



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-42-13

Druk nr 1418
Warszawa, 31 maja 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o materiałach
wybuchowych przeznaczonych do
użytku cywilnego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego

Art. 1. W ustawie z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1329) art. 62h otrzymuje brzmienie:

„Art. 62h. 1. Wyroby pirotechniczne wprowadzane do obrotu nie mogą zawierać materiałów wybuchowych detonujących, innych niż proch dymny i mieszanki rozbłyiskowe.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do wyrobów pirotechnicznych klas P1, P2, T2 oraz wyrobów pirotechnicznych widowiskowych klasy 4 spełniających następujące warunki:

- 1) z wyrobu nie można łatwo wydobyć materiału wybuchowego detonującego;
- 2) w przypadku wyrobów pirotechnicznych klasy P1 – wyrób pirotechniczny nie może:
 - a) działać w sposób detonacyjny,
 - b) inicjować wybuch wtórnych materiałów wybuchowych – w formie, w jakiej został zaprojektowany i wytworzony;
- 3) w przypadku wyrobów pirotechnicznych klas 4, T2 i P2 – wyrób pirotechniczny jest zaprojektowany i przeznaczony do działania w sposób niedetonacyjny albo, jeśli wyrób pirotechniczny jest przeznaczony do detonowania, nie może, w formie, w jakiej został zaprojektowany i wytworzony, inicjować wybuch wtórnych materiałów wybuchowych.”.

Art. 2. Wyroby pirotechniczne klas 1–3, P1 oraz T1, spełniające zasadnicze wymagania określone w przepisach ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, i wprowadzone do obrotu przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy mogą pozostać w obrocie do dnia 4 lipca 2017 r.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 4 lipca 2013 r.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt ustawy zmieniającej ustawę z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1329), został opracowany w celu zliberalizowania dla polskich producentów zasadniczych wymagań dla wyrobów pirotechnicznych określonych dotychczas w art. 62h ww. ustawy.

Przepis art. 62h ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, zwanej dalej „ustawą”, został dodany do ustawy na podstawie art. 1 pkt 6 ustawy z dnia 22 lipca 2010 r. o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych do użytku cywilnego oraz ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. Nr 155, poz. 1039), zwanej dalej „ustawą nowelizującą z 2010 r.”.

Wprowadzenie do ustawy przepisu art. 62h wynikało z konieczności wdrożenia do polskiego systemu prawnego pkt 4 załącznika I do dyrektywy 2007/23/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 maja 2007 r. w sprawie wprowadzania do obrotu wyrobów pirotechnicznych (Dz. Urz. UE L 154 z 14.06.2007, str. 1, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą 2007/23/WE”.

Przedmiotowy projekt ustawy wpisuje się w trwające obecnie w Parlamencie Europejskim i Radzie prace legislacyjne zmierzające do zmiany dyrektywy 2007/23/WE, które zostaną wprowadzone nową dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku wyrobów pirotechnicznych.

Będące obecnie na ostatnim etapie prace legislacyjne w Parlamencie Europejskim i Radzie dotyczące zmiany dyrektywy 2007/23/WE odnoszą się również do zasadniczych wymagań dla wyrobów pirotechnicznych określonych w pkt 4 załącznika I do dyrektywy 2007/23/WE. W szczególności należy podkreślić, że ze względu na możliwość zaistnienia poważnych komplikacji dla przemysłu, zmiany dyrektywy 2007/23/WE mają na celu uchylenie zakazu stosowania niektórych materiałów wybuchowych w wyrobach pirotechnicznych przeznaczonych m.in. do poduszek bezpieczeństwa – zanim on wejdzie w życie, tj. przed dniem 4 lipca 2013 r. Komisja Europejska uzasadnia zmiany w następujący sposób: „Niektóre wyroby pirotechniczne, zwłaszcza samochodowe wyroby pirotechniczne, takie jak generatory gazu stosowane

w poduszkach powietrznych, zawierają niewielkie ilości komercyjnych i wojskowych materiałów wybuchowych. Po przyjęciu dyrektywy 2007/23/WE stało się oczywiste, że nie będzie możliwe zastąpienie tych substancji stosowanych jako dodatki w mieszankach palnych, w których są stosowane do poprawy bilansu energetycznego. Należy zatem zmienić zasadnicze wymagania bezpieczeństwa, które ograniczają stosowanie komercyjnych i wojskowych materiałów wybuchowych”.

Zgodnie z projektowaną przez Komisję Europejską zmianą pkt 4 załącznika I do dyrektywy 2007/23/WE, „wyroby pirotechniczne nie mogą zawierać materiałów wybuchowych detonujących innych niż proch dymny i mieszanki rozbłyskowe, z wyjątkiem wyrobów pirotechnicznych klasy P1, P2, T2 oraz wyrobów pirotechnicznych widowiskowych klasy F4 spełniających następujące warunki:

- a) z wyrobu pirotechnicznego nie można łatwo wydobyć materiału wybuchowego detonującego,
- b) w przypadku klasy P1 wyrób pirotechniczny nie może działać w sposób detonacyjny i nie może, w formie, w jakiej został zaprojektowany i wytworzony, inicjować wybuchu wtórnych materiałów wybuchowych,
- c) w przypadku klasy F4, T2 i P2 wyrób pirotechniczny jest zaprojektowany i przeznaczony do działania w sposób niedetonacyjny, lub jeśli jest przeznaczony do detonowania, nie może, w formie, w jakiej został zaprojektowany i wytworzony, inicjować wybuchu wtórnych materiałów wybuchowych.”.

Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 62h ustawy, „wyroby pirotechniczne wprowadzane do obrotu nie mogą zawierać:

- 1) materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, o których mowa w ustawie, z wyjątkiem prochu czarnego, materiałów pirotechnicznych oraz piorunianu srebra, z zastrzeżeniem art. 62i ust. 1 pkt 3;
- 2) materiałów wybuchowych przeznaczonych do użycia przez Siły Zbrojne Rzeczypospolitej Polskiej, Policję, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencję Wywiadu, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Służbę Wywiadu Wojskowego, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Biuro Ochrony Rządu, Straż Graniczną, Służbę Celną oraz Służbę Więzienną”.

Przez zmianę brzmienia art. 62h ustawy projekt ustawy dokonuje zmiany zasadniczych wymagań dla wyrobów pirotechnicznych. Ponadto w związku z tym, że zmiana art. 62h ustawy nie będzie odnosić się wyłącznie do wyrobów pirotechnicznych klas 4, P2 i T2

(do których, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy nowelizującej z 2010 r., przepis art. 62h ustawy w dotychczasowym brzmieniu miał być stosowany od dnia 4 lipca 2013 r.), ale również do wyrobów pirotechnicznych pozostałych klas (do których, zgodnie z art. 5 ustawy nowelizującej z 2010 r., przepis art. 62h ustawy w dotychczasowym brzmieniu był stosowany od dnia 9 września 2010 r.) – konieczne jest zapewnienie producentom możliwości dostosowania się do projektowanych zmian, jak również rozstrzygnięcie co do możliwości dalszej sprzedaży wyrobów pirotechnicznych klas 1–3, P1 oraz T1 wprowadzonych do obrotu przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy. W konsekwencji w projekcie ustawy umieszczona została regulacja (art. 2), zgodnie z którą wyroby pirotechniczne klas 1–3, P1 oraz T1 wprowadzone do obrotu przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy mogą być przedmiotem obrotu do dnia 4 lipca 2017 r.

Wejście w życie projektowanej ustawy powinno nastąpić z dniem 4 lipca 2013 r. Powyższe jest związane z koniecznością dokonania zmiany określonego w dotychczasowym art. 62h ustawy zakazu stosowania niektórych materiałów wybuchowych w wyrobach pirotechnicznych przeznaczonych m.in. do poduszek bezpieczeństwa, zanim wejdzie on w życie, tj. z dniem 4 lipca 2013 r. W przypadku niedokonania zmiany ustawy we wskazanym terminie doszłoby do sytuacji, w której zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy nowelizującej z 2010 r. zaczęłyby być stosowane przepisy zaostrzające zasadnicze wymagania dla wyrobów pirotechnicznych. Ma to szczególnie istotne znaczenie dla przedsiębiorców wytwarzających wyroby zawierające niektóre materiały wybuchowe. Alternatywą byłoby uchYLENIE przepisów wprowadzających zakaz z mocą wsteczną, czego jednak w demokratycznym państwie prawnym należy unikać.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Ministerstwa Gospodarki, zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13,

poz. 221, z późn. zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Na podstawie § 10 ust. 6a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r.

– Regulamin pracy Rady Ministrów informuje się, iż żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Zgodnie z § 11 ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r.

– Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy wraz z uzasadnieniem został przesłany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, która nie zgłosiła uwag.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana ustawa będzie oddziaływała na przedsiębiorców prowadzących działalność w sektorze wyrobów pirotechnicznych, w szczególności producentów samochodowych poduszek bezpieczeństwa i napinaczy pasów.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projektowana ustawa złagodzi wymagania co do wyrobów pirotechnicznych, co będzie mieć korzystny wpływ na przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w sektorze wyrobów pirotechnicznych. Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone z przedsiębiorcami, na których będzie oddziaływać przedmiotowa regulacja. W ramach konsultacji nie zgłoszono uwag do przedmiotowego projektu ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, iż wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego, gdyż swoim zakresem obejmuje jedynie działalność wykonywaną przez przedsiębiorców.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana ustawa będzie miała wpływ na zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorstw oraz ich funkcjonowanie w następstwie zmiany przepisów odnośnie do zakazu stosowania komercyjnych i wojskowych środków wybuchowych.

Przepisy projektowanej ustawy będą miały wpływ na konkurencyjność gospodarki z uwagi na złagodzenie zasadniczych wymagań dla wyrobów pirotechnicznych mających zastosowanie w przemyśle motoryzacyjnym. Kryteria ekonomiczne produkcji będą decydowały o konkurencyjności przedsiębiorstw na rynkach europejskich i światowych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wskazanie źródeł finansowania

W związku z faktem, że projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, nie wskazuje się źródeł finansowania. Wspomniana regulacja nie pociąga za sobą obciążenia dla budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.



Warszawa, dnia 23 maja 2013 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE-920-436-13/msz/3

DPUE.920.570.2013 / 9

dot.: RM-10-42-13 z 17 maja 2013 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym *projektem ustawy* pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie nadmieniam, że projekt ustawy ma charakter pilny, bowiem w związku z krótkim terminem implementacji projektowanej zmiany dyrektywy 2007/23 ustawa powinna wejść w życie 4 lipca 2013 r.

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Z pow. ~~Stanu~~

SEKRETARZ

Piotr Serajin

Do wiadomości:

Pan Janusz Piechociński
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Gospodarki