

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia2012 r.

w sprawie maksymalnego odsetka, o jaki można zmniejszyć całkowitą kwotę wydatków w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw za organizację producentów owoców i warzyw

Na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 20 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868 oraz z 2012 r. poz. 243 i 1258) zarządza się, co następuje:

§ 1. Maksymalny odsetek, o którym mowa w art. 39 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1, z późn. zm.), o jaki wstępnie uznana grupa producentów owoców i warzyw może zmniejszyć całkowitą kwotę wydatków w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw za organizację producentów owoców i warzyw w ciągu danego roku i na dany rok wynosi 50 %.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 19 ust. 2 pkt 20 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868 oraz z 2012 r. poz. 243 i 1258). Konieczność dokonania zmian w wyżej wymienionej ustawie była związana z wejściem w życie w dniu 5 kwietnia 2012 r. rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 302/2012 z dnia 4 kwietnia 2012 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 543/2011 ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 99 z 5.04.2012, str. 21).

Przepis art. 39 ust. 2 akapit trzeci znowelizowanego rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1, z późn. zm.) stanowi, że wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw mogą uzyskać zezwolenie od właściwego organu państwa członkowskiego, w ciągu danego roku i w odniesieniu do tego roku, na zwiększenie całkowitej kwoty wydatków określonych w planie dochodzenia do uznania o maksymalnie 5% kwoty początkowo zatwierdzonej lub zmniejszenie jej o maksymalny odsetek określony przez państwa członkowskie, w obu przypadkach pod warunkiem, że zachowano ogólne cele planu oraz pod warunkiem, że ogólna kwota wydatków Unii na poziomie danego państwa członkowskiego nie przekracza kwoty wkładu Unii przydzielonego danemu państwu członkowskiemu zgodnie z art. 47 ust. 4.

Niniejszy projekt rozporządzenia przewiduje określenie maksymalnego odsetka, o który wstępnie uznana grupa producentów owoców i warzyw, zwana dalej „grupą producentów”, może zmniejszyć całkowitą kwotę wydatków w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw za organizację producentów owoców i warzyw, zwanym dalej „planem dochodzenia do uznania”, na poziomie 50% pod warunkiem, że ogólne cele tego planu pozostaną zachowane i grupa producentów terminowo zrealizuje swój plan i przekształci się

w organizację producentów owoców i warzyw, zgodnie z przepisami Unii Europejskiej i krajowymi.

Określenia wysokości ww. odsetka dokonano biorąc pod uwagę z jednej strony możliwość wystąpienia różnorodnych utrudnień w kompleksowej realizacji planu dochodzenia do uznania, często niezawinionych przez grupę producentów, a z drugiej strony ograniczenia jakie wynikają z przyjętych do realizacji w ramach zatwierdzonego planu, celów grupy. Możliwość ograniczenia kwoty wydatków do połowy zaplanowanego budżetu, w szczególnych sytuacjach, pozwoli grupie producentów zrezygnować z zakupu lub budowy części inwestycji i zastąpić je umową najmu, dzierżawy, albo innym wykorzystaniem infrastruktury osób trzecich lub outsourcingiem, przy jednoczesnym zachowaniu i kontynuowaniu osiągnięcia celów systemu pomocy. Również w przypadku, gdy z danej grupy producentów wystąpi znaczna liczba członków, podmiot ten będzie mógł dostosować zakres swoich inwestycji, a co się z tym wiąże kwotę wydatków w zatwierdzonym planie dochodzenia do uznania, tak aby podmiot reprezentujący pozostałych zrzeszonych członków mógł sprostać warunkom uznania i osiągnąć status uznanej organizacji producentów owoców i warzyw.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, co jest podyktowane koniecznością jak najszybszego wykonania przepisów Unii Europejskiej i zapewni ich prawidłowe stosowanie zarówno przez grupy producentów, jak i organy administracyjne biorące udział w obsłudze systemu wsparcia dla grup producentów. Ponadto niezwłoczne wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi tym grupom producentów korzystanie z możliwości dokonywania zmian ich planów dochodzenia do uznania skutkujących zmniejszeniem wydatków (obecnie, mimo obowiązujących wprost przepisów unijnych, nie jest możliwe dokonywanie tego typu zmian z powodu braku odpowiedniego przepisu krajowego), a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw. W 2013 r. w Polsce będzie funkcjonować około 220 wstępnie uznanych grup producentów, w tym 213 już realizujących zatwierdzone plany dochodzenia do uznania i zakłada się, że w 2013 r. powstanie kilka nowych grup, których dotyczyć będzie projektowane rozporządzenie. Przepisy projektu rozporządzenia umożliwią tym grupom, w uzasadnionych przypadkach, dokonywanie zmian w zatwierdzonych planach dochodzenia do uznania, polegających na zmniejszeniu wydatków na inwestycje lub działania określone w tych planach. Przed wejściem w życie zmienionych przepisów Unii Europejskiej, tj. do dnia 5 kwietnia 2012 r. grupy producentów mogły wnioskować o zmniejszenie wydatków w zatwierdzonych planach dochodzenia do uznania o dowolne kwoty, pod warunkiem należytego uzasadnienia takich zmian. Znowelizowane przepisy rozporządzenia nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw nałożyły na państwa członkowskie obowiązek określenia maksymalnego odsetka, o jaki grupy producentów mogą zmniejszać wydatki przewidziane w swoich planach pod warunkiem zachowania ogólnych celów tych planów. Oznacza to, że od dnia 5 kwietnia 2012 r. grupy nie mogą dokonywać zmian w planach polegających na zmniejszeniu wydatków, dopóki nie wejdzie w życie projektowane rozporządzenie.

2. Konsultacje społeczne

Projekt niniejszego rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje:

- 1) Business Centre Club,
- 2) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 3) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 4) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 5) Forum Związków Zawodowych,
- 6) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 7) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 8) Krajowy Związek Grup i Organizacji Producentów Owoców i Warzyw,
- 9) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych,
- 10) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 11) Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 12) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 14) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 15) Polska Izba Handlu,
- 16) Polska Izba Ogrodnicza,
- 17) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN,
- 18) Polski Związek Ogrodniczy,
- 19) Rada Gospodarki Żywnościowej,
- 20) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 21) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie,
- 22) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych,
- 23) Związek Sadowników Polskich,
- 24) Związek Sadowników RP,
- 25) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 26) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- 27) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 28) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 29) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,

- 30) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”,
- 31) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

W trakcie konsultacji społecznych żadna organizacja społeczna nie zgłosiła uwag do ww. projektu rozporządzenia.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Ewa Śledzik
ZASTĘPCY DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Akceptował

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajko