

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2013 r.

w sprawie stawki jednolitej płatności obszarowej za 2013 r.

Na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka jednolitej płatności obszarowej za 2013 r. wynosi 830,30 zł na 1 ha gruntów rolnych.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164, z późn. zm.). Na podstawie wyżej wymienionego przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określa corocznie stawkę jednolitej płatności obszarowej.

W projektowanym rozporządzeniu ustalono stawkę jednolitej płatności obszarowej na 1 ha za 2013 r. uwzględniając:

- 1) wysokość kwoty przewidzianej dla Polski na ten cel w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 914/2013 z dnia 23 września 2013 r. ustalającym na rok 2013 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 252 z 24.09.2013, str. 14), tj. kwotę 2.760.813.000 euro,
- 2) kurs wymiany euro na dzień 30 września 2013 r., zgodnie z przepisami art. 45 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 z dnia 21 czerwca 2005 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej (Dz. Urz. UE L 209 z 11.08.2005, str. 1, z późn. zm.), ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (C 285/2 z dnia 1.10.2013), tj. na poziomie 4,2288 zł,
- 3) zgłoszoną przez Polskę powierzchnię referencyjną do jednolitej płatności obszarowej, tj. 14.000.000 ha, zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1121/2009 z dnia 29 października 2009 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 w odniesieniu do systemów wsparcia dla rolników, ustanowionych w jego tytułach IV i V (Dz. Urz. UE L 316 z 02.12.2009, str. 27, z późn. zm.) oraz powierzchnię 14.061.087,76 ha wynikającą ze złożonych przez rolników wniosków, kwalifikującą się do jednolitej płatności obszarowej.

Zgodnie z art. 122 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE)

nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.) stawka jednolitej płatności obszarowej obliczana jest poprzez podzielenie rocznego pułapu budżetowego przez powierzchnię referencyjną. Z uwagi na to, że powierzchnia wynikająca ze zgłoszonych wniosków przekracza o 61.087,76 ha powierzchnię referencyjną, zgodnie z art. 123 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009, stawka jednolitej płatności obszarowej na hektar uwzględnia współczynnik redukcji w wysokości 0,99565 wyliczony zgodnie z art. 78 rozporządzenia komisji (WE) nr 1122/2009 z dnia 30 listopada 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 odnośnie do zasady wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli w ramach systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników przewidzianych w wymienionym rozporządzeniu oraz wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do zasady wzajemnej zgodności w ramach systemu wsparcia ustanowionego dla sektora wina (Dz. U. L 316 z 2.12.2009, str. 65, z późn. zm.).

Powyższe płatności będą wypłacane rolnikom przez akredytowaną w tym zakresie agencję płatniczą, tj. Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa od dnia 1 grudnia 2013 r., zgodnie z art. 29 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009. Środki na te płatności będą pochodziły w 100% z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji.

Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2013 r. poz. 908) znakami pieniężnymi Rzeczypospolitej Polskiej są banknoty i monety opiewające na złote i grosze. Znaki pieniężne emitowane przez NBP są prawnymi środkami płatniczymi na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Stosownie do przepisów art. 45 rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 kursem wymiany walut do przeliczenia płatności bezpośrednich na walutę inną niż euro jest ostatni kurs wymiany walut ustalony przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października roku, dla którego pomoc została przyznana. Należy również zauważyć, że środki na płatności są planowane w budżecie państwa w złotych.

W związku z powyższym rozpoczęcie prac nad projektem rozporządzenia określającym przedmiotową stawkę było możliwe dopiero po ustaleniu przez Europejski Bank Centralny ostatniego kursu wymiany walut przed dniem 1 października.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Pozwoli to na jak najszybsze rozpoczęcie procesu naliczania płatności.

Szybkie rozpoczęcie naliczania płatności jest niezwykle istotne z punktu widzenia realizacji ich wypłaty w terminie. Zgodnie z przepisami Unii Europejskiej terminem rozpoczęcia wypłat płatności bezpośrednich jest dzień 1 grudnia 2013 r.

Proponowane rozwiązanie jest korzystne dla rolników i nie narusza ich praw obywatelskich.

Mając na względzie powyższe, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej, stosownie do § 12a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenia dotyczą 1.356.122 rolników, którzy złożyli wnioski o przyznanie jednolitej płatności obszarowej oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która będzie realizowała te płatności.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji z organizacjami i związkami rolniczymi, tj. z: Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych, Radą Gospodarki Żywnościowej, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Radą Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, NSZZ Rolników Indywidualnych „SOLIDARNOŚĆ”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych - Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Forum Związków Zawodowych, Business Centre Club, Krajową Federacją Producentów Zbóż, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu, Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu, Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu, Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie, Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego, Polskim Związkiem Producentów Kukurydzy, Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku, Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych, Izbą Gospodarczą Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz, Polskim Związkiem Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych w Łodzi, Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,

Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce, Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S.A. w Niechlowie, Zrzeszeniu Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu, Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile, Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o., Związkiem Rzemiosła Polskiego oraz PROM - Polską Radą Organizacji Młodzieżowych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zgodnie z prawodawstwem unijnym wydatki na jednolitą płatność obszarową są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.

Wyżej wymieniona płatność zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r. (Dz. U. poz. 169) oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2014.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych w związku z otrzymaniem płatności.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju wszystkich regionów w kraju.



Opracowano
w Departamencie Finansów



D Y R E K T O R



Aleksandra Szelałowska

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym



Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Akceptował