

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dla niektórych
produktów ze względu na ich negatywne oddziaływanie na środowisko**

Na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 23 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla niektórych produktów ze względu na ich negatywne oddziaływanie na środowisko (Dz. U. Nr 179, poz. 1846) uchyla się § 3.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2013 r.

ZA ZGODNOŚĆ Z
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Monika Kulińska
radca prawny

23.04.2013r.

MINISTER GOSPODARKI

W porozumieniu:

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 129, poz. 734, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341, z 2012 r. poz. 460, 951, 1342 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21, 139 i 165.

UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia Ministra Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań dla niektórych produktów ze względu na ich negatywne oddziaływanie na środowisko jest dostosowanie polskiego prawa do wymagań wynikających z rozporządzenia (WE) nr 648/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie detergentów (Dz. Urz. UE L 104 z 08.04.2004, str. 1, z późn. zm.).

Nowelizowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia Ministra Gospodarki, zawartego w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, w drodze rozporządzenia, szczegółowych wymagań dla niektórych produktów w celu ograniczenia:

- zużycia substancji i energii,
- wykorzystywania substancji i rozwiązań technicznych mogących negatywnie oddziaływać na środowisko w okresie użytkowania produktu oraz po jego zużyciu,
- wykorzystywania substancji i rozwiązań technicznych utrudniających naprawę, demontaż produktu lub użycie części produktu.

§ 3 nowelizowanego rozporządzenia reguluje dopuszczalną zawartość fosforanów w detergentach określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Fosforany są stosowane w detergentach w celu zmniejszenia stopnia twardości wody i umożliwienia skutecznego działania czyszczącego tych produktów. Trójpolifosforan sodu (STPP) jest najczęściej stosowanym w detergentach fosforanem. W połączeniu ze środkami powierzchniowo czynnymi STPP umożliwia detergentom skuteczne działanie we wszystkich warunkach czyszczenia. STPP pełni w detergentach następujące funkcje:

- skutecznie rozkłada sole wpływające na twardość wody (i utrzymuje je w roztworze),
- likwiduje inkrustację włókien i zapobiega jej powstawaniu,
- poprawia proces mycia i prania,
- jest nośnikiem dla innych składników detergentów.

Fosforany pochodzące z detergentów mogą pogłębić niektóre negatywne skutki dla środowiska wodnego. Podstawowym problemem jest fakt, iż mogą one prowadzić do pojawienia się nadmiaru składników odżywczych powodujących przyspieszony wzrost

glonów i wyższych form życia roślinnego, zjawiska zwanego eutrofizacją, co jest przyczyną niepożądanych zakłóceń równowagi wśród organizmów. Dostępne są alternatywne środki zmiękczające wodę, aczkolwiek ich poziom skuteczności jest zróżnicowany, w szczególności od klasy twardości wody..

Konieczność uchylecia § 3 nowelizowanego rozporządzenia (§ 1 rozporządzenia) wynika z faktu wejścia w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 259/2012 z dnia 14 marca 2012 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 648/2004 w odniesieniu do stosowania fosforanów i innych związków fosforu w detergentach dla konsumentów przeznaczonych do prania i detergentach dla konsumentów przeznaczonych do automatycznych zmywarek do naczyń (Dz. Urz. UE L 94 z 30.03.2012, str. 16), które wprowadza ograniczenia w zakresie zawartości fosforanów w detergentach. Rozporządzenie przewiduje okres przejściowy, określając datę rozpoczęcia stosowania ograniczenia na dzień 30 czerwca 2013 r.

Mając na uwadze, iż z dniem 30 czerwca 2013 roku ograniczenia dotyczące dopuszczalnej zawartości fosforanów w detergentach będą regulowane przez prawo Unii Europejskiej zasadnym jest, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w tej dacie (§ 2 rozporządzenia).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne. Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w zakresie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana regulacja.

Projekt rozporządzenia dotyczy podmiotów produkujących oraz wprowadzających do obrotu detergenty zawierające fosforany, a także użytkowników i organów nadzoru.

2. Konsultacje społeczne.

W trakcie prac legislacyjnych nad rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 259/2012 z dnia 14 marca 2012 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 648/2004 w odniesieniu do stosowania fosforanów i innych związków fosforu w detergentach dla konsumentów przeznaczonych do prania i detergentach dla konsumentów przeznaczonych do automatycznych zmywarek do naczyń, proponowane ograniczenia na bieżąco konsultowane były zarówno z administracją państwową:

- 1) Biuro ds. Substancji Chemicznych,
- 2) Główny Inspektorat Sanitarny,
- 3) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska,
- 4) Ministerstwo Zdrowia,
- 5) Ministerstwo Środowiska,
- 6) Ministerstwo Spraw Zagranicznych,
- 7) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumenta,

jak i producentami i importerami detergentów zrzeszonymi w:

- 1) Polskim Stowarzyszeniu Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
- 2) Polskim Związku Przemysłu Kosmetycznego,
- 3) Polskiej Izbie Przemysłu Chemicznego.

Na podstawie dostępnych danych, szacuje się, że na polskim rynku funkcjonuje ok. 50 podmiotów prowadzących działalność w zakresie produkcji detergentów przeznaczonych dla konsumentów.

Kwestie ograniczeń zawartości fosforanów w detergentach podnoszone były od co najmniej 10 lat m.in. na forum Konwencji o ochronie wód Morza Bałtyckiego (HELCOM). W tym czasie branża była na bieżąco informowana o postępie prac, a proponowane zapisy były systematycznie konsultowane.

Branża, mając świadomość ewentualnych zmian prawnych w odniesieniu do detergentów przeznaczonych do prania, stopniowo przystosowywała procesy technologiczne do produkcji opartej na detergentach bezfosforanowych. W związku z tym, zmiany zaproponowane przez KE w 2010 roku nie generowały dodatkowych kosztów wynikających z dostosowania się do nowych wymogów prawnych, które wejdą w życie w 2013 roku.

W związku z koniecznością podjęcia dodatkowych działań i wprowadzeniem stosownych zmian technologicznych, postulatem branży był co najmniej 3 letni okres przejściowy odnośnie ograniczeń zawartości fosforanów w detergentach do zmywarek. W trakcie prac legislacyjnych (finalizowanych podczas polskiej prezydencji w Radzie UE) wynegocjowano wprowadzenie 5 letniego okresu przejściowego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowana regulacja nie wpłynie na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowana regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie wpłyną na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Nie wpłyną również negatywnie na swobodę działalności gospodarczej. Projekt rozporządzenia dostosowuje prawo polskie do prawa UE. Zarówno w projekcie jak i rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 259/2012 z dnia 14 marca 2012 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 648/2004 w odniesieniu do stosowania fosforanów i innych związków fosforu w detergentach dla konsumentów przeznaczonych do prania i detergentach dla konsumentów przeznaczonych do automatycznych zmywarek do naczyń przewidziano okres przejściowy odnośnie ograniczeń zawartości fosforanów w detergentach umożliwiające producentom dostosowanie się do nowych wymogów prawnych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

