

Projekt z dnia 11 października 2012 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad i trybu prowadzenia
nauczania w zakładach karnych**

Na podstawie art. 134 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 13 lutego 2004 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu prowadzenia nauczania w zakładach karnych (Dz. U. Nr 37 poz. 337 oraz z 2009 r. Nr 169, poz. 1331) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Cele określone w ust. 1 pkt 2 realizuje się w szkołach ponadgimnazjalnych, a także w formie kursów, kursów kompetencji ogólnych, kursów umiejętności zawodowych, zwanych dalej "szkoleniami kursowymi" lub kwalifikacyjnych kursów zawodowych.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Nauczanie osadzonych prowadzi się w szkołach i centrach kształcenia ustawicznego, zwanych dalej "szkołami", które są prowadzone przy zakładach.”;

3) w § 3a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 160, poz. 1083, z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 60, poz. 701, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1318, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, Nr 111, poz. 1194 i Nr 151, poz. 1686, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 121, poz. 1033 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 111, poz. 1061, Nr 142, poz. 1380 i Nr 179, poz. 1750, z 2004 r. Nr 93, poz. 889, Nr 210, poz. 2135, Nr 240, poz. 2405, Nr 243, poz. 2426 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1363 i Nr 178, poz. 1479, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 226, poz. 1648, z 2007 r. Nr 123, poz. 849, z 2008 r. Nr 96, poz. 620 i Nr 214, poz. 1344, z 2009 r. Nr 8, poz. 39, Nr 22, poz. 119, Nr 62, poz. 504, Nr 98, poz. 817, Nr 108, poz. 911, Nr 115, poz. 963, Nr 190, poz. 1475, Nr 201, poz. 1540 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 40, poz. 227, Nr 125, poz. 842 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 39, poz. 201 i 202, Nr 112, poz. 654, Nr 129, poz. 734, Nr 185, poz. 1092, Nr 217, poz. 1280 i Nr 240, poz. 1431.

- „1. Szkolenia kursowe i kwalifikacyjne kursy zawodowe dla osadzonych mogą prowadzić centra kształcenia ustawicznego, funkcjonujące przy zakładach, zwane dalej „centrami”, lub zewnętrzne osoby prawne i fizyczne.”,
- b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
- „3. Kwalifikacyjne kursy zawodowe prowadzone są przez centra jako zadanie własne.”;
- 4) § 4 otrzymuje brzmienie:
- „§ 4. Organizacja i prowadzenie szkoleń kursowych oraz kwalifikacyjnych kursów zawodowych dla osadzonych odbywa się na warunkach określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 stycznia 2012 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 186).”;
- 5) § 8 otrzymuje brzmienie:
- „§ 8. Dyrektor zakładu, przy którym funkcjonuje szkoła lub centrum, stwarza warunki i zapewnia odpowiednie środki finansowe do jej funkcjonowania.”;
- 6) § 11 otrzymuje brzmienie:
- „§ 11. 1. Organizację nauczania w szkole i na kwalifikacyjnym kursie zawodowym określa się w arkuszu organizacji nauczania sporządzonym na każdy semestr.
2. Organizację szkoleń kursowych określa się w arkuszu organizacji szkoleń kursowych na każdy rok kalendarzowy.
3. Arkusze, o których mowa w ust. 1 i 2, sporządzają odpowiednio dyrektorzy szkół i dyrektorzy zakładów.
4. Arkusz organizacji nauczania, o którym mowa w ust. 1, zatwierdza Dyrektor Generalny Służby Więziennej.”;
- 7) w § 12 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) osadzonych, którzy wystąpili z prośbą o podjęcie nauki lub jej kontynuację w określonym typie szkoły lub na kwalifikacyjnym kursie zawodowym.”;
- 8) w § 13 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
- „Komisja penitencjarna, kwalifikując osadzonego do nauczania w określonym typie szkoły lub na kwalifikacyjnym kursie zawodowym, kieruje się w szczególności.”;
- 9) § 14 i 15 otrzymują brzmienie:
- „§ 14. 1. Osadzonych kwalifikuje się do nauczania w szkole lub na kwalifikacyjny kurs zawodowy, jeżeli czas pozostały do zakończenia odbywania kary nie jest krótszy niż okres trwania nauki w szkole lub na kwalifikacyjnym kursie zawodowym, z zastrzeżeniem § 12 pkt 1.

2. Do wszystkich typów szkół i na kwalifikacyjne kursy zawodowe można ponadto kwalifikować osadzonych warunkowo, jeżeli do terminu zwolnienia z zakładu karnego w związku z przedterminowym warunkowym zwolnieniem lub końcem kary pozostało im nie mniej niż 6 miesięcy, a wymagają oni ukończenia przerwanej nauki lub mają odpowiednią motywację do nauki i możliwość jej kontynuowania po opuszczeniu zakładu karnego.

§ 15. Liczba słuchaczy w pierwszym semestrze nauki, w każdym typie szkoły i na kwalifikacyjnym kursie zawodowym, powinna wynosić co najmniej 20 słuchaczy, a w semestrach programowo wyższych co najmniej 10 słuchaczy.”;

10) § 18 otrzymuje brzmienie:

„Osadzonego, który został przetransportowany do zakładu w celu podjęcia nauki w szkole lub na kwalifikacyjnym kursie zawodowym, a następnie został wycofany z nauczania na skutek odmowy uczęszczania do szkoły lub na kwalifikacyjny kurs zawodowy, kieruje się do właściwego zakładu.”;

11) w § 22 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Tryb przeprowadzania badań, o których mowa w ust. 1, określa rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 11 sierpnia 2010 r. w sprawie badań lekarskich kandydatów do szkół ponadpodstawowych i ponadgimnazjalnych lub wyższych, uczniów tych szkół, studentów i uczestników studiów doktoranckich (Dz. U. Nr 155, poz. 1045).”;

12) § 23 otrzymuje brzmienie:

„§ 23. 1. Osadzony, który w czasie odbywania kary pozbawienia wolności lub tymczasowego aresztowania ukończył szkołę lub kwalifikacyjny kurs zawodowy, otrzymuje świadectwo ukończenia szkoły lub zaświadczenie o ukończeniu kwalifikacyjnego kursu zawodowego.

2. Świadectwo ukończenia szkoły i zaświadczenie o ukończeniu kwalifikacyjnego kursu zawodowego nie może zawierać informacji o uzyskaniu go w czasie wykonywania kary pozbawienia wolności lub tymczasowego aresztowania.”;

13) w § 26:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w toku pracy produkcyjnej lub usługowej w zakładach pracy i instytucjach gospodarki budżetowej w obrębie lub poza obrębem zakładu.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„Przepisy § 2-4, § 5 ust. 1-3, § 7 ust. 2 i 3, § 8 ust. 1 pkt 1-4 i ust. 2 pkt 1-3, § 10 i 11 oraz § 12 ust. 1-3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15

grudnia 2010 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626) stosuje się odpowiednio.”;

14) § 27 otrzymuje brzmienie:

„§ 27. Szkoła, reprezentowana przez dyrektora zakładu, może zawrzeć z instytucją gospodarki budżetowej, przywieziennym zakładem pracy lub innym zakładem pracy działającym w obrębie lub poza obrębem zakładu umowę o praktyczną naukę zawodu, na zasadach określonych w przepisach, o których mowa w § 2-4, § 5 ust. 1-3, § 7 ust. 2 i 3, § 8 ust. 1 pkt 1-4 i ust. 2 pkt 1-3, § 10 i 11 oraz § 12 ust. 1-3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu”;

15) w § 28 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W zakresie innych przypadków zwalniania słuchaczy szkół dla dorosłych z obowiązku odbywania praktycznej nauki zawodu stosuje się odpowiednio przepisy, o których mowa w § 2-4, § 5 ust. 1-3, § 7 ust. 2 i 3, § 8 ust. 1 pkt 1-4 i ust. 2 pkt 1-3, § 10 i 11 oraz § 12 ust. 1-3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

w porozumieniu:

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt jest nowelizacją rozporządzenia wydanego na podstawie art. 134 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny Wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.)

W związku z wprowadzonymi zmianami w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 stycznia 2012 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. poz. 186) oraz rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 lutego 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w szkołach publicznych (Dz. U. poz. 262), w zakresie kształcenia osób dorosłych, zachodzi konieczność dostosowania przedmiotowego rozporządzenia do kierunku zmian polityki oświatowej państwa.

Wprowadzone zmiany dostosowują przedmiotowy akt prawny do obecnego stanu prawa oświatowego w zakresie możliwości kształcenia osób dorosłych przebywających w zakładach karnych.

Przyjęcie nowej formuły kształcenia osób dorosłych tj. systematyczne wygaszanie i likwidacja ponadgimnazjalnych szkół dla dorosłych umożliwiających zdobycie kwalifikacji zawodowych na rzecz kwalifikacyjnych kursów zawodowych powoduje konieczność dostosowania rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w przedmiotowym zakresie. Zmienione rozporządzenie umożliwi zapewnienie kształcenia osób dorosłych w szkołach oraz na kwalifikacyjnych kursach zawodowych, a tym samym realizację podstawowych kierunków resocjalizacji.

Projekt rozporządzenia przewiduje zmiany polegającej na dostosowaniu przepisów poprzez zastąpienie ośrodka doksztalcenia i doskonalenia zawodowego, który nie funkcjonuje przy zakładach karnych, prowadzenie nauczania w formach pozaszkolnych w centrach kształcenia ustawicznego.

Wprowadzone zmiany obejmują:

- 1) w § 2 ust. 2 dookreślenie form kursowych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej;
- 2) w § 3 usunięty zostaje zapis dotyczący „zespołu szkół” ze względu na brak możliwości prowadzenia w tej formie organizacyjnej kwalifikacyjnych kursów zawodowych;

- 3) w § 3a, dodano kwalifikacyjne kursy zawodowe i wykreślono zapisy dotyczące ośrodka dokształcania i doskonalenia zawodowego. Ponadto dodano ust. 3, w którym wskazano, że kwalifikacyjne kursy zawodowe są prowadzone przez centra kształcenia ustawicznego jako zadanie własne, ponieważ ta forma zastępuje dotychczasowy system kształcenia zawodowego w formach szkolnych;
- 4) w § 4, § 22 ust. 2 i § 26 ust. 2 dostosowane zostają przepisy wprowadzające nowe podstawy prawne zgodnie z rozporządzeniami Ministra Edukacji Narodowej;
- 5) w § od 11-15 dotyczących kwalifikowania, przyjmowania i wycofania, wprowadza się zapisy uzupełniające o formę kwalifikacyjnego kursu zawodowego, w przypadku którego sposób postępowania w przedmiotowych zakresach jest taki sam jak w procedurach szkolnych;
- 6) w § 26 i 27 dotyczących możliwości realizacji praktycznej nauki zawodu w gospodarstwach pomocniczych dokonano odpowiednich zmian w związku z likwidacją gospodarstw pomocniczych i utworzeniu instytucji gospodarki budżetowej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości i Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonariuszy i pracowników Służby Więziennej oraz osób pozbawionych wolności.

2. Konsultacje społeczne

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przeprowadzania konsultacji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Łączna liczba osadzonych zakwalifikowanych do nauczania w roku szkolnym 2012/2013 wynosi 3 500 osób. W liczbie tej 99 osadzonych to osoby którym bezwzględnie należy zapewnić realizację obowiązku szkolnego. Wśród osadzonych uczących się 3401 osób kontynuuje nauczanie na własną prośbę. Na kształcenie osadzonych w szkołach przeznaczona jest 14 495 657 zł. Nadmienić należy, że środki finansowe na prowadzenie szkół pochodzą z subwencji oświatowej.

Zmiany aktualnie obowiązującego stanu prawnego wprowadzone przedmiotowym projektem rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości, nie spowodują wzrostu wydatków budżetu państwa na prowadzenie nauczania w szkołach przy zakładach karnych, które pozostaną na dotychczasowym poziomie.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.