

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów

Na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr 124, poz. 859, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów (Dz. U. z 2013 r. poz. 202) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

1) w lp. I w pkt 3 dodaje się lit. g w brzmieniu:

g	Oddział Celny w Tomaszowie Lubelskim	303080
---	--------------------------------------	--------

2) w lp. XI:

a) w pkt 1:

- uchyla się lit. b,
- dodaje się lit. ba w brzmieniu:

ba	Oddział Celny Kolejowy Przemyśl-Medyka	401040
----	--	--------

b) w pkt 3 uchyla się lit. b;

3) w lp. XV dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

5	Urząd Celny w Pruszkowie	
a	Oddział Celny I w Pruszkowie	445010

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.

MINISTER FINANSÓW

W porozumieniu:

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 145, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2013 r. poz. 21.

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów (Dz. U. z 2013 r. poz. 202).

Przedmiotowa zmiana jest konsekwencją projektowanych zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej, mających swoje odzwierciedlenie w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary.

Projektowana regulacja przewiduje:

- dodanie do katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego w Tomaszowie Lubelskim i Oddziału Celnego I w Pruszkowie,
- likwidację Oddziału Celnego w Sanoku,
- wskazanie w katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego Kolejowego Przemysł-Medyka w miejsce Oddziału Celnego Medyka-Żurawica, który zostaje połączony z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemysłu w jeden Oddział Celny Kolejowy Przemysł-Medyka.

Wprowadzenie do katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego w Tomaszowie Lubelskim i Oddziału Celnego I w Pruszkowie wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców.

Zarówno Oddział Celny w Tomaszowie Lubelskim, jak i Oddział Celny I w Pruszkowie to duże i nowoczesne placówki celne, wybudowane ze środków budżetowych w ramach Programu Modernizacji Służby Celnej z pełnym zapleczem technicznym i magazynowym oraz placem odpraw celnych. Oddziały pracują w systemie dwunastogodzinnym, włącznie z sobotami, posiadają uprawnienia do dokonywania odpraw celnych we wszystkich procedurach celnych, w tym obsługują składy celne i magazyny czasowego składowania. Oddział Celny w Tomaszowie Lubelskim z racji bliskiej odległości od granicy (ok. 30 km) jest klasycznym oddziałem buforowym dla Oddziału Celnego w Hrebennem obsługującego przejście graniczne z Ukrainą Hrebenne - Rawa Ruska.

Oddział Celny I w Pruszkowie usytuowany jest również w pobliżu głównej trasy tranzytowej i stanowi swoisty bufor dla oddziałów celnych zlokalizowanych w ramach aglomeracji warszawskiej. Obie placówki są w pełni przygotowane do kompleksowej obsługi celnej, w tym takich towarów jak odpady.

Likwidację Oddziału Celnego w Sanoku proponuje się ze względu na utrzymującą się stałą niską tendencją w zakresie obciążenia pracą oddziału na przestrzeni kilku lat.

W 2011 r. ilość zgłoszeń celnych (w rozumieniu wszystkich czynności tj. zgłoszenia w przywozie, wywozie, tranzycie, liczba deklaracji akcyzowych) wyniosła 7521, co w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza (bez kierownika oddziału) stanowi 4,8 zgłoszeń/deklaracji dziennie. Ilość zgłoszeń celnych (przywóz/wywóz) wyniosła 3246, co w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza (bez kierownika oddziału) stanowi ok. 2 zgłoszenia celne dziennie.

W 2012 r. ilość zgłoszeń (w rozumieniu wszystkich czynności tj. zgłoszenia w przywozie, wywozie, tranzycie, liczba deklaracji akcyzowych) wyniosła 8360, co w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza (bez kierownika oddziału) stanowi 5,3 zgłoszenia/deklaracji

dziennie. Natomiast ilość zgłoszeń celnych (przywóz/wywóz) wyniosła 3654, co w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza stanowi 2,3 zgłoszenia celnego dziennie.

W 2011 r. Oddział Celny obsłużył 670 podmiotów gospodarczych w zakresie przyjmowanych zgłoszeń celnych. Z podanej liczby podmiotów tylko 46 przedsiębiorców w ww. okresie złożyło w tym Oddziale co najmniej 10 zgłoszeń celnych, pozostałe podmioty zgłaszały towar sporadycznie.

W 2012 r. Oddział Celny w Sanoku obsłużył 211 podmiotów gospodarczych. Z podanej liczby podmiotów 52 przedsiębiorców złożyło w tym Oddziale co najmniej 10 zgłoszeń celnych.

Oddział Celny w Sanoku korzysta z pomieszczeń użyczonych przez władze miasta Sanoka o łącznej powierzchni użytkowej 291,71 m² oraz wynajmowanego od firmy transportowej placu odpraw o powierzchni 800,00 m².

Wskazanie w katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego Kolejowego Przemysł-Medyka w miejsce dotychczasowego Oddziału Celnego Medyka-Żurawica wynika z połączenia Oddziału Celnego Medyka-Żurawica z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemysłu w jeden Oddział Celny Kolejowy Przemysł-Medyka.

Połączenie oddziałów wynika z konieczności zapewnienia harmonogramu służby i dostosowania czasu pracy oddziałów do faktycznie występującego obciążenia oraz wykonania założeń wynikających z etatyzacji oddziałów celnych. Proponowana reorganizacja skutkować będzie przejściem na całodobowy system obsługi pociągów osobowych i towarowych, realizowany przez jedną komórkę organizacyjną - Oddział Celny Kolejowy Przemysł-Medyka. Tym samym planowane zmiany organizacyjne będą miały na celu optymalne wykorzystanie infrastruktury, sprzętu do kontroli oraz kompetencji funkcjonariuszy celnych. Kod identyfikacyjny Oddziału Celnego Kolejowego Przemysł-Medyka pozostanie kodem identyfikacyjnym dotychczasowego Oddziału Celnego Żurawica-Medyka.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z § 11 a ust. 1 i 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Opracowała: Maria Leszczyńska
Naczelnik Wydziału Planowania Strategicznego
tel. 0-22 694-53-09
Departament Służby Celnej

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacje określone w projekcie rozporządzenia oddziaływać będą na Służbę Celną oraz na podmioty dokonujące obrotu towarowego.

Poszerzenie katalogu wykazu oddziałów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów o Oddział Celny w Tomaszowie Lubelskim i Oddział Celny I w Pruszkowie wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców. Proponowana zmiana spowoduje dostosowanie Służby Celnej do potrzeb i oczekiwań przedsiębiorców.

Obsługę podmiotów gospodarczych dokonujących dotychczas obrotu odpadami w Oddziale Celnym w Sanoku przejmie Oddział Celny w Krośnie ujęty w katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów.

Funkcjonariusze celni zatrudnieni w Oddziale Celnym w Sanoku przeniesieni zostaną do bardziej obciążonych komórek organizacyjnych Urzędu Celnego w Krośnie, docelowo zaś do granicznego Oddziału Celnego w Krościenku. Spowoduje to zmianę miejsca pracy i warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy celnych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Informacja o planowanym dodaniu do katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego w Tomaszowie Lubelskim zostanie umieszczona na stronie internetowej Izby Celnej w Białej Podlaskiej, Urzędu Celnego w Zamościu oraz wywieszona na tablicy ogłoszeń Oddziału Celnego w Tomaszowie Lubelskim. Analogiczne rozwiązanie zostanie wprowadzone w przypadku Oddziału Celnego I w Pruszkowie. Informacja o planowanym dodaniu do katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego I w Pruszkowie zostanie umieszczona na stronie internetowej Izby Celnej w Warszawie, Urzędu Celnego w Pruszkowie oraz wywieszona na tablicy ogłoszeń w siedzibie placówki.

W związku z planowaną likwidacją Oddziału Celnego w Sanoku od 2011 r. prowadzone były konsultacje społeczne, podczas których omówiono aspekty związane z planowaną likwidacją przedmiotowej placówki celnej, powody przemawiające za jej przeprowadzeniem, argumenty uzasadniające podjęcie decyzji oraz przewidywane skutki dla przedsiębiorców.

Niniejszy projekt zostanie przekazany związkom zawodowym działającym w Służbie Celnej w celu zgłoszenia ewentualnych uwag.

Projekt regulacji będzie również przedmiotem konsultacji społecznych z Polską Izłą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izłą Gospodarczą.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Dodanie do katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego w Tomaszowie Lubelskim i Oddziału Celnego w Pruszkowie pozostanie bez wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiany w zakresie połączenia Oddziału Celnego Medyka-Żurawica z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemyślu w jeden Oddział Celny Kolejowy Przemyśl-Medyka przyniosą realne oszczędności w obszarze opłat za wykorzystanie infrastruktury i mediów, kosztów kancelaryjnych oraz wynagrodzeń – w związku z likwidacją jednego etatu kierowniczego, co spowoduje brak konieczności wypłacania dodatku funkcyjnego. Wprowadzone zmiany wygenerują koszty związane z koniecznością dostosowania infrastruktury jednej z komórek organizacyjnych do wykonywania szerszego niż dotychczas zakresu zadań. Koszty w tym zakresie poniesie Wojewoda Podkarpacki, jako zarządzający przejściami granicznymi, jednakże likwidacja jednego oddziału celnego obsługującego kolejowe przejście graniczne Przemyśl-Mościska znacząco obniży koszty modernizacji drugiego. Aktualnie trwają uzgodnienia Wojewody Podkarpackiego ze spółkami PKP na temat możliwości technicznych i organizacyjnych zgłoszonych przez Służbę Celną potrzeb w zakresie obiektów infrastruktury kontrolnej na terenie PKP. Następnym etapem będzie opracowanie „Programu Funkcjonalno Użytkowego”, na podstawie którego będzie możliwe oszacowanie kosztów inwestycji, tzw. Wartość Kosztorysowa Inwestycji – WKI. Przewiduje się, że nastąpi to w drugiej połowie bieżącego roku.

Połączenie Oddziału Celnego Medyka-Żurawica z Oddziałem Celnym Kolejowym w Przemyślu będzie generować koszty finansowe związane z dostosowaniem tablic informacyjnych i pieczęci państwowych w kwocie ok. 7000 zł.

Szacunkowe koszty przeniesienia funkcjonariuszy celnych z Oddziału Celnego w Sanoku do Oddziału Celnego w Krościenku, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wypłaty równoważnika z tytułu dojazdu funkcjonariuszy celnych do miejsca pełnienia służby (Dz. U. Nr 181, poz. 1410), będą wynosiły około 2500,00 zł miesięcznie.

Mając na uwadze fakt, iż roczny koszt utrzymania obiektu Oddziału Celnego w Sanoku wynosi 67 740,00 zł, to odejmując roczny średni koszt dojazdu funkcjonariuszy w wysokości 30 240,00 zł otrzymamy roczne oszczędności w wysokości 37 500,00 zł.

Skutki finansowe projektowanych regulacji ujęte są również w opisie skutków finansowych przedstawionych w OSR projektu nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana zmiana mająca na celu wprowadzenie do katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów Oddziału Celnego w Tomaszowie Lubelskim i Oddziału Celnego I w Pruszkowie dostosuje zewnętrzną strukturę organizacyjną Urzędu Celnego Zamościu i Urzędu Celnego w Pruszkowie do zmieniających się warunków gospodarczych i tym samym wpłynie na sprawniejszą obsługę odpraw celnych. Wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na

funkcjonowanie przedsiębiorstw, poprzez zwiększenie dostępności placówek celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczenia odpadów.

Likwidacja Oddziału Celnego w Sanoku nie powinna mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw z uwagi na jednoczesne zapewnienie przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych. Nie powinna również stanowić bariery dla funkcjonowania przedsiębiorstw z uwagi na niewielką odległość od Krosna, gdzie będzie można dokonywać formalności celnych i podatkowych. Oddział Celny w Krośnie posiada również uprawnienia do odpraw odpadów.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowa regulacja wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionalny.

Jednym z podstawowych czynników rzutujących na sprawność i efektywność pracy Służby Celnej jest stworzenie właściwej struktury przestrzennej dostosowanej do potrzeb i oczekiwań przedsiębiorców z jednej strony, zaś z drugiej strony uwzględniającej możliwości finansowe budżetu państwa. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w Programie Modernizacji Służby Celnej, gdzie duże środki finansowe skierowano na tworzenie dużych jednostek, posiadających wyspecjalizowaną niezbędną infrastrukturę techniczną do sprawowania kontroli celnej. Wśród tych jednostek znalazły się Oddziały Celne w Tomaszowie Lubelskim i w Pruszkowie, których potencjał techniczny i kadrowy może zostać efektywniej wykorzystany do kompleksowej obsługi przedsiębiorców, w tym dokonujących obrotu odpadami.

7. Źródła finansowania

Finansowanie zadań organów celnych w zakresie wskazanym w niniejszym rozporządzeniu będzie realizowane z budżetu państwa na 2013 rok w części 19 dział 750 rozdział 75013.