

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia 20.... r.

**w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia
będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw²⁾**

Na podstawie art. 400a ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej przeznaczonej na przedsięwzięcia z zakresu ochrony środowiska będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw, udzielanej na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, zwanej dalej „pomocą”.

§ 2. 1. Pomoc może być przeznaczona w szczególności na dostosowanie do wymogów ochrony środowiska źródeł spalania o łącznej mocy cieplnej od 50 MW.

2. Pomoc może być udzielana na następujące rodzaje inwestycji:

- 1) przebudowa lub rozbudowa źródeł spalania paliw i systemów ciepłowniczych;
- 2) przebudowa urządzeń lub wyposażenie źródeł spalania paliw w urządzenia lub instalacje służące redukcji emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych;
- 3) konwersja źródeł spalania paliw na rozwiązania przyjazne środowisku;
- 4) inwestycje w produkcję skojarzoną energii elektrycznej i ciepła.

3. Pomoc może być udzielana w formie:

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 5 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw (Dz. U. Nr 209, poz. 1517 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1294), które utraciło moc z dniem 31 grudnia 2012 r.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341, z 2012 r. poz. 460, 951 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21, 139 i 165.

- 1) dotacji lub
- 2) pożyczek preferencyjnych, lub
- 3) preferencyjnych kredytów bankowych, lub
- 4) dopłat do oprocentowania preferencyjnych pożyczek lub preferencyjnych kredytów bankowych, lub
- 5) częściowych umorzeń pożyczek preferencyjnych lub preferencyjnych kredytów bankowych.

§ 3. 1. Do kosztów inwestycji, o której mowa w § 2 ust. 2, zalicza się koszty związane z inwestycją poniesione bezpośrednio na:

- 1) prace przedrealizacyjne, w tym niezbędne studia, ekspertyzy, koncepcje, projekty techniczne, projekty budowlane, raport oddziaływania na środowisko i inwentaryzację powykonawczą;
- 2) nabycie gruntu i przygotowanie terenu budowy;
- 3) nabycie lub wykonanie budowli i budynków;
- 4) nabycie maszyn i urządzeń, wraz z kosztami transportu, załadunku i wyładunku;
- 5) roboty budowlane oraz związane z instalacją i uruchomieniem urządzeń oraz całego obiektu;
- 6) obiekty i infrastrukturę związane z inwestycją, w tym zaopatrzenie w wodę, energię elektryczną, ciepło, gaz oraz przyłączenie do systemu odprowadzania ścieków, ogrodzenie, oświetlenie, zagospodarowanie terenu i obszaru ograniczonego użytkowania, urządzenia automatyki i sterowania, aparaturę kontrolno-pomiarową, zaplecze techniczne i laboratoryjne;
- 7) nabycie wartości niematerialnych i prawnych w formie: patentów, licencji, nieopatentowanej wiedzy technicznej, technologicznej lub z zakresu organizacji i zarządzania, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą wykorzystywane wyłącznie w przedsiębiorstwie, które otrzymało pomoc,
 - b) będą podlegać amortyzacji,
 - c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - d) będą stanowić aktywa przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc, i pozostaną w nim przez co najmniej pięć lat;
- 8) usługi niezbędne do realizacji inwestycji, w tym nadzór i badania potwierdzające osiągnięcie efektu ekologicznego.

2. Wartość kosztów inwestycji ustala się zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223, z późn. zm.⁴⁾).

§ 4. 1. Pomoc może być przeznaczona na:

- 1) dostosowanie istniejących źródeł spalania paliw do standardów ochrony środowiska UE na warunkach określonych w Traktacie o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej w załączniku XII w rozdziale 13 w sekcji D w pkt 2 w lit a-c, lub
- 2) redukcję emisji zanieczyszczeń w stopniu wykraczającym ponad standardy ochrony środowiska UE, lub
- 3) redukcję emisji zanieczyszczeń, w przypadku gdy nie zostały ustanowione standardy ochrony środowiska UE;
- 4) wytwarzanie energii w wysokosprawnej kogeneracji w rozumieniu przepisów prawa energetycznego.

2. Pomoc nie dotyczy inwestycji realizowanych w zakresie działalności rolniczej obejmującej produkty, o których mowa w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

3. W sektorze rybołówstwa pomocy udziela się z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1) oraz Wytycznych do celów analizy pomocy państwa dla rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE C 84 z 03.04.2008, str. 10).

§ 5. 1. Pomoc, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2-4, może być udzielona pod warunkiem, że wniosek o udzielenie pomocy został złożony przed dniem rozpoczęcia realizacji inwestycji.

2. Przez rozpoczęcie realizacji inwestycji należy rozumieć rozpoczęcie robót budowlanych lub zaciągnięcie zobowiązania do zamówienia urządzeń lub robót budowlanych.

3. W przypadku przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca pomoc, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2-4, może być udzielona, jeżeli

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 165 poz. 1316, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, z 2011 r. Nr 102, poz. 585, Nr 199, poz. 1175 i Nr 232, poz. 1378 oraz z 2012 r. poz. 855 i 1342.

z dokumentacji załączonej do wniosku o udzielenie pomocy wynika, że inwestycja bez pomocy nie byłaby w ogóle realizowana, a w szczególności, że:

- 1) inwestycja referencyjna (bez pomocy) jest wiarygodna i stanowi ekonomicznie racjonalną alternatywę dla inwestycji;
- 2) inwestycja nie jest wystarczająco rentowna, aby przedsiębiorca podjął się jej realizacji bez pomocy.

§ 6. 1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 i 2, jeżeli celem i efektem inwestycji nie jest wyłącznie redukcja emisji ze źródeł spalania paliw, zalicza się jedynie te koszty inwestycji, które prowadzą do redukcji emisji. Za koszty inwestycji prowadzące do redukcji emisji uważa się koszty, o których mowa w § 3, pomniejszone o wydatki na porównywalną pod względem technicznym inwestycję, która nie zapewnia zakładanej redukcji emisji.

2. W przypadku pomocy, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą ogranicza się do części przekraczającej koszty niezbędne do osiągnięcia stopnia ochrony środowiska wymaganego przez obowiązujące standardy emisyjne.

3. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 i 4, zalicza się koszty określone w § 3, niezbędne do osiągnięcia stopnia ochrony środowiska wyższego od stopnia ochrony środowiska, który byłby możliwy do osiągnięcia bez uzyskania pomocy.

4. Koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą pomniejsza się o planowane w okresie pierwszych pięciu lat eksploatacji obiektu będącego przedmiotem inwestycji:

- 1) dochody wynikające ze zwiększenia zdolności produkcyjnych;
- 2) oszczędności w ponoszonych kosztach;
- 3) dochody z dodatkowej produkcji pomocniczej.

5. Wartość kosztów inwestycji oraz uzyskiwanych dochodów i oszczędności dyskontuje się na dzień udzielenia pomocy z zastosowaniem stopy dyskonta równej stopie bazowej, ustalonej przez Komisję Europejską i publikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, powiększonej o 100 punktów bazowych.

§ 7. 1. Intensywność pomocy, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-3, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, nie może przekraczać 50 %.

2. Intensywność pomocy, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 4, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, nie może przekraczać 60 %.

3. W przypadku pomocy, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2-4, jej maksymalną intensywność podwyższa się o:

- 1) 10 punktów procentowych - w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych - w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy.

4. Za mikroprzedsiębiorcę, małego i średniego przedsiębiorcę uznaje się mikroprzedsiębiorstwo, małe i średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3).

§ 8. 1. Pomoc może być udzielana, jeżeli stanowi uzupełnienie środków własnych.

2. Za środki własne uznaje się środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w ramach udzielonego mu wsparcia ze środków publicznych.

§ 9. 1. Pomoc podlega sumowaniu z inną pomocą udzielaną na realizację tej samej inwestycji, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

2. Całkowita pomoc udzielana przedsiębiorcy w związku z inwestycją, o której mowa w § 2 ust. 2, nie może powodować przekroczenia intensywności pomocy określonej w § 7.

3. Jeżeli całkowita wartość pomocy udzielana przedsiębiorcy na realizację inwestycji, o której mowa w § 2 ust. 2, przekracza 7.500.000 euro, pomoc podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

§ 10. 1. Pomoc dla przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, o którym mowa w § 7 ust. 4, znajdującego się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej, o której mowa w Wytocznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2), podlega notyfikacji Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna.

2. Pomoc nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej jako pomoc indywidualna w przypadku, gdy przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1:

- 1) zamierza skorzystać lub korzysta z indywidualnej pomocy na restrukturyzację, jeżeli wraz z notyfikacją projektu pomocy indywidualnej na restrukturyzację informacja o pomocy została przekazana do Komisji Europejskiej, lub
- 2) prowadzi działalność w sektorze górnictwa węgla.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, pomoc może być udzielona po zatwierdzeniu przez Komisję Europejską pomocy indywidualnej na restrukturyzację.

§ 11. Wnioski o udzielenie pomocy złożone i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia rozpatruje się zgodnie z przepisami niniejszego rozporządzenia.

§ 12. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

Dyrektor
Departamentu Prawnego

Izabela Weresniak-Masri

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

PODSEKRETARZ STANU

Angela Wilmantowska
16.05.2013

Zastępca Dyrektora Departamentu
Funduszy Europejskich

www.inforlex.pl

Joanna Kluźek-Wieder

Dyrektor Departamentu
Funduszy Europejskich

Aleksandra Malarz

09.05.2013

Pruska

10.05.2013

11.05.2013

Uzasadnienie

Celem przedmiotowego projektu rozporządzenia Ministra Środowiska jest wydłużenie o rok funkcjonowania istniejącego programu pomocowego pn. „*Horyzontalna pomoc na inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw*”, który wstępnie miał obowiązywać do 31 grudnia 2012 r.

Wydłużenie o rok funkcjonowania programu „*Horyzontalna pomoc na inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw*” stało się konieczne przede wszystkim z uwagi na udzielanie między innymi na jego podstawie pomocy ze środków europejskich w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (zwanym dalej „*POIS*”) – działanie 4.5 „*Wsparcie dla przedsiębiorstw w zakresie ochrony powietrza*”. W ramach ogłoszonego w lutym 2012 r. konkursu do działania 4.5 *POIS* przewidziano udzielanie wsparcia zgodnego z ww. programem pomocowym. Zaistniała więc konieczność zapewnienia istnienia podstawy prawnej dla pomocy planowanej do udzielenia ze środków działania 4.5 *POIS* w 2013 r. oraz z ewentualnych środków krajowych będących w dyspozycji funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Na podstawie przedmiotowego programu pomocowego możliwe będzie m.in. udzielenie wsparcia na dostosowanie do standardów ochrony środowiska UE dla instalacji, które uzyskały derogację od wymogów Dyrektywy 2001/80/WE na postawie Traktatu o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej.

Podstawę prawną programu pomocowego pn. „*Horyzontalna pomoc na inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw*” do 31 grudnia 2012 r. stanowiło rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 5 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw (Dz. U. nr 209, poz. 1517, z późn. zm.). Ww. rozporządzenie po uzyskaniu zgody KE na przedłużeniu programu (o która to zgodę strona polska wystąpiła w trybie procedury uproszczonej) planowane jest do zastąpienia niniejszym aktem prawnym. Przedłużenie obowiązywania rozporządzenia poprzez zmianę terminu jego obowiązywania nie było możliwe z uwagi na uchylenie art. 405 ust. 4 ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. nr 25, poz. 150, z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą POŚ*”. Przepis art. 405 ust. 4 ustawy *POŚ* nie może już stanowić podstawy prawnej do wydania nowego rozporządzenia (ani nie jest możliwa zmiana rozporządzenia z zachowaniem dotychczasowej podstawy prawnej) i zgodnie z aktualną delegacją ustawową, podstawę do wydania rozporządzenia określającego program pomocowy stanowić będzie art. 400a ust. 2 ustawy *POŚ*. Przedmiotowy projekt rozporządzenia stanowić będzie więc podstawę prawną programu po otrzymaniu zgody Komisji Europejskiej na jego wydłużenie.

Projektowane rozporządzenie stanowić będzie przedłużenie funkcjonującego do 31 grudnia 2012 r. programu pomocowego ustanowionego rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 5 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw. Z powyższego powodu treść projektowanego rozporządzenia w zakresie określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej nie może ulec zmianie w stosunku

do ww. obowiązującego do 31 grudnia 2012 r. programu.

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie fakultatywnego upoważnienia zawartego w art. 400a ust. 2 ustawy POŚ. Zgodnie z jego dyspozycją minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, uwzględniając konieczność zapewnienia przejrzystości udzielania tej pomocy oraz zapewnienia zgodności udzielanej pomocy z warunkami jej dopuszczalności.

§ 1 projektu rozporządzenia określa zakres normatywny aktu prawnego. Zakres ten obejmuje szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw udzielanej na podstawie ustawy POŚ przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W § 2 ust. 1 projektu wskazano typ projektu, który w szczególności może być przedmiotem pomocy, tj. projekt polegający na dostosowaniu do wymogów ochrony środowiska źródeł spalania o łącznej mocy cieplnej od 50 MW. W § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia wymieniono inwestycje, jakie mogą być wspierane w ramach programu pomocowego objętego proponowaną regulacją, a mianowicie:

- przebudowa lub rozbudowa źródeł spalania paliw i systemów ciepłowniczych,
- przebudowa urządzeń lub wyposażenie źródeł spalania paliw w urządzenia lub instalacje służące redukcji emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych,
- konwersje źródeł spalania paliw na rozwiązania przyjazne środowisku,
- inwestycje w produkcję skojarzoną energii elektrycznej i ciepła.

W § 2 ust. 3 projektu rozporządzenia określono formy w jakich pomoc może być udzielana przedsiębiorcom.

Rodzaje kosztów inwestycji oraz sposób wyznaczania kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą zostały określone w § 3 i 6 projektu rozporządzenia.

W § 4 ust. 1 projektu rozporządzenia wskazano, że pomoc może być udzielana na przedsięwzięcia mające na celu:

- dostosowanie istniejących źródeł spalania paliw do standardów ochrony środowiska UE na warunkach określonych w Traktacie o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej w załączniku XII w rozdziale 13 w sekcji D w pkt 2 w lit. a – c,
- redukcję emisji zanieczyszczeń w stopniu wykraczającym ponad standardy ochrony środowiska UE,
- redukcję emisji zanieczyszczeń w przypadku, gdy nie zostały ustanowione standardy ochrony środowiska UE,

- wytwarzanie energii w wysokosprawnej kogeneracji w rozumieniu przepisów prawa energetycznego.

W § 4 ust. 2 i 3 projektu rozporządzenia uregulowano warunki stosowania przedmiotowego programu pomocowego w odniesieniu do inwestycji realizowanych odpowiednio w zakresie działalności rolniczej obejmującej produkty, o których mowa w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, oraz w sektorze rybołówstwa, odwołując się do przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1) oraz Wytycznych dla celów analizy pomocy państwa dla rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE C 229 z 14.09.2004 r., str. 5).

W § 5 zawarto warunki udzielenia dofinansowania związane z koniecznością udokumentowania spełnienia tzw. efektu zachęty. Pomoc państwa może być udzielona pod warunkiem, że wniosek o jej udzielenie został złożony przed rozpoczęciem realizacji inwestycji. Ponadto dodatkowo w odniesieniu do przedsiębiorstwa innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca pomoc będzie mogła być udzielona, gdy z dokumentacji załączonej do wniosku o udzielenie pomocy wynikać będzie, że bez pomocy inwestycja nie byłaby w ogóle realizowana, tj. w szczególności, że inwestycja referencyjna (bez pomocy) jest wiarygodna i stanowi ekonomicznie racjonalną alternatywę dla inwestycji i inwestycja nie jest wystarczająco rentowna, aby przedsiębiorca podjął się jej realizacji bez pomocy.

W § 7 ust. 1 projektu rozporządzenia określono maksymalne pułapy pomocy w zależności od przeznaczeń pomocy oraz od wielkości przedsiębiorstwa. Ponadto w ust. 2 określono sposób definiowania mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy.

Wielkość udzielonej pomocy powinna być zgodna z zasadą subsydiarności wyrażoną w § 8 oraz kumulacji wyrażoną w przepisie § 9 ust. 1 i 2.

W przepisie § 9 ust. 3 wskazano, dla jakich kwot wsparcia udzielenie pomocy będzie wymagało notyfikacji i zatwierdzenia przez Komisję Europejską.

W § 10 uregulowane zostały zasady notyfikacji pomocy publicznej dla przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca, znajdującego się w okresie restrukturyzacji.

W § 11 wprowadzono przepis przejściowy przewidujący stosowanie niniejszego rozporządzenia do wniosków o udzielenie pomocy złożonych i nierozpatrzonej przed jego wejściem w życie. Z dniem 31 grudnia 2012 r. przestało obowiązywać *rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 5 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw*, stanowiące program horyzontalnej pomocy publicznej, na mocy którego przedsiębiorcy występowali dotychczas o udzielenie pomocy ze środków

funduszy, w tym ze środków działania 4.5 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko „Wsparcie dla przedsiębiorstw w zakresie ochrony powietrza”. W związku z powyższym, wprowadzono ten przepis przejściowy, aby umożliwić udzielenie wsparcia przedsiębiorcom, którzy złożyli wnioski przed wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia.

W § 12 określono termin obowiązywania do 31 grudnia 2013 r.

W §13 określono termin wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia, aby jak najszybciej umożliwić przedsiębiorcom korzystanie ze wsparcia finansowego na realizację projektów w zakresie redukcji emisji ze źródeł spalania paliw. Skrócony czas wejścia w życie rozporządzenia jest korzystny dla wszystkich podmiotów, których dotyczy projektowana regulacja, tj. zarówno podmiotów udzielających pomocy jak i otrzymujących wsparcie. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, gdyż program pomocy publicznej został przedłużony przez Komisję Europejską decyzją z dnia 27 lutego 2013 r. nr C (2013) 1108 final.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowania projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem regulacji jest ustanowienie podstawy prawnej dla przedłużanego programu pomocowego pn. „*Horyzontalna pomoc na inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw*”. Dzięki temu zostanie zapewniona możliwość udzielania pomocy publicznej na inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw w 2013 r., w tym ze środków europejskich w ramach działania 4.5 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko „Wsparcie dla przedsiębiorstw w zakresie ochrony powietrza”.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Przedsiębiorcy korzystający z pomocy publicznej na realizację inwestycji służących redukcji emisji ze źródeł spalania paliw oraz organy udzielające tej pomocy – fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w tym beneficjenci działania 4.5 POIS.

3. Zakres konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – w zakładce Rządowy Proces Legislacji (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowania projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi podmiotami:

Wojewodami, marszałkami województw, wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej, NSZZ „Solidarność”, OPZZ, Business Centre Club Związkiem Pracodawców, Forum Związków Zawodowych, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Biurem Wspierania Lobbyingu Ekologicznego, Izbą Gospodarczą Energetyki i Ochrony Środowiska, Izbą Gospodarczą Ciepłownictwa Polskiego, Instytutem na rzecz Ekorozwoju, Krajową Izbą Gospodarczą, Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości, Polską Izbą Ekologii, Polską Izbą Gospodarczą „Ekorozwój”, Polskim Klubem Ekologicznym.

W ramach konsultacji uwagi do projektu zgłosili: Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, Wojewoda Śląski, Polska Izba Ekologii i Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie. Uwagi dotyczyły doprecyzowania sformułowań dotyczących „rentowności” inwestycji w kontekście efektu zachęty dla dużych przedsiębiorstw, wątpliwości związanych z objęciem przez program pomocowy wsparcia dla osób fizycznych, zmiany tytułu projektu, niejasności dotyczących określonych przez rozporządzenie form finansowania, niejasności zapisu dotyczącego efektu kumulacji oraz przywołania ustawy o rachunkowości. Ponadto zgłoszono uwagę dotyczącą objęcia przez program pomocowy wsparcia na inwestycje, w wyniku których przedsiębiorcy dostosowują się do norm, które zostały już ogłoszone, a jeszcze nie weszły w życie.

Uwagi nie zostały uwzględnione ponieważ rozporządzenie stanowić będzie podstawę prawną

dla już istniejącego programu pomocowego, a więc konieczne jest aby treść nowej podstawy prawnej była co do zasady tożsama z obowiązującym do 31 grudnia 2012 r. programem ustanowionym rozporządzeniem *Ministra Środowiska z dnia 5 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw* (Dz. U. nr 209, poz. 1517 ze zm.). Ponadto w dn. 28 lutego Komisja Europejska wydała decyzję przedłużając program pomocowy funkcjonujący do 31 grudnia 2012 r.. Pozytywna decyzja Komisji opierała się o zasady programu określone w przedłożonym projekcie rozporządzenia, zasadniczo tożsamym z projektem przekazanym do konsultacji społecznych. Z powyższej przyczyny dalsze materialne zmiany programu nie są wskazane. Co więcej funkcjonujące od 2007 r. rozporządzenie nie wywoływało wątpliwości interpretacyjnych, skutkujących koniecznością korekty przepisów. Tak więc mając na uwadze powyższe przesłanki pozostawiono treść rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym. Doprecyzowaniem objęto jedynie zapisy par 9 odnoszące się do zasady kumulacji pomocy.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc publiczna na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia pochodzić będzie ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w tym ze środków działania 4.5 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Szacuje się, że w 2013 r. pomoc publiczna udzielana na podstawie przedmiotowego programu ze środków wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej będzie udzielana na poziomach nie wyższych niż w latach 2007-2012. Szacuje się, że łączne wsparcie udzielone w 2013 r. w ramach przedmiotowego programu pomocowego nie powinno przekroczyć 10 mln zł. Struktura udzielanego wsparcia zasadniczo nie powinna się zmienić w stosunku do dotychczasowego, jednakże z uwagi na wygasający charakter wsparcia ze środków zagranicznych (działanie 4.5 POiŚ) udzielana pomoc przybierać będzie formę pożyczek oraz umorzeń pożyczek ze środków krajowych w proporcji ok. 3:1 (proporcja pożyczek do umorzeń pożyczek). Pozostałe formy udzielanej pomocy będą miały najprawdopodobniej marginalny charakter. Łącznie w latach 2007-2012 miało miejsce 60 przypadków udzielenia pomocy w ramach programu „*Horyzontalna pomoc na inwestycje służące redukcji emisji ze źródeł spalania paliw*”, w tym 51 dotyczyło wsparcia ze środków krajowych na łączną sumę 44 mln brutto. Jednakże w latach 2010 – 2012 odnotowano zmniejszenie udzielania wsparcia ze środków krajowych. W okresie tym odnotowano tylko 7 przypadków udzielenia pomocy ze środków własnych funduszy, a łączna kwota wsparcia wyniosła 2,2 mln zł brutto.

5. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wsparcie finansowe udzielane przedsiębiorcom w ramach przedmiotowego programu pomocowego ułatwi im wykonywanie inwestycji służących celom ochrony środowiska określonych w niniejszym projekcie rozporządzenia (np. poprzez otrzymanie preferencyjnej pożyczki). Zrealizowane dzięki temu przedsięwzięcia obok ewidentnego pozytywnego wpływu na środowisko mogą również pozytywnie wpłynąć na wzmocnienie pozycji przedsiębiorców względem konkurencyjnych przedsiębiorstw Unii Europejskiej i stworzyć warunki wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak bezpośredniego wpływu na rozwój regionalny.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Z racji celu, na jaki będzie udzielana pomoc publiczna na podstawie przedmiotowego rozporządzenia, przyjęcie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na środowisko, a mianowicie przyczyni się do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza ze źródeł spalania paliw.

