

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia 2013 r.

w sprawie warunków i sposobu wdrażania strategii krajowej w programach operacyjnych realizowanych na rynkach owoców i warzyw

Na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868 oraz z 2012 r. poz. 243 i poz. 1258) zarządza się, co następuje:

§ 1. Uznane organizacje producentów owoców i warzyw, zwane dalej „organizacjami producentów”, wdrażają strategię krajową realizując programy operacyjne, obejmujące cele, działania i środki określone w tej strategii.

§ 2. Organizacje producentów wdrażają w realizowanych programach operacyjnych strategię krajową, jeżeli:

- 1) spełniają wszystkie wymogi dotyczące poszczególnych celów, działań i środków określonych w tej strategii dla wybranych celów, działań i środków objętych programami operacyjnymi;
- 2) okres realizacji programów operacyjnych nie wykracza poza okres, na jaki została opracowana strategia krajowa.

§ 3. Przepisu § 2 pkt 2 nie stosuje się do programów operacyjnych zatwierdzonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia²⁾.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 października 2010 r. w sprawie zakresu i sposobu wdrażania strategii krajowej w programach operacyjnych realizowanych na rynkach owoców i warzyw (Dz. U. Nr 201, poz. 1330), które utraciło moc z dniem 18 grudnia 2012 r., na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 22 października 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 228, poz. 1486).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i sposobu wdrażania strategii krajowej w programach operacyjnych realizowanych na rynkach owoców i warzyw stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868 oraz z 2012 r. poz. 243 i poz. 1258).

Zgodnie z art. 103f ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. *ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej organizacji rynku”)* (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1) państwa członkowskie ustanawiają strategię krajową na rzecz zrównoważonych programów operacyjnych na rynku owoców i warzyw. Strategia krajowa musi obejmować wszystkie podjęte decyzje i przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 oraz rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1).

Przepisy rozporządzenia (WE) nr 1234/2007 stanowią również, że organizacja producentów chcąc realizować program operacyjny musi wybrać do realizacji co najmniej dwa cele z celów określonych przez Unię Europejską i wskazanych w strategii krajowej. Jednocześnie jednym z tych celów musi być realizacja dowolnych dwóch działań prośrodowiskowych zdefiniowanych w tzw. ramach krajowych na rzecz ochrony środowiska. W zakresie realizacji ww. celów organizacja producentów ma do wyboru zestaw działań zaproponowanych przez państwo członkowskie w opracowanej przez nie strategii krajowej i ramach krajowych.

Strategia krajowa wraz z ramami krajowymi są elementami koniecznymi, aby uznane organizacje producentów owoców i warzyw mogły przedstawić do zatwierdzenia dyrektorowi oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa projekty programów operacyjnych w danym roku, ponieważ elementami obligatoryjnymi programów operacyjnych są m.in. opis, w jaki sposób programy realizują strategię krajową, potwierdzenie, że są zgodne ze strategią

krajową oraz opis celów odsyłający do celów zdefiniowanych w strategii krajowej.

Polska, w celu zrealizowania ww. przepisów Unii Europejskiej, przygotowała i opublikowała w Dzienniku Urzędowym Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dokument pt. „Strategia krajowa dla zrównoważonych programów operacyjnych organizacji producentów owoców i warzyw na lata 2010 - 2013” (Dz. Urz. Min. Roln. i Roz. Wsi z 2011 r. Nr 19, poz. 27).

Projektowane rozporządzenie określa w jaki sposób i na jakich warunkach strategia krajowa jest wdrażana w programach operacyjnych realizowanych przez organizacje producentów owoców i warzyw.

W § 1 projektowanego rozporządzenia określono, że strategia krajowa jest wdrażana przez organizacje producentów w programach operacyjnych, które obejmują cele, działania i środki określone w tej strategii. Taki sposób wdrażania strategii w programach operacyjnych zapewni przejrzystość i spójność tych programów ze strategią krajową. Strategia krajowa w Polsce określa konkretne cele, które zostały zdefiniowane również w przepisach Unii Europejskiej, działania do realizacji tych celów i konkretne środki, jakimi dane działanie powinno być wdrażane. Programy operacyjne wdrażające strategię krajową powinny również zachować tą trójstopniową strukturę.

W § 2 projektu rozporządzenia określono, na jakich warunkach strategia krajowa może być wdrażana. § 2 pkt 1 projektu stanowi, że organizacje producentów wdrażają w realizowanych programach operacyjnych strategię krajową, jeżeli spełniają wszystkie wymogi dotyczące poszczególnych celów, działań i środków określonych w tej strategii dla wybranych celów, działań i środków objętych programami operacyjnymi. Strategia krajowa oprócz celów, działań i środków określa również szereg wymogów dla tych celów, działań i środków. Spełnienie tych wymogów jest obligatoryjne do tego, aby właściwy organ państwa członkowskiego mógł zatwierdzić program operacyjny, a organizacja producentów mogła prawidłowo wdrażać strategię krajową w swoich programach operacyjnych.

W § 2 pkt 2 projektu określono kolejny warunek wdrażania strategii krajowej w programach operacyjnych. Jest nim powiązanie okresu realizacji programów operacyjnych z okresem, na jaki została opracowana strategia krajowa. Programy operacyjne nie powinny być realizowane dłużej, aniżeli czas, na jaki została przyjęta strategia krajowa. Wykroczenie poza ramy czasowe określone zgodnie z pkt 1 załącznika VII rozporządzenia (UE) nr 543/2011 może oznaczać, że organizacja

producentów przestanie wdrażać strategię krajową w swoich programach operacyjnych. Dlatego istotnym jest ustalenie warunku, który będzie obligował organizacje producentów do konstruowania programów operacyjnych tak, by okres ich realizacji nie wykraczał poza okres, na jaki opracowano strategię krajową.

W § 3 projektu ustanowiono przepis przejściowy dla programów operacyjnych zatwierdzonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z art. 64 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 543/2011 właściwy organ państwa członkowskiego podejmuje decyzje dotyczące programów operacyjnych i funduszy operacyjnych najpóźniej do dnia 15 grudnia roku, w którym zostały przedłożone. W praktyce przepis § 3 projektowanego rozporządzenia będzie miał więc zastosowanie do wszystkich programów operacyjnych zatwierdzonych decyzją administracyjną przez dyrektora oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa do dnia 15 grudnia 2012 r. Organizacje producentów, które otrzymały zatwierdzenie programu operacyjnego przed ww. dniem, w myśl zasady ochrony uzasadnionych oczekiwań i pewności prawa, powinny mieć możliwość dokończenia swoich programów operacyjnych na starych zasadach, nawet jeżeli przewidziany czas ich realizacji wybiega poza ramy czasowe określone dotychczasową strategią krajową przygotowaną na lata 2010 – 2013.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na uznane organizacje producentów owoców i warzyw zamierzające realizować programy operacyjne, producentów owoców i warzyw, którzy będą chcieli zrzeszać się w uznanych organizacjach producentów owoców i warzyw oraz dyrektorów oddziałów regionalnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Według stanu na listopad 2012 r. w Polsce funkcjonuje 80 uznanych organizacji producentów owoców i warzyw z czego tylko 4 realizują programy operacyjne.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przewiduje się, że wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ww. rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,

Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajową Radę Spółdzielczą, Federację Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Komisję Krajową NSZZ „Solidarność”, Zarząd Główny Zawodowego Związku Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Polski Związek Ogrodnicy, Polską Izbę Ogrodniczą, Związek Sadowników RP, Związek Sadowników Polskich, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu, Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw, Stowarzyszenie „Grupy Wielkopolskie”.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych:

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Eugenia Kasperowicz

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

M. Ujwary

Zast. DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Sławomir Toborek

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Zdzisław Motuszyński