

Projekt z dnia 15 listopada 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego**

Na podstawie art. 105 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy program kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- 2) wysokość opłaty za kurs reedukacyjny w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- 3) wzór zaświadczenia o ukończeniu kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego.

**§ 2.** Szczegółowy program kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, zwanego dalej „kursem”, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

**§ 3.** Wzór zaświadczenia o ukończeniu kursu określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

**§ 4.** Wysokość opłaty za kurs wynosi 500 zł.

**§ 5.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 19 stycznia 2013 r.

**MINISTER  
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA  
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

w porozumieniu:

**Minister Spraw Wewnętrznych**

<sup>1)</sup> Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej transport – na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 92, poz. 530, Nr 106, poz. 622, Nr 205, poz. 1210, Nr 227, poz. 1367 i Nr 244, poz. 1454 oraz 2012 r. Nr 113.

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
www.inforlex.pl

*Harjo Tataj-Kuć*

**Załączniki do rozporządzenia**

**Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej**

z dnia ..... (poz. ...)

Załącznik nr 1

**Program kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego**

1. Celem kursu jest wskazanie i omówienie indywidualnych przyczyn naruszenia przepisów ruchu drogowego popełnionych przez osobę szkoloną oraz uświadomienie zagrożeń wynikających z łamania przepisów ruchu drogowego.

2. Godzina zajęć kursu trwa 45 minut.

3. W każdy dzień kursu należy zorganizować przerwy w wymiarze 60 minut. Przerwy nie mogą być organizowane na początku i na końcu zajęć.

4. Zaleca się stosowanie różnych środków dydaktycznych, w szczególności tablic do pisania, makiet lub programów komputerowych, umożliwiających symulowanie sytuacji na drodze, tablic poglądowych z zakresu szkolenia, programów komputerowych lub filmów wideo, dotyczących omawianych zagadnień, cyfrowego urządzenia zobrazowania wielkoformatowego oraz urządzenia komputerowego umożliwiającego współpracę z tym urządzeniem.

5. Przeprowadzenie poszczególnych zajęć kursu potwierdza się każdego dnia zajęć każdorazowo po ich zakończeniu przez osobę prowadzącą zajęcia i osobę w nich uczestniczącą w dzienniku osób szkolonych, który powinien zawierać: imię i nazwisko osoby szkolonej, jej numer PESEL albo datę urodzenia w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL, numer kursu, wykaz zajęć zgodnie z programem, z uwzględnieniem:

- 1) tematu przeprowadzonych zajęć;
- 2) daty przeprowadzonych zajęć;
- 3) liczby godzin przeprowadzonych zajęć;
- 4) podpisów osób szkolonych potwierdzających ich obecność na zajęciach;
- 5) imienia, nazwiska i podpisu osoby prowadzącej zajęcia.

Dzień kursu	Liczba godzin	Zagadnienia	Treść zajęć
poniedziałek	7	Przyczyny naruszania przepisów ruchu drogowego	Określić indywidualne przyczyny naruszeń przepisów ruchu drogowego i w konsekwencji przekroczenia liczby 24 punktów karnych. Ustalić te przyczyny w szczególności poprzez ćwiczenia, polegające na udzielaniu przez osobę szkoloną odpowiedzi na pytania, rozwiązywaniu przez osobę szkoloną testów. W przypadku ustalenia, że przyczyną naruszeń przepisów ruchu drogowego przez osobę szkoloną był brak wiedzy, należy przekazać jej określony zakres wiedzy. W przypadku gdy przyczyną naruszeń przepisów ruchu drogowego był brak odpowiedniej świadomości osoby szkolonej, należy ją uświadomić w takim zakresie, w jakim nastąpił brak tej świadomości.
wtorek	7	Przepisy ruchu drogowego	Przypomnieć przepisy ruchu drogowego. Szczególną uwagę zwrócić na przepisy mające istotne znaczenia dla bezpieczeństwa ruchu drogowego lub ich naruszenie jest bezpośrednią przyczyną wypadków drogowych.
czwartek	3	Wypadki drogowe – przyczyny skutki, zapobieganie	Omówić wypadek drogowy jako zdarzenie w ruchu drogowym, z uwzględnieniem następujących tematów: - uczestnicy wypadków drogowych, - przyczyny wypadków drogowych, - tryb postępowania w przypadku uczestniczenia w wypadku drogowym (kolizji drogowej), - skutki wypadków drogowych, - zapobieganie wypadkom drogowym. Przedstawić statystyki.
	4	Symulacje sytuacji drogowych	Przeprowadzić ćwiczenia: - analizy niebezpiecznych sytuacji w ruchu drogowym, - oceny i przewidywania zagrożeń, - stosowania odpowiednich zasad ruchu drogowego w różnych sytuacjach drogowych, - uwzględniania różnych czynników w ruchu drogowym, mających wpływ na podejmowanie decyzji o sposobie reagowania.

piątek	3	Czynniki mające wpływ na bezpieczeństwo ruchu drogowego	<p>Omówić rodzaje czynników, mających wpływ na bezpieczeństwo ruchu drogowego, i przedstawić ich charakterystykę.</p> <p>Przedstawić sposób działania i omówić skutki, jakie wywołuje alkohol i środki działające podobnie do alkoholu (leki, narkotyki i inne). Przedstawić statystyki.</p> <p>Zwrócić uwagę na świadomość odpowiedzialności za naruszenie przepisów ruchu drogowego, stosowanie zasady ograniczonego zaufania, przestrzeganie ogólnie przyjętych zasad kultury – wyrozumiałość, ustępliwość, powstrzymanie agresji.</p>
	4	Psychologiczne aspekty kierowania pojazdem i uczestnictwa w ruchu drogowym	<p>Omówić psychologiczne czynniki bezpieczeństwa ruchu: percepcja i jej właściwości, uwaga oraz jej podzielność, zakres (pojemność), trwałość (koncentracja) i przerzutowość (ruchliwość), czas reakcji oraz jej składniki, prawidłowe funkcje intelektualne kierującego, osobowość, stany emocjonalne (pozytywne, negatywne), temperament.</p> <p>Zwrócić szczególną uwagę na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- wpływ spostrzegania na bezpieczeństwo w ruchu drogowym,</li> <li>- wpływ wyobrażeń na zapobieganie zagrożeniom w ruchu drogowym,</li> <li>- wpływ koncentracji uwagi na bezpieczeństwo w ruchu drogowym,</li> <li>- myślenie przewidujące w kontekście bezpieczeństwa w ruchu drogowym,</li> <li>- wpływ agresji na bezpieczeństwo w ruchu drogowym,</li> <li>- właściwe zachowanie w sytuacjach niebezpiecznych.</li> </ul>

Wzór zaświadczenia o ukończeniu  
kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego

Format A5

.....  
(miejscowość i data)

.....  
(pieczęćka wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego)

**Z a ś w i a d c z e n i e** nr ...../.....<sup>1)</sup>

Na podstawie art. 100 ust. 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30, poz. 151, z późn. zm.), zaświadcza się, że Pan/Pani<sup>2)</sup>:

1. ....  
(imię i nazwisko)

2. ....  
(data, miejsce urodzenia i numer PESEL<sup>3)</sup>)

3. ....  
(miejsce zamieszkania)

4. ....  
(numer prawa jazdy i organ wydający)

5. ....  
(organ kierujący na kurs)

w dniach ..... ukończył(a) kurs reedukacyjny w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, o którym mowa w art. 99 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

.....  
(podpis i pieczęćka dyrektora wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego)

<sup>1)</sup> Wpisać kolejny numer zaświadczenia łamany przez rok jego wydania, np.: 1/2012  
<sup>2)</sup> Niepotrzebne skreślić  
<sup>3)</sup> Wpisać datę urodzenia w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL.

## Uzasadnienie

Mając na uwadze przepisy *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* (Dz. U. Nr 30, poz. 151, z późn. zm.) i nałożony na kierujących obowiązek ukończenia kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego w przypadku przekroczenia liczby 24 punktów otrzymanych za naruszenie przepisów ruchu drogowego lub popełnienia w okresie próbnym co najmniej dwa razy wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji, istnieje konieczność, na podstawie upoważnienia wynikającego z delegacji art. 105 ust. 3 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami*, wydania przez ministra właściwego do spraw transportu rozporządzenia w sprawie szczegółowego programu kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, zwanego dalej „kursem”, wysokości opłaty za ten kurs oraz wzoru zaświadczenia o ukończeniu tego kursu.

Kurs reedukacyjny stanowi nowe rozwiązanie w walce z kierowcami łamiącymi przepisy ruchu drogowego. Podczas 28-godzinnego szkolenia realizowanego w ciągu 4 dni zostaną wskazane i omówione indywidualne przyczyny naruszania przepisów ruchu drogowego każdej osoby szkolonej. Zostaną również przypomniane przepisy ruchu drogowego, ze szczególnym uwzględnieniem przepisów, mających istotne znaczenia dla bezpieczeństwa ruchu drogowego lub ich naruszenie jest bezpośrednią przyczyną wypadków drogowych. Dodatkowo zostaną przekazane wiadomości o przyczynach i skutkach wypadków drogowych, sposobie zapobiegania wypadkom drogowym, wpływie alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu na funkcje percepcyjne kierującego i na podejmowane przez niego decyzje w ruchu drogowym oraz psychologicznych aspektach kierowania pojazdem i uczestnictwa w ruchu drogowym.

Przekroczenie liczby 24 punktów otrzymanych za naruszenie przepisów ruchu drogowego lub popełnienie w okresie próbnym drugiego wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji będzie skutkowało wydaniem przez starostę właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby decyzji administracyjnej o skierowaniu na kurs reedukacyjny. Kurs ten należy ukończyć w terminie miesiąca od dnia otrzymania wyżej wymienionej decyzji, a zaświadczenie o jego ukończeniu należy przekazać staroście w terminie sześciu tygodni od dnia otrzymania skierowania.

Przekroczenie po raz drugi liczby 24 punktów otrzymanych za naruszenie przepisów ruchu drogowego w okresie 5 lat od wydania skierowania na kurs reedukacyjny lub popełnienie trzeciego wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji (kierowcy objęci okresem próbnym) będzie skutkowało wydaniem decyzji administracyjnej o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami. Osoba, w stosunku do której zostanie wydana taka decyzja, będzie mogła uzyskać uprawnienie do kierowania pojazdami po ponownym spełnieniu wszystkich wymagań stawianych osobom po raz pierwszy ubiegającym się o uprawnienie do kierowania pojazdem.

*Ustawa z dnia 5 stycznia o kierujących pojazdami* określa, że opłata za kurs reedukacyjny nie może przekraczać 500 zł. Biorąc pod uwagę wysokość kosztów rzeczowych i osobowych związanych z przeprowadzeniem tego kursu, zaproponowano opłatę za jego ukończenie w wysokości 500 zł.

Termin wejścia w życie rozporządzenia jest ściśle związany z terminami określonymi w art. 139 ustawy. Rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 19 stycznia 2013 r., tj. z dniem wejścia w życie przepisów ustawy.

Zgodnie z *ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji

Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Organizacje o charakterze lobbingowym wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową ([bip.mswia.gov.pl](http://bip.mswia.gov.pl)) będą mogły zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt nie podlega konsultacjom, zaopiniowaniu lub uzgodnieniu z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach, dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## Ocena Skutków Regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje przedmiotowy akt normatywny:

- 1) kierowcy, którzy przekroczyli liczbę 24 punktów otrzymanych za naruszenie przepisów ruchu drogowego lub popełnili w okresie próbnym co najmniej dwa wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji (szacuje się liczbę ww. kierowców na ok. 64 tyś.);
- 2) wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego;
- 3) starostowie.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi podmiotami:

- 1) N.S.Z.Z. Kierowców i pracowników zaplecza technicznego motoryzacji;
- 2) N.Z.Z. Kierowców;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Związek Powiatów Polskich;
- 5) Polska Federacja Stowarzyszeń Szkół Kierowców;
- 6) Polska Izba Gospodarcza Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 7) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 8) Liga Obrony Kraju;
- 9) Krajowe Stowarzyszenie Dyrektorów Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego;
- 10) Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji;
- 11) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych, Kierowców Zawodowych i Ośrodków Szkolących Kierowców „Kierowca.pl”.

Uwagi do rozporządzenia wniosły: Związek Powiatów Polskich, Polski Związek Motorowy, Stowarzyszenie „Kierowca.PL”, Niezależny Związek Zawodowy Kierowców, Parlamentarny Zespół ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, Krajowe Stowarzyszenie Dyrektorów Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego.

Uwzględniono merytorycznie uzasadnione uwagi zgłoszone do projektu rozporządzenia, w szczególności dotyczące programu kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, liczby godzin tego kursu, zgłoszone przez Parlamentarny Zespół ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego oraz Krajowe Stowarzyszenie Dyrektorów Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego.

Nie uwzględniono uwag merytorycznie nieuzasadnionych, w tym uwagi Krajowego Stowarzyszenia Dyrektorów Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego, dotyczącej zakończenia kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego testem sprawdzającym, ponieważ takie rozwiązanie wykracza poza delegację ustawową.

Projekt będzie przedmiotem rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Proponowana regulacja nie wpłynie na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.



Uzasadniając proponowaną opłatę za uczestnictwo w kursie reedukacyjnym w wysokości 500 zł, należy wyjaśniać że 4-dniowy kurs realizowany dla 10 osób (zakłada się, że jest to przeciętna liczba osób, które będą uczestniczyć w kursie reedukacyjnym) wygeneruje przychód WORD w wysokości 5 tys. zł, który powinien pokryć koszty wynikające z prowadzenia tych kursów.

W związku z koniecznością ukończenia kursu reedukacyjnego w terminie miesiąca oraz przedstawienia staroście zaświadczenia o jego ukończeniu w terminie 6 tygodni od dnia wydania decyzji o skierowaniu na taki kurs, WORD powinny organizować przedmiotowe kursy uwzględniając wyżej wymienione terminy. WORD w mniejszych miejscowościach (np. w Koszalinie czy Suwałkach), stanowiące „najbliższe” ośrodki dla kierowców z regionu, mogą nie być w stanie tworzyć grup szkoleniowych składających się z 10 osób z powodu mniejszego zainteresowania. Mogą zatem prowadzić kursy reedukacyjne w grupach mniej licznych, przez co odnotują niższe przychody.

Należy również zauważyć, że organizowane na podstawie obowiązujących przepisów 6-godzinne szkolenie kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego uprawniające do anulowania 6 pkt za naruszenie przepisów ruchu drogowego kosztuje średnio 250-300 zł (w zależności od regionu Polski). Oznacza to, że godzina tego szkolenia kosztuje ok. 50-60 zł. W kontekście powyższego zaproponowana opłata 500 zł za 4-dniowy kurs reedukacyjny obejmujący 28 godzin, spowoduje, że godzina zajęć tego kursu będzie kosztować jedną osobę ok. 18 zł. Zatem koszt jednej godziny kursu reedukacyjnego będzie ponad trzykrotnie niższy niż koszt jednej godziny wyżej wymienionego 6-godzinnego szkolenia. Przepis art. 105 ust. 3 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* określa, że maksymalna stawka opłaty za kurs reedukacyjny nie może przekroczyć 500 zł.

Dodatkowo należy wskazać, że program kursu reedukacyjnego zawiera niezbędne minimum, które można zrealizować podczas 28 godzin zajęć, by osiągnąć założenia tego kursu.

#### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Proponowana regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Proponowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.