

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu  
przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej w ramach osi  
priorytetowej 5 – Pomoc techniczna, zawartej w programie operacyjnym  
„Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów  
rybackich 2007 – 2013”**

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. U. Nr 72, poz. 619 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej w ramach osi priorytetowej 5 - Pomoc techniczna, zawartej w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013” (Dz. U. Nr 177, poz. 1372 oraz z 2011 r. Nr 133, poz. 776) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku przyznania pomocy technicznej do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty poniesione przed dniem zawarcia umowy o dofinansowanie, lecz nie wcześniej niż 18 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie.”,

b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Pomoc techniczna jest udzielana do wysokości limitu stanowiącego równowartość w złotych kwoty euro określonej w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie §1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 48, poz. 1486).

4. W przypadku, gdy zdarzenie powodujące poniesienie kosztów kwalifikowalnych nie zostało uwzględnione w odrębnej ewidencji księgowej oraz w dokumentacji finansowo – księgowej, prowadzonych zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330), koszty te podlegają zwrotowi w wysokości określonej w ust. 1 pkt 1, pomniejszonej o 10 %.”;

2) w § 4 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wniosek o dofinansowanie składa się do dnia 31 marca 2015 roku.”;

3) w § 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o dofinansowanie, o którym mowa w § 4, rozpatruje się w terminie 60 dni od dnia jego wpływu.”;

4) w załączniku do rozporządzenia w ust. 5:

a) pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) zakupem materiałów i wyposażenia w celu realizacji zadań określonych w programie operacyjnym;”,

b) po pkt 14 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:

„14a) zakupem środków czystości oraz artykułów spożywczych w celu zapewnienia obsługi administracyjno – technicznej w zakresie realizacji zadań określonych w programie operacyjnym;”;

5) dotychczasowy załącznik oznacza się jako załącznik nr 1 do rozporządzenia i dodaje się załącznik nr 2 w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

**§ 2.** Do przyznania pomocy technicznej, zawartej w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013”, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi przed dniem 1 września 2013 r., przepis § 3 ust. 2 rozporządzenia wymienionego w § 1 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt. 1 lit. a, który wchodzi w życie z dniem 1 września 2013 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## WYSOKOŚĆ LIMITU W RAMACH POMOCY TECHNICZNEJ

<b>Instytucja</b>	<b>Limit w Euro</b>
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	13 853 571,49
Ministerstwo Finansów	1 701 652,46
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	6 947 172,30
Instytucja pośrednicząca	990 937,51
Okręgowy Inspektorat Rybołówstwa Morskiego w Słupsku	542 536,14
Okręgowy Inspektorat Rybołówstwa Morskiego w Gdyni	696 167,36
Okręgowy Inspektorat Rybołówstwa Morskiego w Szczecinie	500 785,87
Samorząd Województwa Dolnośląskiego	465 374,19
Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego	692 611,43
Samorząd Województwa Lubelskiego	430 379,80
Samorząd Województwa Lubuskiego	879 510,31
Samorząd Województwa Łódzkiego	453 312,03
Samorząd Województwa Małopolskiego	635 126,58
Samorząd Województwa Mazowieckiego	542 981,62
Samorząd Województwa Opolskiego	435 634,15
Samorząd Województwa Podkarpackiego	398 539,45
Samorząd Województwa Podlaskiego	719 128,45
Samorząd Województwa Pomorskiego	1 635 883,53
Samorząd Województwa Śląskiego	644 602,26
Samorząd Województwa Świętokrzyskiego	520 203,94
Samorząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego	668 698,79
Samorząd Województwa Wielkopolskiego	966 096,57
Samorząd Województwa Zachodniopomorskiego	1 383 722,46

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 3 kwietnia 2009 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Rybackiego, minister właściwy do spraw rybołówstwa określi w drodze rozporządzenia szczegółowe warunki i tryb przyznawania, wypłaty lub zwracania pomocy, w ramach poszczególnych osi priorytetowych zawartych w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013”, zwanym dalej „PO RYBY 2007 – 2013”.

Wskazane upoważnienie ustawowe zostało wykonane przez wydanie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 października 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty i zwracania pomocy finansowej w ramach osi priorytetowej 5 - Pomoc techniczna, zawartej w programie operacyjnym „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007 – 2013” (Dz. U. Nr 177, poz. 1372), zmienionego rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 czerwca 2011 r. (Dz.U. Nr 133, poz. 776).

W § 3 ust. 2 proponuje się określić, że kosztami kwalifikowalnymi są również koszty poniesione nie wcześniej niż 18 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie z pomocy technicznej. Powyższa zmiana wynika z niskiego poziomu wykorzystania środków finansowych pomocy technicznej, co jest m. in. konsekwencją stosunkowo małej liczby składanych przez beneficjentów wniosków o dofinansowanie. Wprowadzenie tego przepisu ma na celu umożliwienie beneficjentom występowania o zwrot poniesionych kosztów najpóźniej 18 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie. Wysokość zwrotu otrzymanego ze strony Komisji Europejskiej z Europejskiego Funduszu Rybackiego (EFR) uzależniona jest od poziomu wykorzystania środków PO RYBY 2007 – 2013, w tym środków pomocy technicznej na gruncie krajowym. Stąd też istotne jest, aby poziom zwrotu na rzecz beneficjentów pomocy technicznej był jak najwyższy, tak aby w pełni wykorzystać przewidziane środki. Komisja Europejska na podstawie przekazywanych z kraju członkowskiego deklaracji wydatków dokonuje zwrotu poniesionych przez ten kraj kosztów kwalifikowalnych w części odpowiadającej części finansowania unijnego. Im wyższy jest zatem poziom zwrotu, tym więcej środków odzyska kraj członkowski z Komisji Europejskiej. W interesie kraju członkowskiego jest dołożenie wszelkich

starań, by w pełni wydatkować środki z EFR. Ponadto, biorąc pod uwagę aktualny stan wykorzystania limitu środków na pomoc techniczną oraz doświadczenie w wydatkowaniu środków w poprzednim okresie programowania może dojść do sytuacji, w której nastąpi kumulacja składania wniosków o przyznanie pomocy technicznej w końcowym okresie realizacji PO RYBY 2007 – 2013, co w konsekwencji może doprowadzić do tego, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Agencja) utraci płynność obsługi wniosków i nie będzie w stanie wypłacić beneficjentom środków przed końcowym terminem kwalifikowalności kosztów w ramach tego okresu programowania. Proponuje się, aby ww. przepis wszedł w życie z dniem 1 września 2013 r., co umożliwi beneficjentom zaznajomienie się z nową regulacją i terminowe wystąpienie z wnioskiem o zwrot wszystkich kosztów kwalifikowalnych poniesionych w związku z realizacją operacji w ramach pomocy technicznej.

Dodanie ust. 3 w § 3 umożliwi beneficjentowi zaplanowanie wydatków na pomoc techniczną w perspektywie wieloletniej, to jest do końca kwalifikowalności wydatków w ramach PO RYBY 2007 – 2013, tj. do 31 grudnia 2015 r., wraz z ustaleniem górnego limitu w okresie realizacji programu operacyjnego na jednego beneficjenta, do wysokości którego instytucja pośrednicząca będzie wypłacała środki. W ustalonym limicie zawarte są zarówno dotychczasowe wydatki na pomoc techniczną poniesione w latach 2007 – 2011, jak również przyznane w ustawie budżetowej limity budżetowe na lata 2012 i 2013, a także przewidywane refundowane wydatki na lata 2014 – 2015.

W § 3 po ust. 3 proponuje się wprowadzenie ust. 4 dotyczącego wymogu prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej oraz dokumentacji finansowo – księgowej, zgodnie z ustawą o rachunkowości wraz z określeniem konsekwencji ich braku.

Zgodnie z art. 59 lit. d rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz.U. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1, z późn. zm.), instytucja zarządzająca programem operacyjnym odpowiada za zarządzanie programami operacyjnymi i ich realizację zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami, a w szczególności za zapewnienie prowadzenia przez beneficjentów i inne podmioty uczestniczące w realizacji operacji odrębnej ewidencji księgowej oraz dokumentacji finansowo – księgowej dla wszystkich zdarzeń powodujących poniesienie kosztów kwalifikowalnych, bez uszczerbku dla krajowych zasad księgowych.

Proponuje się, aby w przypadku, gdy zdarzenia powodującego poniesienie kosztów kwalifikowalnych nie uwzględniono w odrębnej ewidencji księgowej oraz w prowadzonej dokumentacji finansowo-księgowej zgodnie z ustawą o rachunkowości, kwotę zwrotu w zakresie ww. kosztów należałoby zmniejszyć o 10%.

W § 4 proponuje się dodanie po ust. 1 ust. 1a dotyczącego wskazania daty 31 marca 2015 roku, jako ostatecznego terminu składania przez beneficjentów wniosku o dofinansowanie. Rozwiązanie to pozwoli na precyzyjne monitorowanie wykorzystywania pomocy technicznej i podjęcie przez instytucję zarządzającą programem operacyjnym ewentualnych działań zaradczych zmierzających do pełnego wykorzystania dostępnej alokacji środków przeznaczonych na udzielenie pomocy finansowej w ramach pomocy technicznej.

W § 5 ust. 1 doprecyzowano przepis dotyczący terminu rozpoczęcia rozpatrywania wniosku o dofinansowanie przez zmianę sformułowania „... rozpatruje się w terminie 60 dni od dnia jego złożenia” na „rozpatruje się w terminie 60 dni od dnia jego wpływu”. Proponowana zmiana podyktowana jest tym, iż termin rozpatrywania wniosków powinien być liczony od dnia otrzymania danego dokumentu.

Modyfikacja treści dotychczasowego ust. 5 pkt 14 i dodanie w ust. 5 pkt 14 a w załączniku do rozporządzenia wiąże się z koniecznością doprecyzowania kwestii kwalifikowalności zakupu środków czystości i artykułów spożywczych. W związku z możliwymi wątpliwościami interpretacyjnymi proponuje się zmianę polegającą na doprecyzowaniu, iż kwalifikowalne są jedynie koszty zakupu środków czystości i artykułów spożywczych w celu zapewnienia obsługi administracyjno – technicznej w zakresie realizacji zadań określonych w PO RYBY 2007 – 2013.

Dodanie do rozporządzenia załącznika nr 2, zawierającego tabelę z proponowanymi limitami środków finansowych w ramach pomocy technicznej ma na celu wskazanie poszczególnym beneficjentom pomocy technicznej PO RYBY 2007 – 2013, maksymalnych pułapów finansowych, w części dotyczącej Europejskiego Funduszu Rybackiego, do wysokości których mogą składać wnioski o dofinansowanie w ramach osi 5 PO RYBY 2007 – 2013.

Suma proponowanych limitów wynika z wysokości limitu środków przeznaczonych na oś priorytetową 5 – Pomoc techniczna, zawartej w PO RYBY 2007 – 2013.

Proponowany limit dla każdej instytucji wskazanej w tabeli, w załączniku do projektu rozporządzenia został ustalony przez zsumowanie dotychczasowych kosztów poniesionych przez poszczególnych beneficjentów na realizację zadań w ramach pomocy technicznej w latach 2007 – 2011, wydatków instytucji pośredniczącej poniesionych do 2012 roku oraz limitów budżetowych przeznaczonych na lata 2012 i 2013, i obliczenie na podstawie tych danych, procentowego udziału każdej z instytucji zaangażowanej we wdrażanie PO RYBY 2007 – 2013 w limicie środków finansowych określonych dla osi 5. Kwoty w złotych zostały przeliczone na euro wg średnioważonych kursów walut NBP, w złotych, liczonych za poszczególne lata budżetowe (2007 – 2011) oraz na lata 2012 – 2013 wg wytycznych Ministerstwa Finansów z 12 maja 2012 roku dotyczących jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw.

Wolne środki finansowe na lata 2014 – 2015, stanowią różnicę pomiędzy limitem określonym w PO RYBY 2007 – 2013 dla osi 5, a wydatkami liczonymi w euro, o których mowa powyżej. Następnie ww. kwota środków została podzielona na każdego beneficjenta według procentowego udziału danego beneficjenta w dotychczasowym wydatkowaniu środków przeznaczonych na realizację osi 5 PO RYBY 2007 – 2013.

W przypadku samorządów województw, przy obliczaniu limitów pomocy finansowej w ramach pomocy technicznej, uwzględniono dodatkowo tzw. zasadę międzyregionalności. Przez międzyregionalność rozumie się sytuację, gdy dany samorząd województwa rozpatruje nie tylko wnioski o dofinansowanie przesyłane przez Lokalne Grupy Rybackie (LGR), których obszar działania i siedziba znajdują się na obszarze działania danego samorządu województwa, ale również wnioski złożone przez LGR-y, które realizują operacje na obszarze działania danego samorządu województwa, ale ich siedziba jest położona w innym województwie. W takim przypadku kwota stanowiąca limit dla danego samorządu województwa została obliczona i skorygowana w zależności od liczby LGR mających siedzibę w danym województwie, średniej kwoty pomocy technicznej przypadającej na jedną LGR mającą siedzibę w danym województwie i liczby gmin objętych działalnością LGR, z podziałem na gminy położone w województwie, w którym LGR ma siedzibę oraz na gminy położone w województwie, w którym LGR nie ma siedziby, ale realizuje na obszarze tej gminy operacje w ramach osi 4. Biorąc pod uwagę powyższe, wartość

korekt wynikających z zastosowania zasady międzyregionalności została obliczona w następujący sposób: samorząd województwa otrzymuje w całości pomoc finansową na jedną LGR, gdy działa ona na jego terenie, lub tylko część pomocy finansowej przypadającej na jedną LGR - odpowiednio do liczby gmin leżących w województwach, w których LGR działa.

Po uwzględnieniu działań przedstawionych powyżej, przy ustalaniu limitów środków finansowych na realizację operacji w ramach pomocy technicznej dla poszczególnych beneficjentów osi 5 PO RYBY 2007 – 2013 bierze się pod uwagę rozdysponowanie środków, które pozostały z niewydatkowanych limitów budżetowych w części UE na rok 2012, uwzględnienie w szacunkach zapotrzebowania na środki finansowe instytucji pośredniczącej oraz podjęte przez instytucję zarządzającą PO RYBY 2007 – 2013 działania oszczędnościowe.

Proponuje się, aby tak powstałą kwotę rozdysponować na podstawie obliczonej dla każdego z województw, średniej procentowej efektywności wniosków o dofinansowanie. Do jej wyliczenia wzięto pod uwagę liczbę złożonych na dzień 31 grudnia 2012 r. wniosków o dofinansowanie oraz kwoty wynikającej ze złożonych ww. wniosków o dofinansowanie. Powyższego wyliczenia dokonano przez zsumowanie: procentowego udziału liczby wniosków o dofinansowanie złożonych w danym województwie w odniesieniu do liczby złożonych w skali osi 4 wniosków o dofinansowanie oraz procentowego udziału kwoty wynikającej ze złożonych w danym województwie wniosków o dofinansowanie w odniesieniu do kwot wynikających ze złożonych w skali osi 4 wniosków o dofinansowanie i podzielenie tej wartości przez liczbę składowych współczynników (2). Przy rozdysponowaniu kwoty proponuje się, aby pod uwagę zostały wzięte samorządy województw, których minimalna procentowa efektywność liczby wniosków o dofinansowanie do wartości wniosków o dofinansowanie wynosiła m.in. 3%.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. 2002 Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ nie zawiera norm technicznych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. 2005 Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42,



poz. 337), projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja**

Projektowane rozporządzenie obejmuje zakresem regulacji Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Finansów, Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, samorządy województwa, okręgowe inspektoraty rybołówstwa morskiego, instytucję pośredniczącą wyznaczoną do realizacji PO RYBY 2007 – 2013 w ramach osi priorytetowej 5 - Pomoc techniczna.

### **2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych. Regulacja nie spowoduje dodatkowych wydatków dla budżetu państwa i nie jest konieczne przygotowanie pogłębionej analizy. Zapotrzebowanie na środki finansowe dotyczące realizacji operacji w zakresie pomocy technicznej w ramach PO RYBY 2007-2013 zostało przewidziane w ustawie budżetowej. Wartość środków przewidzianych do sfinansowania operacji w ramach współfinansowania krajowego (25%) wyniesie 12 234 876,24 euro, środki na finansowanie (75%) pochodzące z Europejskiego Funduszu Rybackiego wyniosą 36 704 628,69 euro. Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na efektywność i stopień wykorzystania środków publicznych przeznaczonych na realizację PO RYBY 2007 — 2013 i usprawni proces wydatkowania tych środków.

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

## 6. Konsultacje społeczne

Ze względu na fakt, iż zakres projektowanego rozporządzenia dotyczy wyłącznie instytucji zaangażowanych w przygotowanie, zarządzanie, monitorowanie, ocenę, promocję, kontrolę i audyt programu operacyjnego, tj. Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Finansów, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, samorządów województw, okręgowych inspektoratów rybołówstwa morskiego, instytucji pośredniczącej wyznaczonej dla osi priorytetowej 5 - Pomoc techniczna, zdecydowano się odstąpić od konsultacji społecznych projektu rozporządzenia.

Opracowano

w Departamencie Rybołówstwa

**Akceptował**

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU RYBOŁÓWSTWA  
  
Rita Kamecka 8/04/2013

  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU RYBOŁÓWSTWA  
Adam Ciołczyk

  
9/04/2013