

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rocznych planów łowieckich
i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych**

Na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz.1066, z późn. zm.²) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 13 listopada 2007 r. w sprawie rocznych planów łowieckich i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych (Dz. U. z 2007 r. Nr 221, poz.1646) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w ust. 1:

a) w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) nazwę województwa i powiatu, nazwę i adres siedziby nadleśnictwa, regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, w których jest położony obwód łowiecki, nazwę i adres właściwego organu okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego, na obszarze właściwości którego jest położony obwód łowiecki, oraz nazwę i adres dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego,”

b) w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) liczbę urządzeń związanych z prowadzeniem gospodarki łowieckiej, z podziałem na ich rodzaje (paśniki, lizawki, ambony, woliery, zagrody i inne),”

c) w pkt 4 lit. h otrzymuje brzmienie:

„h) liczbę zwierząt łownych, których pozyskanie w danym roku gospodarczym uwzględnia optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych, z podziałem na gatunki, zwierzynę grubą i drobną oraz w przypadku zwierzyny grubej także z podziałem na płeć,”

d) w pkt 4 dodaje się lit. i i j w brzmieniu:

„i) liczbę zwierząt łownych, zaplanowanych do pozyskania w roku gospodarczym z uwzględnieniem, że pozyskanie następuje w przedziale:

- od 90% do 110% liczby, o której mowa w lit. h - w przypadku zwierzyny grubej, z zaokrągleniem w górę do pełnych liczb,

- od 85% do 115% liczby, o której mowa w lit. h - w przypadku zwierzyny drobnej, z zaokrągleniem w górę do pełnych liczb,

j) optymalną liczbę dzików oraz zwierzyny płowej uwzględnianych przy realizacji rocznych planów łowieckich, zgodnie z zasadami selekcji populacyjnej i osobniczej, o których mowa w art. 34 pkt 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie, z podziałem na gatunki, a ponadto w przypadku:

- samców zwierzyny płowej – z podziałem na klasy wieku,

- dzików - z podziałem na lochy i pozostałe.”;

2) w § 3 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Stwierdzony ubytek zwierzyny grubej dokumentuje się protokołem stwierdzenia ubytku potwierdzonym przez pracownika Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe lub funkcjonariusza Straży Gminnej, lub innego upoważnionego pracownika gminy, lub funkcjonariusza Policji, lub strażnika Państwowej Straży Łowieckiej, lub funkcjonariusza straży ochrony kolei, przechowywanym w dokumentacji dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego.”;

¹Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 201, poz. 1237 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 223, poz. 1777.

3) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„5a.1. Dopuszcza się korektę rocznego planu łowieckiego w zakresie liczby zwierząt łownych pozyskanych w drodze odstrzałów i odłowów w roku gospodarczym poprzedzającym rok gospodarczy, na który sporządzany jest plan, w odniesieniu do gatunków zwierzyny, na którą dopuszczone jest wykonywanie polowania, w okresie od przedłożenia planu do zatwierdzenia do dnia 31 marca.

2. Dzierżawcy i zarządcy obwodów łowieckich obowiązani są do złożenia korekty w formie pisemnej. Do korekty nie stosuje się przepisów § 4.

3. Korekta dopuszczalna jest do dnia 30 kwietnia roku, w którym obowiązuje dany plan.”.

§ 2. 1. Plany roczne obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zachowują moc przez okres, na jaki zostały sporządzone.

2. Plany roczne obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia mogą zostać zmienione w zakresie, o którym mowa w § 1 pkt 1, z zachowaniem trybu określonego w § 4 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, przy czym zmiana planu rocznego może być przedłożona do zatwierdzenia nie później niż do dnia 21 marca 2012 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

w porozumieniu:

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Uzasadnienie

Delegacja zawarta w art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r.- Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz.1066, z późn. zm.) zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska działającego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego sposobu sporządzania rocznych planów łowieckich i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych dla sąsiadujących ze sobą obwodów łowieckich o zbliżonych warunkach przyrodniczych (rejonów hodowlanych) oraz sposobu zatwierdzania rocznych planów, uwzględniając zasadę optymalnego gospodarowania populacjami zwierząt łownych oraz ochrony lasu przed szkodami wyrządzanymi przez te zwierzęta.

Obecnie kwestie te reguluje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 listopada 2007 r. w sprawie rocznych planów łowieckich i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych (Dz. U. Nr 221, poz.1646).

Celem nowelizacji jest przede wszystkim wprowadzenie nowego sposobu określania w rocznych planach łowieckich liczby zwierząt łownych zaplanowanych do pozyskania w danym roku gospodarczym. Liczba ta stanowić będzie w przypadku zwierzyny grubej od 90% do 110%, a w przypadku zwierzyny drobnej od 85% do 115% liczby zwierząt łownych, których pozyskanie w danym roku gospodarczym uwzględnia optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych. Projektowana zmiana wynika z konieczności umożliwienia wykonania rocznych planów łowieckich bez obawy o niezawinione przekroczenie tych planów i tym samym popełnienie przestępstwa z art. 52 pkt 5 Prawa łowieckiego. Dotyczy to w szczególności polowań zbiorowych. Podkreślić należy, że takie zdarzenie może mieć miejsce, choćby w wyniku równoczesnych strzałów podczas tego samego pędzenia (miot), pomimo przekazania przez prowadzącego polowanie zbiorowe informacji o liczbie zwierząt danego gatunku do odstrzału przed jego rozpoczęciem. Proponowane rozwiązanie zdecydowanie przyczyni się do jawności działania myśliwych, skutecznie wyeliminuje próby ukrycia przekroczenia planu oraz nie narazi myśliwych na niezawinioną odpowiedzialność karną. Za powyższą zmianą przemawia także niedoskonałość metod wykonywania dorocznej inwentaryzacji zwierzyny, obarczonych błędem wynikającym ze specyfiki miejsca, tj. obwodu łowieckiego ograniczonego otwartymi granicami umożliwiającymi zwierzynie swobodne przemieszczanie się zależnie od pór roku bądź spłoszenia.

Powyższe zmiany nie spowodują zmiany w zasadach naliczania wysokości udziału w kosztach ochrony przed zwierzyną poniesionych przez właściwe nadleśnictwa na terenie obwodu łowieckiego, o których mowa w art. 30 ust. 3 pkt 3 Prawa łowieckiego, określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu (Dz. U. z 2002 r. Nr 210, poz.1791, z późn. zm.). Obowiązek udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną wynika bowiem z nieusprawiedliwionego niezrealizowania rocznego planu łowieckiego. Tymczasem zmiany w zasadach ustalania w rocznych planach łowieckich liczby zwierząt łownych przewidzianych do pozyskania w danym roku gospodarczym spowodują, że pozyskanie 90%, a w przypadku zwierzyny drobnej 85% liczby zwierząt łownych, których pozyskanie w danym roku gospodarczym uwzględnia optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych, nie będzie stanowiło niezrealizowania planu.

Jednocześnie pozyskanie zwierzyny w wysokości 110%, a w przypadku zwierzyny drobnej 115% liczby zwierząt łownych, których pozyskanie w danym roku gospodarczym uwzględnia optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych, nie powinno prowadzić do nadmiernego pozyskiwania zwierząt łownych. Zgodnie bowiem z § 9 ust. 1 pkt 5 nowelizowanego rozporządzenia wieloletnie łowieckie plany hodowlane, które sporządza się na okres 10 kolejnych lat gospodarczych, zawierają docelową liczbę łośi, jeleni, jeleni sika, danieli, muflonów, dzików na 1.000 ha oraz docelową liczbę saren, zajęcy, kuropatw na 100 ha, w tym łośi i jeleni również na 1.000 ha powierzchni leśnej, a zajęcy i kuropatw również na 100 ha powierzchni polnej. Cele te, pod rygorem odmowy zatwierdzenia, powinny zostać uwzględnione w rocznych planach łowieckich - § 4 ust. 3 pkt 2 nowelizowanego rozporządzenia.

W wyniku uwag zgłoszonych w opiniowaniu wewnętrznym zdecydowano się na dodanie § 5a, który wprowadza możliwość skorygowania planu łowieckiego w zakresie liczby pozyskanych zwierząt łownych w roku gospodarczym poprzedzającym rok gospodarczy, dla którego zatwierdzany jest plan, o liczbę zwierząt łownych pozyskanych w okresie pomiędzy 21 a 31 marca, czyli po przedłożeniu planu do zatwierdzenia, a przed końcem poprzedzającego roku gospodarczego. Zmiana ta postulowana była również przez dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich oraz zatwierdzających roczne plany łowieckie.

Rozszerzenie liczby osób upoważnionych do protokolarnego stwierdzenia ubytku zwierzyny grubej o urzędnika samorządowego (funkcjonariusza Straży Gminnej lub innego upoważnionego pracownika gminy), ponieważ na gminach, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 2006 r. o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.) spoczywa obowiązek uprzątnięcia i utylizacji padłych zwierząt. Zwykle czynią to służby miejskie lub gminne, dlatego należy upoważnić funkcjonariuszy tych jednostek do potwierdzania ubytków zwierząt łownych. Wyliczenie osób upoważnionych do udokumentowania ubytku zwierzyny grubej uzupełniono o funkcjonariuszy straży ochrony kolei, ponieważ znacząca ilość zwierzyny jest uśmiercana przez pociągi.

Pozostałe zmiany w zakresie lokalizacji obwodu, urządzeń łowieckich, wprowadzenia podziału dzików z uwagi na wiek i płeć oraz innych danych dotyczących zwierząt łownych w obwodzie łowieckim proponuje się w celu doprecyzowania treści rocznego planu łowieckiego, przy czym przepis § 3 ust. 1 pkt 4 lit. h dotyczy wszystkich gatunków łownych, podczas gdy § 3 ust. 1 pkt 4 lit. j odnosi się do dzików i zwierzyny płowej, czyli gatunków, co do których należy stosować zasady selekcji populacyjnej w celu utrzymania optymalnego ilościowego i jakościowego stanu populacji.

Ponadto, w związku z planowanym wejściem w życie projektowanego rozporządzenia w trakcie roku gospodarczego, konieczne było zachowanie w mocy obowiązujących planów rocznych. Jednocześnie, mając na względzie korzyści związane w szczególności z wprowadzeniem nowego sposobu określania w rocznych planach łowieckich liczby zwierząt łownych zaplanowanych do pozyskania w danym roku gospodarczym (jawność działania myśliwych, wyeliminowanie prób ukrycia przekroczenia planu) za zasadne uznano dopuszczenie możliwości zmiany obowiązujących planów rocznych, polegającej na zastosowaniu nowych zasad ich sporządzania.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji oraz jest zgodny z prawem UE.

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Podmiotami, na które będzie oddziaływało bezpośrednio rozporządzenie, są myśliwi, zarządcy i dzierżawcy obwodów łowieckich, Polski Związek Łowiecki, Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, gminy, straż ochrony kolei.

2. Konsultacje

W ramach konsultacji projekt otrzymali wojewodowie, marszałkowie województw, Zarząd Główny Polskiego Związku Łowieckiego, Państwowa Rada Ochrony Przyrody, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Liga Ochrony Przyrody, Polski Klub Ekologiczny, Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”, Klub Przyrodników Stowarzyszenie Gaja, Związek Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowa Sekcja Pracowników Leśnictwa i Ochrony Środowiska ZZ „Budowlani”, Polskie Towarzystwo Leśne, Sekretariat Zasobów Naturalnych i Ochrony Środowiska NSZZ Solidarność, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa. Projekt zostanie także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska.

W toku opiniowania społecznego swoje uwagi nadesłały urzędy marszałkowskie: mazowiecki, łódzki, wielkopolski, podlaski, dolnośląski oraz Wojewoda Świętokrzyski. Dwa pierwsze urzędy zwróciły uwagę na uzupełnienie rodzajów urzędzeń związanych z prowadzeniem gospodarki łowieckiej i uwagi te zostały uwzględnione.

Poza uwagami redakcyjnymi zwrócono uwagę na pojęcie „optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych” uznając je za zbyt ogólne, chociaż jest to sformułowanie wzięte wprost z art. 8 ust. 4 Prawa łowieckiego i ma na celu uwzględnienie przez myśliwych opracowujących projekty planów łowieckich wszelkich znanych im uwarunkowań dotyczących gospodarowania populacjami dzikich zwierząt. Podobne wątpliwości wyraziło Polskie Towarzystwo Leśne, uzupełniając swoje uwagi o propozycję przyjęcia innych, jego zdaniem lepszych, zasad ustalania przekroczenia lub obniżenia wykonania planów. PTL nie wzięło jednak pod uwagę szacunkowych ustaleń liczebności poszczególnych gatunków zwierząt łownych przyjętych na podstawie corocznej inwentaryzacji wykonywanej przez dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich, co jest niezwykle istotne przy zawyżeniu liczby zwierząt danego gatunku. Wykonanie wtedy planu odstrzału tego gatunku mogłoby zdecydowanie uniemożliwić gospodarowanie nim, a nawet w skrajnym przypadku pozbawić obwód łowiecki w ogóle osobników tego gatunku. Przyjęto natomiast uwagi PTL i ZG PZŁ dotyczące rozszerzenia katalogu osób uprawnionych do potwierdzenia ubytków zwierzyny spowodowanych m.in. kolizjami drogowymi. ZG PZŁ zgłosił uwagi redakcyjne do tekstu projektu, które zostały uwzględnione. Część uwag zgłoszonych przez PTL wymagałaby natomiast zmiany ustawy Prawo łowieckie w zakresie podmiotów uprawnionych do opiniowania planów łowieckich oraz obowiązku poddawania ich strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko i będzie rozpatrywana przy ewentualnej nowelizacji ustawy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków oraz nie wpłynie na dochody budżetu państwa i na budżety jednostek samorządu terytorialnego w sposób znaczący. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe przedstawiło analizę wpływu środków finansowych przekazywanych przez dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich na ochronę lasów przed zwierzyną płową informując, że ich wysokość wynosi średnio za lata gospodarcze 2009/2010 i 2010/2011 około 900 zł rocznie na jedno nadleśnictwo, co można uznać za wielkość nierzetującą na stan finansów PGL LP, ponieważ stanowi to mniej niż 0,4 % wszystkich ponoszonych kosztów na ochronę lasu przed zwierzyną w ciągu jednego roku. Należy dodać, że zlikwidowanie obawy przed karalnym przekroczeniem planu pozyskania zwierzyny zaowocuje podwyższeniem ich wykonalności i wyeliminuje obowiązek naliczania kosztów ochrony lasu przez właściwych nadleśniczych za niewykonanie rocznego planu łowieckiego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.