

Projekt z dnia 16 sierpnia 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2011 r.

**w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów
komunalnych od właścicieli nieruchomości²**

Na podstawie art. 9d ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe wymagania dla podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, w zakresie:

- 1) posiadania wyposażenia umożliwiającego odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego odpowiedniego stanu technicznego;
- 2) utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 3) spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwane dalej „pojazdami”;
- 4) zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej.

§ 2. W zakresie pojazdów należy zapewnić, aby:

- 1) w posiadaniu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ... , zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 204 z 21.07.1998, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 144, poz. 1042, z 2008 r. Nr 223, poz. 1464, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 666, Nr 92, poz. 753 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 106, poz. 622 i Nr 152, poz. 897.

nieruchomości znajdowały się co najmniej dwa pojazdy przystosowane do odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz co najmniej dwa pojazdy przystosowane do odbierania selektywnie zebranych odpadów komunalnych;

- 2) pojazdy były trwale i czytelnie oznakowane, w widocznym miejscu, firmą oraz danymi adresowymi i numerem telefonu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- 3) konstrukcja pojazdów ograniczała rozwiewanie i zabezpieczała przed rozpylaniem przewożonych odpadów oraz minimalizowała oddziaływanie czynników atmosferycznych na odpady;
- 4) pojazdy były wyposażone w systemem nawigacji satelitarnej, umożliwiającą trwałe zapisywanie danych o położeniu pojazdu oraz ich weryfikację;
- 5) dane o położeniu pojazdów pochodzące z systemem nawigacji satelitarnej były przechowywane w siedzibie podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości przez 5 lat od ich zapisania;
- 6) pojazdy były wyposażone w narzędzia lub urządzenia umożliwiające sprzątnięcie terenu po opróżnieniu pojemników;
- 7) pojazdy były zarejestrowane i dopuszczone do ruchu oraz posiadały aktualne badania techniczne i świadectwa dopuszczenia do ruchu zgodnie przepisami o ruchu drogowym.

§ 3. 1. Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany posiadać bazę magazynowo-transportową usytuowaną:

- 1) w gminie, z terenu której odbiera te odpady lub w odległości nie większej niż 80 km od granicy tej gminy;
- 2) na terenie, do którego posiada tytuł prawny.

2. W zakresie bazy magazynowo-transportowej należy zapewnić, aby:

- 1) teren bazy magazynowo-transportowej był ogrodzony;
- 2) miejsce przeznaczone na magazynowanie odpadów i parkowanie pojazdów były utwardzone;
- 3) nieruchomość, na której znajduje się baza magazynowo-transportowa, była wyposażona w urządzenia zapewniające zagospodarowanie wód opadowych i przemysłowych;
- 4) na koniec każdego dnia roboczego pojazdy były opróżnione z odpadów i były parkowane wyłącznie na terenie bazy magazynowo-transportowej;
- 5) baza magazynowo-transportowa była wyposażona w :
 - a) punkt bieżącej konserwacji i napraw pojazdów,
 - b) miejsce do mycia i dezynfekcji pojazdów,
 - c) pomieszczenie socjalne dla pracowników odpowiadające ilości zatrudnionych

osób,

- d) stanowiska do selektywnego zbierania różnych rodzajów odpadów z grupy odpadów komunalnych.

§ 4. W zakresie zabiegów sanitarnych należy:

- 1) zapewnić, aby pojazdy i urządzenia były zabezpieczone przed niekontrolowanym wydostawaniem się na zewnątrz odpadów, podczas ich gromadzenia, przeładunku, a także transportu;
- 2) myć i dezynfekować pojazdy oraz urządzenia z częstotliwością gwarantującą zapewnienie im właściwego stanu sanitarnego, nie rzadziej niż raz na miesiąc, a w okresie letnim nie rzadziej niż raz na 2 tygodnie;
- 3) prowadzić dokumentację zawierającą informacje o stosowanych środkach dezynfekujących oraz o częstotliwości wykonywanej dezynfekcji pojazdów i urządzeń.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

Za zgodność pod względem
merytorycznym i redakcyjnym

Dyrektor
Departamentu Prawnego
Ezabela Węzeńska-Masri

23.08.2011.

UZASADNIENIE

Wydanie niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9d ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), który jest nowym przepisem, wprowadzonym mocą przepisów ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897).

Dotychczasowy art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowił, że rada gminy w drodze uchwały określała wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań, a także miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których odpady mogą być przekazywane.

Przedmiotowe rozporządzenie ma na celu ujednoczenie na terenie całego kraju szczegółowych wymagań dotyczących podmiotów będących przedsiębiorcami, jak i gminnymi jednostkami odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Wymagania te będą odnosiły się do:

- 1) posiadania wyposażenia umożliwiającego wykonanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zapewnienia jego odpowiedniego stanu technicznego;
- 2) utrzymania odpowiedniego stanu sanitarnego pojazdów i urządzeń do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 3) spełnienia wymagań technicznych dotyczących wyposażenia pojazdów do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- 4) zapewnienia odpowiedniego usytuowania i wyposażenia bazy magazynowo-transportowej.

Przedmiotowe rozporządzenie wprowadza szereg rozwiązań, mających na celu

poprawienie jakości usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Określenie minimalnej ilości pojazdów zapewni ciągłość wykonywanej usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Zobowiązanie do zabezpieczenia odpadów przed rozwiewaniem i rozpylaniem, jak również przed działaniem czynników atmosferycznych ma podnieść jakość usługi i zapewnić lepszą jakość surowców wtórnych.

System nawigacji satelitarnej ma na celu ograniczenie zbędnych tras pojazdów i ułatwić gminom monitorowanie sposobu postępowania z odpadami. W przypadku nieprawidłowości w działaniu podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości system przechowywania danych daje możliwość analizy sposobu postępowania z odpadami.

Wymóg usytuowania bazy transportowej na terenie gminy, z terenu której odbierane są odpady komunalne lub w odległości nie większej niż 80 km. od granicy tejże gminy ma na celu ograniczenie odległości pokonywanych przez pojazdy odbierające odpady komunalne.

Odpowiednie zabezpieczenie bazy magazynowo-transportowej zapewnia jej bezpieczeństwo i umożliwia ciągłość wykonywanych usług (drobne naprawy prowadzone są na bieżąco), ma również na celu spełnienie norm ochrony środowiska.

Obligatoryjne wprowadzenie punktu do mycia i dezynfekcji pojazdów prowadzi do zobowiązania do utrzymania floty pojazdów w należyłym stanie sanitarnym.

Wyznaczenie miejsc do selektywnego zbierania odpadów różnych rodzajów da możliwość prowadzenia zbiórki odpadów, których proces wytwarzania nie jest regularny.

Projekt rozporządzenia podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337)

projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska. Nie zostało zgłoszone zainteresowanie pracami w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty regulacjami prawnymi Unii Europejskiej.

Wejście w życie proponowanego aktu powinno nastąpić z dniem 1 stycznia 2012 r., z uwagi na wejście w życie, z tą samą datą, przepisów ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy podmiotów, które prowadzą działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz organów administracji, które będą sprawdzać te wymagania.

2. Konsultacje

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji do administracji rządowej i samorządowej, przedstawicieli przedsiębiorców objętych przedmiotowymi przepisami, izb gospodarczych, a także instytucji badawczych i społecznych, których zakres działania obejmuje gospodarkę odpadami komunalnymi.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do zaopiniowania następującym podmiotom:

1. Europejskiemu Towarzystwu Ekorozwoju,
2. Instytutowi Ochrony Środowiska,
3. Izbie Przemysłowo-Handlowej Inwestorów Zagranicznych w Polsce,
4. Krajowej Izbie Gospodarczej,
5. Krajowej Izbie Gospodarki Odpadami,
6. Ogólnopolskiej Izbie Gospodarczej Recyklingu,
7. Ośrodkowi Badawczemu-Rozwoju Ekologii Miast,
8. Polskiej Izbie Gospodarki Odpadami,
9. Polskiej Izbie Gospodarczej Ekorozwój,
10. Polskiej Unii Właścicieli Nieruchomości,
11. Stowarzyszeniu Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami,
12. Stowarzyszeniu Technologii Ekologicznych,

13. Związkowi Pracodawców Gospodarki Odpadami.

Ponadto, projekt rozporządzenia zostanie przesłany również do:

1. Wojewodów,
2. Marszałków Województw,
3. Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
4. Wojewódzkich Inspektorów Ochrony Środowiska
5. Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzenie jednoznacznie określonych wymagań pozwoli wyrównać szanse wszystkich podmiotów prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, a także wyłonić z rynku najlepsze podmioty, które będą gwarantem osiągnięcia wyznaczonych celów w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi oraz w sposób maksymalny zapewnią bezpieczeństwo zarówno dla środowiska, jak i mieszkańców. Określenie jednolitych wymagań jakie obowiązani są spełniać przedsiębiorcy pozwoli także uniknąć sytuacji, w której podmiot prowadzący swoją działalność na terenie kilku gmin jest obowiązany spełniać różne wymagania techniczne.

Dostosowanie się podmiotów do wymogów określonych niniejszym rozporządzeniem będzie wymagało poniesienia przez nich nakładów finansowych, szacowanych na

poziomie:

- 300 000 zł – 500 000 zł – orientacyjny koszt jednego pojazdu,
- 2 000 zł – 4 000 zł – orientacyjny koszt wyposażenia jednego pojazdu w system nawigacji satelitarnej,
- 1 000 000 zł – orientacyjny koszt dostosowania terenu i urządzenia bazy transportowej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu przedmiotowego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ aktu normatywnego na ochronę środowiska

Rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na ochronę środowiska bowiem określi jednolite i niezbędne wymagania jakie podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości będą obowiązani spełniać.

