

Departament Prawny

PR/0311/582/SZW/2013/65426/66637

NOTATKA

dla

Ministra Finansów

Pana Jana Vincent - Rostowskiego

Departament Prawny przedkłada w załączeniu *projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego*

– z uprzejmą prośbą o podpisanie wersji papierowej oraz opatrzenie dokumentu elektronicznego bezpiecznym podpisem elektronicznym.

Projekt rozporządzenia został przygotowany przez Departament Gwarancji i Poręczeń.

Pismem z dnia 10 lipca 2013 r. (znak RCL.DPG.542-647/13) Rządowe Centrum Legislacji poinformowało, że zwalnia ww. projekt z obowiązku rozpatrzenia przez Komisję Prawniczą.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Grzegorz Dostatni
Grzegorz Dostatni

Otrzymują:

- 1) **Pan Jacek Dominik**
Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
– z uprzejmą prośbą o wstępną akceptację
- 2) **Biuro Ministra**
– z uprzejmą prośbą o przedłożenie do podpisu

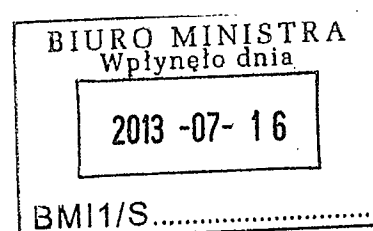
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Dominik
Jacek Dominik

Załączniki:

- 2 egz. projektu rozporządzenia

Kopia: aa



ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia.....16 lipca..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego,
politycznego i nierynkowego**

Na podstawie art. 2 ust. 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 59, poz. 609, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego (Dz. U. Nr 81, poz. 534) § 4 otrzymuje brzmienie:

„ § 4. 1. Ryzyko nierynkowe obejmuje ryzyko handlowe i polityczne zdefiniowane w § 2 i 3, związane z dłużnikami mającymi siedziby w krajach innych niż kraje Unii Europejskiej, Australia, Kanada, Islandia, Japonia, Nowa Zelandia, Norwegia, Szwajcaria i Stany Zjednoczone Ameryki, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Ryzyko handlowe i polityczne zdefiniowane w § 2 i 3, dotyczące dłużników mających siedziby w krajach wymienionych w ust. 1, traktuje się jako ryzyko nierynkowe w przypadku uznania przez Komisję Europejską ryzyka dotyczącego dłużników z tych krajów za ryzyko tymczasowo nierynkowe³⁾.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

W zastępstwie Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU

Janusz Cichoń
Janusz Cichoń



*945
11.07.2013*

Janusz Cichoń
Dyrektor Departamentu
Gwarancji i Poręczeń

Jacek Bardowski
WZASTĘPSTWIE SEKRETARZA STANU
Dominik
Jacek Dominik

- ¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).
- ²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 143, poz. 1204 oraz z 2009 r. Nr 161, poz. 1277 i Nr 215, poz. 1662.
- ³⁾ Zakres i warunki określono w Komunikacie Komisji do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych (Dz. Urz. UE C 392 z 19.12.2012, str. 1).

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego
Grzegorz Dostatni
www.infortex.pl
Grzegorz Dostatni

Uzasadnienie

Przedkładany projekt rozporządzenia ma na celu implementowanie do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego postanowień Komunikatu Komisji Europejskiej do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych (Dz. U. C 392 z 19.12.2012 r.), który obowiązuje od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia 31 grudnia 2018 r.

Ww. Komunikat:

- reguluje kwestie pomocy państwa w obszarze krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych,
- w stosunku do regulacji Komisji Europejskiej w tym zakresie, obowiązującej do 31 grudnia 2012 r., wprowadza możliwość ubezpieczania przez ubezpieczycieli działających ze wsparciem Skarbu Państwa tzw. ryzyka tymczasowo nierynkowego, po spełnieniu warunków określonych w ww. Komunikacie.

Należy podkreślić, że tzw. ryzyko tymczasowo nierynkowe nie stanowi odrębnej kategorii ryzyka, zdefiniowanej w powszechnie obowiązujących przepisach prawa polskiego, tylko jest utożsamiane z ryzykiem nierynkowym zdefiniowanym w ww. rozporządzeniu Ministra Finansów. W trakcie konsultacji dotyczących prac nad projektem przedmiotowego Komunikatu, Korporacja Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych Spółka Akcyjna (KUKE S.A.) prezentowała ww. stanowisko dotyczące tożsamości obu ryzyk .

Projekt rozporządzenia zakłada możliwość ubezpieczania przez Korporację krótkoterminowych kredytów eksportowych od ryzyka nierynkowego określonego w § 4 ust. 1 projektu (tak jak dotychczas) oraz wprowadza możliwość ubezpieczania kredytów eksportowych również od ryzyka uznanego przez Komisję Europejską za tymczasowo nierynkowe - § 4 ust. 2 projektu.

Uznanie przez Komisję Europejską możliwości prywatnego rynku ubezpieczeń do pokrycia ekonomicznie uzasadnionego ryzyka za niewystarczające w kraju/krajach wymienionych w § 4 ust. 1 projektu (kraje Unii Europejskiej, Australia, Kanada, Islandia, Japonia, Nowa Zelandia, Norwegia, Szwajcaria i Stany Zjednoczone Ameryki) oznacza w praktyce czasowe usunięcie przez Komisję danego kraju/krajów z ww. listy krajów o ryzyku rynkowym. I tak np. Komisja Europejska zdecydowała w ostatnim czasie o czasowym usunięciu Grecji z ww. listy krajów o ryzyku rynkowym.

W sytuacji nieprzeprowadzenia ww. zmiany rozporządzenia, każdorazowa zmiana listy krajów, dokonywana przez Komisję Europejską, wymagałaby zmiany rozporządzenia w celu umożliwienia KUKE S.A. oferowania, ograniczonego czasowo, ubezpieczenia od ryzyka tymczasowo nierynkowego, co nie wpływałoby na sprawność działania Spółki.

Szczegółowe zasady prowadzenia przez KUKE S.A. ubezpieczeń od ryzyka tymczasowo nierynkowego określi Komitet Polityki Ubezpieczeń Eksportowych w odrębnych uchwałach, tj. zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 59, poz. 609, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W trybie ww. przepisów żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzanej regulacji:

Przedkładany projekt rozporządzenia ma na celu implementowanie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego postanowień Komunikatu Komisji Europejskiej do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych, który obowiązuje od dnia 1 stycznia 2013 r. do dnia 31 grudnia 2018 r.

2. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie określenia definicji ryzyka handlowego, politycznego i nierynkowego, będzie oddziaływała przede wszystkim na: Korporację Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. (KUKE S.A.) oraz przedsiębiorców, korzystających z ubezpieczenia ryzyka tymczasowo nierynkowego, oferowanego przez ww. Spółkę w oparciu o przedmiotową regulację.

Łączne zaangażowanie KUKE S.A. z tytułu gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych na dzień 1.04.2013 r. wynosi 7.898,0 mln zł, w tym: z tytułu ubezpieczenia kontraktów finansowanych kredytem średnio i długoterminowym – 5.830,7 mln zł, z tytułu ubezpieczenia inwestycji bezpośrednich za granicą - 3,7 mln zł, z tytułu gwarancji ubezpieczeniowych – 383,7 mln zł i gwarancji ubezpieczeniowych zapłaty należności związanych z akredytywami – 154,2 mln zł oraz ubezpieczenia krótkoterminowych należności od ryzyka nierynkowego – 1.525,8 mln zł.

W ustawie budżetowej na 2013 r. limit łącznych zobowiązań KUKE S.A. z tytułu gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych wynosi 13 mld zł, natomiast limit pożyczek dla Korporacji wynosi 850 mln zł.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Projektowana zmiana rozporządzenia nie ma bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Umożliwienie KUKE S.A. oferowania ubezpieczenia od ryzyka tymczasowo nierynkowego nie powoduje wzrostu wydatków czy zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych. W przypadku gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych, w tym ewentualnych ubezpieczeń od ww. ryzyka tymczasowo nierynkowego, zgodnie z *ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych* (Dz. U. z 2001 r. Nr 59, poz. 609 z późn. zm.) Korporacja prowadzi rozliczenia finansowe związane z udzielanymi ubezpieczeniami eksportowymi, gwarantowanymi przez Skarb Państwa, na wyodrębnionym rachunku bankowym, na który wpływają m.in. składki za udzielone ubezpieczenia eksportowe. Jednocześnie z ww. rachunku pokrywane są m.in. odszkodowania i kwoty gwarancji ubezpieczeniowych oraz dokonywane są wypłaty prowizji na rzecz KUKE S.A. z tytułu prowadzenia gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeń eksportowych, stanowiących określony stosowną umową procent otrzymanych składek. Ponadto zgodnie z ww. *ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych*, wypłata przez KUKE S.A. odszkodowań i kwot gwarancji ubezpieczeniowych jest gwarantowana przez Skarb Państwa poprzez: udzielanie pożyczek ze środków budżetu państwa (ostatnia pożyczka została udzielona w 2010 r.) bądź udzielenie poręczenia przez ministra

właściwego do spraw finansów publicznych kredytu bankowego zaciągniętego przez Korporację (nie było takich poręczeń w przeszłości). Ewentualne udzielenie przez KUKĘ S.A. ubezpieczeń od ryzyka tymczasowo nierynkowego nie ma bezpośredniego wpływu na ewentualne zwiększenie wypłacanych przez KUKĘ S.A. odszkodowań i na wzrost prawdopodobieństwa ewentualnej konieczności udzielenia KUKĘ S.A. pożyczki ze środków budżetowych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Projektowana regulacja może w pozytywny sposób wpłynąć na rynek pracy. Umożliwienie KUKĘ S.A. udzielania ubezpieczeń od ryzyka tymczasowo nierynkowego powinno mieć dodatni wpływ na zatrudnienie w przedsiębiorstwach eksportujących polskie towary i świadczących usługi eksportowe.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Projektowana regulacja powinna również wpłynąć pozytywnie na konkurencyjność polskiej gospodarki poprzez udzielanie polskim podmiotom prowadzącym działalność eksportową ubezpieczeń od ryzyka tymczasowo nierynkowego, co spowodować powinno ich rozwój i konkurencyjność na rynku.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Projektowana zmiana rozporządzenia może mieć pozytywny wpływ na sytuację podmiotów gospodarczych, a co za tym idzie na rozwój regionalny.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej:

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

8. Konsultacje społeczne:

W ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany do zaopiniowania przez Korporację Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. – uwag nie zgłoszono.