



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 856

Warszawa, 31 października 2012 r.

Pani

Ewa Kopacz

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Magdalenę Kochan.

(-) Paweł Arndt; (-) Jacek Brzezinka; (-) Janusz Cichoń; (-) Rafał Grupiński; (-) Iwona Guzowska; (-) Andrzej Halicki; (-) Stanisław Huskowski; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Marcin Kierwiński; (-) Magdalena Kochan; (-) Agnieszka Kołacz-Leszczyńska; (-) Agnieszka Kozłowska-Rajewicz; (-) Krzysztof Kwiatkowski; (-) Paweł Olszewski; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Miron Sycz; (-) Michał Szczerba; (-) Jakub Szulc; (-) Bożena Szydłowska; (-) Marcin Świącicki; (-) Radosław Witkowski.

Ustawa

z dnia...

o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) orzeczenia o zdolności do prowadzenia pojazdów mechanicznych oraz inne orzeczenia i zaświadczenia lekarskie wydawane na życzenie świadczeniobiorcy, jeżeli nie są one związane z dalszym leczeniem, rehabilitacją, niezdolnością do pracy, kontynuowaniem nauki, uczestnictwem dzieci, uczniów, słuchaczy zakładów kształcenia nauczycieli i studentów w zajęciach sportowych i w zorganizowanym wypoczynku, a także jeżeli nie są wydawane dla celów pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, orzecznictwa o niepełnosprawności, uzyskania zasiłku pielęgnacyjnego, lub ustalenia przyczyn i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy w rodzinie;”;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, Nr 225, poz. 1486, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 26, poz. 157, Nr 38, poz. 299, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 800, Nr 98, poz. 817, Nr 111, poz. 918, Nr 118, poz. 989, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 178, poz. 1374, z 2010 r. Nr 50, poz. 301, Nr 107, poz. 679, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 165, poz. 1116, Nr 182, poz. 1228, Nr 205, poz. 1363, Nr 225, poz. 1465, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1723 i 1725, z 2011 r. Nr 45, poz. 235, Nr 73, poz. 390, Nr 81, poz. 440, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657, Nr 122, poz. 696, Nr 138, poz. 808, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1203 i Nr 232, poz. 1378 oraz z 2012 r. poz. 123 i poz. 1016.

2) w art. 18:

a) w ust. 2 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„W przypadku dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej opłata ta wynosi 200% najniższej emerytury.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Opłatę, o której mowa w ust. 2 zdanie drugie, w przypadku dziecka umieszczonego w:

- 1) rodzinnej pieczy zastępczej ponosi starosta;
- 2) instytucjonalnej pieczy zastępczej ponosi odpowiednio placówka opiekuńczo-wychowawcza, regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna albo interwencyjny ośrodek preadopcyjny.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887, Nr 288, poz. 1690 oraz z 2012 r. poz. 579) w art. 87 w ust. 2 dodaje się pkt 6 - 8 w brzmieniu:

„6) zakładzie opiekuńczo-leczniczym,

7) zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczy,

8) zakładzie rehabilitacji leczniczej”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

W związku z problemami dotyczącymi kosztów pobytu małoletnich dzieci umieszczonych w zakładach opiekuńczo-leczniczych, zakładach pielęgnacyjno-opiekuńczych oraz zakładach rehabilitacji leczniczej istnieje potrzeba uregulowania tej kwestii w projekcie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

W zakładach opiekuńczo-leczniczych oraz zakładach pielęgnacyjno-opiekuńczych, a także zakładach rehabilitacji leczniczej są udzielane stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne inne niż szpitalne. Koszty udzielania świadczeń zdrowotnych w przypadku podmiotów leczniczych mających zawartą umowę z Narodowym Funduszem Zdrowia, finansuje Fundusz. Nie pokrywa on jednak kosztów zakwaterowania i wyżywienia. Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) świadczeniobiorca przebywający w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej, który udziela świadczeń całodobowych, ponosi koszty wyżywienia i zakwaterowania. Miesięczną opłatę ustala się w wysokości odpowiadającej 250 % najniższej emerytury, z tym że opłata nie może być wyższa niż kwota odpowiadająca 70 % miesięcznego dochodu świadczeniobiorcy w rozumieniu przepisów o pomocy społecznej. W przypadku dziecka do ukończenia 18. roku życia, a jeżeli kształci się dalej - do ukończenia 26. roku życia, przebywającego w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej, który udziela świadczeń całodobowych miesięczną opłatę za wyżywienie i zakwaterowanie, ustala się w wysokości odpowiadającej 200 % najniższej emerytury, z tym że opłata nie może być wyższa niż kwota odpowiadająca 70 % miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie w rozumieniu przepisów o pomocy społecznej. W przypadku małoletnich posiadających przedstawicieli ustawowych to oni są zobowiązani do pokrycia ww. kosztów. Z przepisów nie wynika jednoznacznie jaki jest sposób i źródło pokrycia kosztów zakwaterowania i wyżywienia dzieci objętych pieczęią zastępczą umieszczonych w tych zakładach. Nie istnieją bowiem podstawy do wydatkowania na ten cel środków finansowych przez Narodowy Fundusz Zdrowia, które mogą być przeznaczane wyłącznie na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Powyższa sytuacja dotyczy zakładów, w których przebywają dzieci w wieku 0-18 lat. Zgodnie z danymi Narodowego Funduszu Zdrowia za okres od stycznia do czerwca 2012 r. według stanu na 18 października 2012 r. w zakładach tych przebywało łącznie w w/w okresie 422 dzieci. Przyjmując że jest to wartość średnioroczna, a wysokość najniższej emerytury wynosi w 2012 r. 799,18 zł to skutki finansowe wejścia w życie projektowanej ustawy wyniosą 8 094 095,4 zł dla budżetów wszystkich powiatów.

W projekcie ustawy proponuje się zmianę art. 18 ust. 2 polegającą na określeniu wysokości opłaty za zakwaterowanie i wyżywienie w ww. zakładach w przypadku dzieci objętych pieczą zastępczą. Będzie ona wynosić 200% najniższej emerytury, z uwagi na to że w przypadku tych dzieci nie jest możliwe ustalenie dochodu na członka rodziny. Ponadto proponuje się dodanie w art. 18 ust. 3, zgodnie z którym w przypadku dzieci pozbawionych częściowo lub całkowicie opieki rodziców, które przebywają w pieczy zastępczej opłatę związaną z pokryciem kosztów zakwaterowania i wyżywienia dzieci ponosić będzie starosta lub placówka opiekuńczo – wychowawcza. Jednocześnie w przypadku dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka, a przebywającego w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej, rodzina ta, na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, otrzymywać będzie nie mniej niż 20 % świadczenia (stąd zmiana art. 87 ust. 2 tej ustawy).

Ponadto konieczne jest uregulowanie kwestii ponoszenia odpłatności za wydanie dla rodziny zastępczej zaświadczenia o braku przeciwwskazań zdrowotnych do pełnienia tej funkcji. Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych świadczeniobiorcy przysługują zaświadczenia wydawane do celów pomocy społecznej. W związku z faktem, że od 1 stycznia 2012 r. regulacje dotyczące pieczy zastępczej zostały przeniesione z ustawy o pomocy społecznej do nowej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej konieczne jest uzupełnienie pkt 1 w art. 16 o powyższą sytuację.

Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 7 listopada 2012 r.

BAS-WAPEiM-2895/12

Pani Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej
poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki
zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o
wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Magdalena Kochan)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2012 r. poz. 32) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zawiera propozycję zmiany art. 16 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, ze zmianami), która wynika z potrzeby skorygowania tego przepisu w związku z uregulowaniem kwestii pieczy zastępczej w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887, ze zmianami). Ponadto projektodawcy proponują, aby w art. 18 ust. 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych określić, że w przypadku dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej opłata za wyżywienie i zakwaterowanie w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub zakładzie rehabilitacji leczniczej, który udziela świadczeń całodobowych, wynosiła 200% najniższej emerytury. Na mocy proponowanego art. 18 ust. 3 wskazanej ustawy opłata ta ma być ponoszona przez starostę albo właściwą placówkę opiekuńczo-wychowawczą.

Zmiana w art. 87 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej polega na tym, że w przypadku gdy rodzina zastępcza lub prowadzący rodzinny dom dziecka nie ponosi kosztów utrzymania dziecka w związku z jego pobytem w zakładzie opiekuńczo-leczniczym,

zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczy lub zakładzie rehabilitacji leczniczej, ma otrzymywać świadczenia na pokrycie utrzymania dziecka w wysokości nie niższej niż 20% przyznanych świadczeń.

Zgodnie z art. 3 projektu, ustawa miałaby wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień, o których mowa w projekcie ustawy. Dodatkowo należy przywołać przepisy art. 168 ust. 7 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi działania Unii są prowadzone w poszanowaniu obowiązków państw członkowskich w zakresie określania ich polityki dotyczącej zdrowia, jak również organizacji i świadczenia usług zdrowotnych i opieki medycznej, zaś obowiązki państw członkowskich obejmują zarządzanie usługami zdrowotnymi i opieką medyczną, jak również podział przeznaczonych na nie zasobów.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Materia, której dotyczy projekt ustawy, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona

Warszawa, 7 listopada 2012 r.

BAS-WAPEiM-2896/12

Pani Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy
o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych
oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Magdalena Kochan) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a
regulaminu Sejmu

Projekt ustawy zawiera propozycję zmiany art. 16 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, ze zmianami), która wynika z potrzeby skorygowania tego przepisu w związku z uregulowaniem kwestii pieczy zastępczej w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887, ze zmianami). Ponadto projektodawcy proponują, aby w art. 18 ust. 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych określić, że w przypadku dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej opłata za wyżywienie i zakwaterowanie w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub zakładzie rehabilitacji leczniczej, który udziela świadczeń całodobowych, wynosiła 200% najniższej emerytury. Na mocy proponowanego art. 18 ust. 3 wskazanej ustawy opłata ta ma być ponoszona przez starostę albo właściwą placówkę opiekuńczo-wychowawczą.

Zmiana w art. 87 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej polega na tym, że w przypadku gdy rodzina zastępcza lub prowadzący rodzinny dom dziecka nie ponosi kosztów utrzymania dziecka w związku z jego pobytem w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub zakładzie rehabilitacji leczniczej, ma otrzymywać świadczenia na pokrycie utrzymania dziecka w wysokości nie niższej niż 20% przyznanych świadczeń.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona