

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których
pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej**

Na podstawie art. 13ha ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. Nr 80, poz. 433, z 2012 r. poz. 715 oraz z 2013 r. poz. 17) wprowadza się następujące zmiany:

1) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

a) w pkt 1 lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) węzeł Kowal – węzeł Łódź Północ,

b) węzeł Tuszyn – węzeł Piotrków Tryb. Południe,”

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) autostrada A2 na odcinkach:

a) węzeł Modła – węzeł Konotopa,

b) węzeł Mińsk Maz. – węzeł Kałuszyn;”

c) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) autostrada A4 na odcinkach:

a) Zgorzelec (granica państwowa) – węzeł Bielany Wrocławskie,

b) węzeł Bielany Wrocławskie – węzeł Kleszczów,

c) węzeł Kleszczów – węzeł Murckowska,

d) węzeł Balice I – węzeł Tarnów Północ,

e) węzeł Rzeszów Północ – węzeł Rzeszów Wschód;”

d) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) autostrada A6 na odcinku Kołbaskowo (granica państwowa) – węzeł Szczecin Kijewo;”

e) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

- „5) autostrada A8 na odcinku węzeł Wrocław Południe – węzeł Wrocław Psie Pole;”
- f) po pkt 7 dodaje się punkt 7a w brzmieniu:
„7a) droga ekspresowa S2 na odcinku węzeł Konotopa – węzeł Puławska;”
- g) pkt 8 otrzymuje brzmienie:
„8) droga ekspresowa S3 na odcinkach:
a) węzeł Goleniów Północ – węzeł Szczecin Kijewo,
b) węzeł Klucz – węzeł Gorzów Wlkp. Południe,
c) węzeł Międzyrzecz Południe – węzeł Nowa Sól Zachód;”
- h) pkt 9 otrzymuje brzmienie:
„9) droga ekspresowa S5 na odcinkach:
a) węzeł Bydgoszcz Południe – węzeł Bydgoszcz Błonie,
b) węzeł Gniezno Południe – węzeł Poznań Wschód;”
- i) pkt 10 otrzymuje brzmienie:
„10) droga ekspresowa S6 na odcinku Gdynia (skrzyżowanie z ul. Morską) – węzeł Rusocin;”
- j) pkt 11 otrzymuje brzmienie:
„11) droga ekspresowa S7 na odcinkach:
a) węzeł Gdańsk Południe – węzeł Żuławy Zachód,
b) węzeł Elbląg Południe – węzeł Miłomłyn Południe,
c) węzeł Olsztynek Zachód – węzeł Rączki,
d) obwodnica Płńska,
e) Kroczewo – Czosnów (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2405W),
f) Grójec (z obwodnicą Grójca) – Jedlińsk,
g) Skarżysko-Kamienna (z obwodnicą Skarżyska-Kamiennej) – węzeł Kielce Południe,
h) węzeł Jędrzejów Północ – skrzyżowanie z drogą krajową nr 78,
i) Rybitwy – węzeł Kraków Bieżanów,
j) węzeł Myślenice – węzeł Lubień;”
- k) pkt 12 otrzymuje brzmienie:
„12) droga ekspresowa S8 na odcinkach:
a) węzeł Wrocław Psie Pole – węzeł Syców Wschód,
b) węzeł Piotrków Tryb. Zachód – węzeł Radziejowice,
c) węzeł Konotopa – węzeł Powązkowska,
d) węzeł Modlińska – węzeł Marki,
e) Radzymin (z obwodnicą Radzymina) – Wyszaków (z obwodnicą Wyszkowa),

- f) obwodnica Ostrowi Mazowieckiej,
 - g) obwodnice Zambrowa i Wiśniewa (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2000B – skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2012B);”,
 - l) w pkt 13 lit. b otrzymuje brzmienie:
„b) węzeł Toruń Zachód – węzeł Czerniewice;”,
 - m) pkt 14 otrzymuje brzmienie:
„14) droga ekspresowa S11 na odcinkach:
 - a) węzeł Poznań Zachód – węzeł Poznań Tarnowo Podgórne,
 - b) węzeł Poznań Krzesiny – węzeł Kórnik Północ;”,
 - n) pkt 14a otrzymuje brzmienie:
„14a) droga ekspresowa S17 na odcinkach:
 - a) węzeł Kurów Zachód – węzeł Jastków,
 - b) węzeł Lublin Felin – węzeł Piaski Wschód;”,
 - o) po pkt 14a dodaje się punkt 14b w brzmieniu:
„14b) droga ekspresowa S19 na odcinku Stobierna (skrzyżowanie z drogą powiatową nr 1376R) – węzeł Rzeszów Wschód;”,
 - p) w pkt 15 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się punkt 15a w brzmieniu:
„15a) droga ekspresowa S79 na odcinku węzeł Warszawa Lotnisko – węzeł Marynarska.”;
- 2) w załączniku nr 2 do rozporządzenia pkt 3 lit. b otrzymuje brzmienie:
„b) Płońsk – Kroczewo.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 października 2013 r. z wyjątkiem § 1 pkt 1:

- 1) lit. f, n, o i p,
 - 2) lit. g w zakresie pkt 8 lit. c załącznika nr 1 do rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem,
 - 3) lit. j w zakresie pkt 11 lit. g załącznika nr 1 do rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem,
- które wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2013 r.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

PREZES RADY MINISTRÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Hanna Trafaj-Kuć
www.ipforlex.pl

Uzasadnienie

Projekt nowelizuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. Nr 80, poz. 433, z późn. zm.), które zostało wydane na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 13ha ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260). Zgodnie z powyższym przepisem Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia:

- 1) określi drogi krajowe lub ich odcinki, na których pobiera się opłatę elektroniczną,
- 2) ustali dla nich wysokość stawek opłaty elektronicznej za przejazd kilometra, dla danej kategorii pojazdu, w wysokości nie większej niż określona w ust. 4

- mając na uwadze potrzeby utrzymania i ochrony dróg istotnych dla rozwoju sieci drogowej, koszty poboru opłaty elektronicznej oraz klasę drogi, na której jest pobierana opłata elektroniczna.

Zgodnie z założeniami wskazanymi w uzasadnieniu ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 218, poz. 1391) i uzasadnieniu obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów, wzorem innych państw członkowskich Unii Europejskiej, w pierwszym etapie system opłaty elektronicznej wprowadzony został na wybranych odcinkach dróg krajowych o najwyższej klasie technicznej (autostrady i drogi ekspresowe) oraz wybranych drogach krajowych. Wykaz dróg płatnych będzie systematycznie uzupełniany wraz z oddawaniem do użytkowania kolejnych odcinków autostrad, dróg ekspresowych oraz rozbudowywanych dróg krajowych innych klas technicznych. Sieć dróg płatnych może być również rozszerzana o inne drogi krajowe, jeżeli działanie takie będzie konieczne dla zapewnienia właściwej polityki przewozowej lub ochrony tych dróg przed nadmiernym ruchem pojazdów ciężkich.

Podstawowa sieć dróg krajowych (ok. 1565 km) uwzględnionych w elektronicznym systemie poboru opłat określona została w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. Nr 80, poz. 433). Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2012 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. poz. 715), rozszerzony został zakres systemu opłat o dodatkowe odcinki dróg krajowych (łącznie ok. 325 km). Kolejne odcinki dróg zostały

uwzględnione w elektronicznym systemie poboru opłat na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 13). Drugie rozszerzenie systemu objęło odcinki autostrady A1, dróg ekspresowych S1, S7, S8 i S19 oraz dróg krajowych nr 4, nr 7 i nr 79 (łącznie ok. 300 km).

Projektowane rozporządzenie dokonuje trzeciego rozszerzenia sieci dróg krajowych, na których pobierana będzie opłata elektroniczna. Rozszerzenie powyższe nastąpi w dwóch etapach. Pierwszy etap zostanie wdrożony w dniu 31 października 2013 r. i obejmie następujące odcinki dróg krajowych (ok. 379 km):

- 1) autostradę A1 na odcinku węzeł Kowal – węzeł Kutno Wschód (dotychczasowy węzeł Kotliska) (ok. 45 km);
- 2) autostradę A2 na odcinku węzeł Łódź Północ (dotychczasowy węzeł Stryków I) – węzeł Konotopa (ok. 91 km);
- 3) obwodnicę Mińska Mazowieckiego, to jest autostradę A2 na odcinku węzeł Mińsk Maz. – węzeł Kałuszyn (ok. 21 km);
- 4) autostradę A4 na odcinku węzeł Targowisko (dotychczasowy węzeł Szarów) – węzeł Tarnów Północ (ok. 57 km);
- 5) autostradę A4 na odcinku węzeł Rzeszów Północ – węzeł Rzeszów Wschód (ok. 7 km);
- 6) drogę ekspresową S5 na odcinku węzeł Gniezno Południe – węzeł Poznań Wschód (ok. 42 km);
- 7) południową obwodnicę Gdańska, to jest drogę ekspresową S7 na odcinku węzeł Gdańsk Południe – węzeł Żuławy Zachód (ok. 18 km);
- 8) drogę ekspresową S7 na odcinku węzeł Pasłęk Północ – węzeł Miłomłyn Południe (ok. 37 km);
- 9) drogę ekspresową S7 na odcinku węzeł Olsztynek Zachód – węzeł Rączki (ok. 31 km);
- 10) obwodnice Zambrowa i Wiśniewa, to jest drogę ekspresową S8 na odcinku skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2000B – skrzyżowanie z drogą powiatową nr 2012B (ok. 16 km);
- 11) drogę ekspresową S11 na odcinku węzeł Poznań Zachód – węzeł Poznań Tarnowo Podgórne (ok. 14 km).

Drugi etap zostanie wdrożony w dniu 1 grudnia 2013 r. i obejmie następujące odcinki dróg krajowych (ok. 121 km):

- 1) drogę ekspresową S2 na odcinku węzeł Konotopa – węzeł Puławska (ok. 15 km);
- 2) drogę ekspresową S3 na odcinku węzeł Międzyrzecz Południe – węzeł Sulechów (ok. 43 km);
- 3) drogę ekspresową S7 na odcinku węzeł Kielce Północ – węzeł Kielce Południe (ok. 23 km);
- 4) drogę ekspresową S17 na odcinku węzeł Kurów Zachód – węzeł Jastków (ok. 23 km);
- 5) drogę ekspresową S17 na odcinku węzeł Lublin Felin – węzeł Piaski Wschód (ok. 12 km);
- 6) drogę ekspresową S79 na odcinku węzeł Warszawa Lotnisko – węzeł Marynarska (ok. 5 km).

Trzecie rozszerzenie systemu obejmuje ok. 500 km dróg krajowych, w tym ok. 221 km autostrad i ok. 279 km dróg ekspresowych. Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia łączna długość sieci dróg krajowych objętych elektronicznym systemem poboru opłat wyniesie ok. 2690 km.

Projektowane rozporządzenie realizuje podstawowe założenia strategii rozwoju elektronicznego systemu poboru opłat i przewiduje objęcie opłatą elektroniczną wyłącznie dróg krajowych o najwyższym standardzie, czyli autostrad i dróg ekspresowych. Wszystkie odcinki dróg wymienione w projektowanym rozporządzeniu znalazły się w notyfikacji elektronicznego systemu poboru opłat, przekazanej w dniu 25 lutego 2011 r. Komisji Europejskiej na podstawie obowiązującego wówczas art. 7a ust. 4 dyrektywy 1999/62/WE w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe (Dz. U. L 187 z 20.7.1999, str. 42, z późn. zm.) jako odcinki dróg, które zostaną objęte systemem opłat w najbliższych latach.

Oprócz kwestii związanych z wdrożeniem trzeciego rozszerzenia elektronicznego systemu poboru opłat w przedmiotowej nowelizacji rozporządzenia dokonuje się również uporządkowania nazewnictwa niektórych oznaczeń początku i końca odcinków dróg, na których pobierana jest opłata elektroniczna. W szczególności w związku z pracami podjętymi przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad na rzecz wprowadzenia jednolitych zasad nazewnictwa węzłów drogowych na drogach krajowych, w przepisach projektowanego rozporządzenia dokonano zmian niektórych nazw węzłów, tak aby

uwzględnić działania podejmowane przez GDDKiA. Należy podkreślić, że wprowadzane w rozporządzeniu zmiany mają w powyższym zakresie charakter wyłącznie techniczny i pozostają bez wpływu na długość odcinków dróg, na których pobierana jest opłata.

W § 2 projektu wskazano termin wejścia w życie poszczególnych przepisów rozporządzenia z uwzględnieniem podziału planowanego rozszerzenia sieci dróg płatnych na dwa etapy. Terminy te oparte są na datach oddania do użytku poszczególnych nowobudowanych odcinków dróg krajowych oraz konieczności zapewnienia Operatorowi elektronicznego systemu poboru opłat odpowiedniego czasu na dostosowanie tych odcinków do poboru opłat.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.). Natomiast w dniu 25 lutego 2011 r. Polska notyfikowała na podstawie ówczesnie obowiązującego art. 7a dyrektywy 1999/62/WE elektroniczny system poboru opłat z uwzględnieniem zarówno dróg krajowych, na których opłata pobierana jest od dnia 1 lipca 2011 r., jak i niektórych dróg krajowych, które zostaną objęte systemem w przyszłości. W notyfikacji powyższej ujęto wszystkie drogi krajowe będące przedmiotem niniejszego projektu.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do postanowień § 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady z dnia 25 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. U. UE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad, a także drogową spółkę specjalnego przeznaczenia, w przypadku powierzenia jej zadań z zakresu systemu opłaty elektronicznej.

Ponadto projekt kierowany jest do wszystkich podmiotów korzystających z dróg krajowych, wykorzystujących w tym celu pojazdy samochodowe i zespoły pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony oraz autobusy niezależnie od ich dopuszczalnej masy całkowitej.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom społecznym poprzez:

1. przesłanie do organizacji zrzeszających samorządy terytorialne:

- 1) Unia Metropolii Polskich;
- 2) Związek Miast Polskich;
- 3) Związek Gmin Wiejskich;
- 4) Związek Powiatów Polskich;
- 5) Związek Województw RP;

2. przesłanie do następujących organizacji zrzeszających partnerów społecznych:

- 1) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
- 2) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji;
- 3) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych;
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 5) Sekretariat Transportowców NSZZ „Solidarność”;
- 6) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Samochodowego;
- 7) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
- 8) Forum Związków Zawodowych;
- 9) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Osobowych;
- 10) Izba Gospodarcza Ziemi Mazowieckiej;
- 11) Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego;

3. przesłanie do podmiotów, z którymi minister właściwy do spraw transportu zawarł umowę o budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrady płatnej:

- 1) Autostrada Wielkopolska S.A.;
- 2) Autostrada Wielkopolska II S.A.;

- 3) Stalexport Autostrada Małopolska S.A.;
- 4) Gdańsk Transport Company S.A..

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przedmiotowa nowelizacja będzie miała pozytywny wpływ na sektor finansów publicznych. Przewidywane przychody z opłaty elektronicznej pobieranej na wskazanych w przedmiotowym rozporządzeniu odcinkach dróg wynoszą 1 759 724 169 PLN do końca października 2018 r. Kwota powyższa zasili Krajowy Fundusz Drogowy (KFD).

Poniżej przedstawiono kwoty powyższych przychodów z podziałem na poszczególne lata:

- 2013 r. – 44 806 941 PLN,
- 2014 r. – 341 901 564 PLN,
- 2015 r. – 359 471 925 PLN,
- 2016 r. – 345 037 660 PLN,
- 2017 r. – 359 665 079 PLN,
- 2018 r. – 308 841 000 PLN (okres od stycznia do października).

Szacowane koszty związane z dostosowaniem ww. dróg do poboru opłaty elektronicznej i bieżącą eksploatacją systemu na tych drogach wynoszą w tym samym okresie czasu 167 485 906 PLN. Koszty pokryte zostaną ze środków KFD.

Poniżej przedstawiono kwoty powyższych kosztów z podziałem na poszczególne lata:

- 2013 r. – 74 852 475 PLN,
- 2014 r. – 16 561 756 PLN,
- 2015 r. – 17 506 003 PLN,
- 2016 r. – 19 478 428 PLN,
- 2017 r. – 20 753 848 PLN,
- 2018 r. – 18 333 396 PLN (okres od stycznia do października).

Należy podkreślić, że ww. szacunki odnośnie przychodów i kosztów trzeciego rozszerzenia sieci elektronicznego systemu poboru opłat zostały już uwzględnione w całościowej analizie skutków finansowych wprowadzonego w Polsce nowego systemu opłat, przedstawionej w Ocenie Skutków Regulacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r.

w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną, oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. Nr 80, poz. 433).

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ KFD jest ulokowany poza tymi budżetami.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Szczegółowy wpływ wprowadzenia w Polsce elektronicznego systemu poboru opłat analizowany był na etapie prac rządowych i parlamentarnych podczas prac nad przywołaną już ustawą z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych i niektórych innych ustaw.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Przewiduje się, że wprowadzenie opłaty elektronicznej na odcinkach dróg krajowych wymienionych w przedmiotowej regulacji może mieć wpływ na poziom natężenia ruchu pojazdów ciężkich na tych odcinkach. Szczególnie w początkowym okresie czasu może mieć miejsce odpływ ruchu pojazdów ciężkich na drogi alternatywne, następnie powinien natomiast nastąpić stopniowy powrót pojazdów ciężkich na drogi płatne, ale zapewniające możliwość szybkiego przemieszczenia w ruchu międzyregionalnym i pozwalające na dostarczenie towarów na czas. Zjawisko to zaobserwowano już po wprowadzeniu w naszym państwie elektronicznego systemu poboru opłat. W przypadku zmiany warunków użytkowania dróg, np. poprzez wprowadzenie opłat, konieczny jest bowiem upływ pewnego okresu czasu, trwającego zazwyczaj około roku, na przyzwyczajenie się użytkowników do zaistniałych zmian i utrwalenie zachowań użytkowników. Poziom odpływu ruchu z dróg płatnych jest uzależniony od wielu czynników, do których należy zaliczyć takie kwestie jak typ płatnej drogi i wysokość obowiązującej na niej opłaty, długość odcinka płatnego, układ lokalnej sieci drogowej, prowadzone roboty drogowe, czy też warunki ruchu na drogach alternatywnych.