

**Rozporządzenie
Ministra Rozwoju Regionalnego¹⁾
z dnia 2013 r.**

w sprawie udzielania pomocy *de minimis* przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy na tworzenie korzystnych warunków do rozwoju obszarów miejskich ze środków funduszy rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych, zwanej dalej „pomocą”

§ 2. Pomoc może być udzielana na inwestycje, o których mowa w art. 43 ust. 1, w zakresie o którym mowa w lit. b, rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1828/2006”, realizowane przez przedsiębiorców, zwane dalej „inwestycjami”.

§ 3. Pomoc udzielana jest jako pomoc *de minimis*, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1998/2006”.

§ 4. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do:

1) pożyczki udzielanej przedsiębiorcy niespełniającemu warunków określonych dla przedsiębiorstwa zagrożonego, o których mowa w pkt 9–11 komunikatu Komisji Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.), oprocentowanej według stopy referencyjnej ustalonej zgodnie z komunikatem Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6) lub stopy wyższej;

2) poręczenia spłaty kredytu lub innego zobowiązania finansowego udzielanego przedsiębiorcy niespełniającemu warunków określonych dla przedsiębiorstwa zagrożonego, o których mowa w pkt 9–11 komunikatu Komisji Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw, działającemu nie krócej niż trzy lata, jeżeli:

- a) przy udzielaniu poręczenia stosuje się stawkę bezpieczną, o której mowa w pkt 3.3 obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.06.2008, str. 10) lub stawkę wyższą,
- b) poręczenie jest terminowe i udzielane do kwoty z góry oznaczonej,
- c) poręczenie nie obejmuje więcej niż 80% niespłaconego kredytu lub innego zobowiązania finansowego.

§ 5. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

1) funduszu rozwoju obszarów miejskich – należy przez to rozumieć fundusz na rzecz rozwoju obszarów miejskich, o którym mowa w art. 44 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r.

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 248, poz. 1487).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237 oraz z 2013 r. poz. 714.

ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.), którego celem jest tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju obszarów miejskich przez udzielanie pożyczek lub poręczeń;

2) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3).

§ 6. Pomoc może być udzielana przedsiębiorcom w formie pożyczki albo poręczenia na inwestycje realizowane na obszarze województwa objętego danym regionalnym programem operacyjnym.

§ 7. 1. Wartość pomocy udzielanej w formie:

1) pożyczki – stanowi różnicę między zdyskontowaną rynkową wartością odsetek, która byłaby naliczona dla udzielanej pożyczki, a zdyskontowaną wartością odsetek wynikającą z oprocentowania zastosowanego przez podmiot zarządzający funduszem rozwoju obszarów miejskich;

2) poręczenia – jest ustalana z zastosowaniem warunków określonych w art. 2 ust. 4 lit. d rozporządzenia nr 1998/2006.

2. Rynkowa wartość odsetek, o której mowa w ust. 1 pkt 1, jest wyliczana na podstawie stóp referencyjnych ustalonych zgodnie z komunikatem Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych.

§ 8. Pomoc nie może być udzielana przedsiębiorcom, jeżeli są spełnione warunki określone dla przedsiębiorstwa zagrożonego, o których mowa w pkt 9–11 komunikatu Komisji Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw.

§ 9. Pomoc może być udzielana na pokrycie do 100% wydatków bezpośrednio związanych z inwestycją i niezbędnymi do jej realizacji, faktycznie poniesionymi i udokumentowanymi, pomniejszonymi o naliczony podatek od towarów i usług z wyjątkiem, gdy zgodnie z odrębnymi przepisami przedsiębiorcy nie przysługuje prawo zwrotu lub odliczenia tego podatku.

§ 10. 1. Maksymalna wartość brutto pomocy łącznie z wartością innej pomocy *de minimis* otrzymanej przez przedsiębiorcę w okresie bieżącego roku podatkowego i dwóch poprzednich lat podatkowych nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 200 tys. euro.

2. Maksymalna wartość brutto pomocy łącznie z wartością innej pomocy *de minimis* otrzymanej przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu drogowego w okresie bieżącego roku podatkowego i dwóch poprzednich lat podatkowych nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 100 tys. euro.

§ 11. Prace związane z realizacją inwestycji w zakresie objętym pomocą mogą rozpocząć się przed złożeniem przez przedsiębiorcę wniosku o udzielenie pomocy, zwanego dalej „wnioskiem”, jednak nie mogą być rozpoczęte wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2007 r.

§ 12. 1. W odniesieniu do tych samych wydatków pomoc podlega sumowaniu z każdą inną pomocą publiczną, pomocą *de minimis* oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną przedsiębiorcy, niezależnie od ich formy i źródła.

2. Wartość zsumowanej pomocy, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć maksymalnych pułapów intensywności pomocy określonych dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej.

§ 13. 1. Przedsiębiorca składa wnioski do funduszu rozwoju obszarów miejskich.

2. Wniosek zawiera:

- 1) nazwę przedsiębiorcy;
- 2) tytuł i miejsce realizacji inwestycji;
- 3) cel realizacji inwestycji;
- 4) opis inwestycji;
- 5) opis rezultatów inwestycji
- 6) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji inwestycji;
- 7) wartość inwestycji;
- 8) wydatki kwalifikujące się do objęcia pomocą;

- 9) wnioskowaną kwotę pomocy wraz z danymi niezbędnymi do jej obliczenia;
- 10) źródła finansowania inwestycji;
- 11) inne informacje, wskazane przez fundusz rozwoju obszarów miejskich niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza:

- 1) zaświadczenia albo oświadczenie, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z 2008 r. Nr 93, poz. 585 oraz z 2010 r. Nr 18, poz. 99), dotyczące bieżącego roku podatkowego i dwóch poprzednich lat podatkowych;
- 2) informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

§ 14. Pomoc jest udzielana do dnia 30 czerwca 2014 r.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy *de minimis* ze środków funduszy rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Celem projektowanej regulacji jest umożliwienie udzielania wsparcia w postaci pomocy *de minimis* na projekty miejskie w ramach regionalnych programów operacyjnych, realizowanych zgodnie z założeniami inicjatywy JESSICA, które w wyniku niedostosowania warunków związanych z udzielaniem regionalnej pomocy inwestycyjnej do specyfiki realizowanych przedsięwzięć nie spełniały wymogów regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 239, poz. 1599). Ponadto projektowana regulacja ma umożliwić ciągłość realizacji inicjatywy JESSICA w 2014 roku - rozporządzenia w zakresie przeznaczeń przyjętych na podstawie mapy pomocy regionalnej przestają obowiązywać z dniem 31 grudnia 2013 r. Komisja Europejska w przyjętych *Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa na lata 2014 – 2020* dopuściła możliwość skorzystania z sześciomiesięcznego okresu przejściowego dla programów pomocy regionalnej przyjętych w ramach ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych, wobec czego stosowne działania w celu przedłużenia okresu obowiązywania rozporządzeń zostaną podjęte. Jednak dla możliwości udzielania wsparcia stanowiącego pomoc publiczną po 30.06.2014 r. konieczne będzie przygotowanie nowego programu pomocowego odzwierciedlającego warunki, jakie zostaną wprowadzone w nowych aktach prawnych regulujących zasady udzielania pomocy publicznej. Aktualny harmonogram prac nad wspólnotowymi aktami prawnymi dotyczącymi udzielania pomocy publicznej wskazuje, że przyjęcie nowych programów pomocowych zakładających udzielanie pomocy *de minimis* będzie możliwe szybciej niż programy pomocowe w których pomoc jest udzielana zgodnie ze schematami pomocy regionalnej.

Inicjatywa JESSICA (ang. Joint European Support for Sustainable Investment In City Areas - wspólne europejskie wsparcie na rzecz trwałych inwestycji na obszarach miejskich) stanowi instrument wsparcia rozwoju obszarów miejskich oraz ich rewitalizacji zarówno w aspekcie ekonomicznym, jak i społecznym. Instrument ten został stworzony przez Komisję Europejską (KE) we współpracy z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym (EBI), jako odpowiedź na możliwości wykorzystania potencjału obszarów miejskich w kształtowaniu wzrostu gospodarczego. Inicjatywa ta umożliwia państwom członkowskim UE finansowanie trwałych inwestycji na obszarach miejskich, które odbywa się w formie instrumentów zwrotnych, dzięki czemu raz zainwestowane środki finansowe mogą być wielokrotnie wykorzystane.

Zgodnie z założeniami inicjatywy JESSICA, projekty miejskie realizowane w tej formule, łączą element komercyjny (zapewniający rentowność projektów, dzięki czemu generują nadwyżkę finansową na spłatę pożyczki zaciągniętej w ramach inicjatywy) oraz tzw. element społeczny (niekomercyjny),

który jest ważny z punktu widzenia lokalnej społeczności. Dla przykładu, realizowane są inwestycje poprawiające atrakcyjność danego obszaru, nadające nowe funkcje społeczne, także o charakterze niekomercyjnym, co z kolei przyczynia się do podniesienia jakości życia mieszkańców.

Przykładowe typy projektów to: miejskie projekty rewitalizacyjne (m. in. dotyczące rewitalizacji miejskich domów kultury, domów opieki, budynków usługowo – hostelowych, centrów rekreacji), projekty termomodernizacyjne (w tym realizowane przez spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe oraz podmioty prowadzące działalność edukacyjną), projekty polegające na budowie, przebudowie i modernizacji placówek oświatowych, projekty związane z OZE oraz efektywnością energetyczną w ramach kompleksowych projektów rewitalizacyjnych.

Polska jest niekwestionowanym liderem we wdrażaniu inicjatywy JESSICA, co bez wątpienia jest zasługą wszystkich pięciu województw wdrażających model JESSICA: tj. wielkopolskiego, pomorskiego, śląskiego, zachodniopomorskiego oraz mazowieckiego. W Polsce, system instytucjonalny inicjatywy JESSICA opiera się o współdziałanie Instytucji Zarządzającej RPO, Funduszu Powierniczego (FP) oraz Funduszy Rozwoju Obszarów Miejskich (FROM). Główne obszary wsparcia w ramach Inicjatywy w Polsce to przede wszystkim: rewitalizacja obszarów problemowych (w tym przemysłowych), zagospodarowanie terenów objętych ochroną dziedzictwa kulturowego, wsparcie dla instytucji otoczenia biznesu, inwestycje dotyczące transportu publicznego oraz zwiększenia efektywności energetycznej. Katalog kwalifikowanych projektów, a także potencjalnych beneficjentów projektów w ramach inicjatywy musi być zgodny z opisem poszczególnych działań, dedykowanych Inicjatywie, zamieszczonym w Szczegółowym Opisie Osi Priorytetowych RPO pięciu wymienionych województw. Pożyczki na realizację projektów miejskich w ramach inicjatywy JESSICA są udzielane na preferencyjnych warunkach, głównie z uwagi na niski poziom ich oprocentowania, z możliwością dodatkowego obniżenia w oparciu o tzw. element społeczny. Ponadto, pożyczkobiorcy mogą liczyć na długi okres kredytowania, możliwość karencji, a także brak dodatkowych opłat związanych z obsługą pożyczki.

Projektowane rozporządzenie jest drugim aktem wdrażającym inicjatywę JESSICA, stanowiącym program pomocowy i jednocześnie regulującym udzielanie pomocy *de minimis* na potrzeby rozwojowe obszarów miejskich, który będzie funkcjonował w systemie prawa. W projektowanym rozporządzeniu wsparcie udzielane będzie jako pomoc *de minimis*, do której mają zastosowanie przepisy Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5, z późn. zm.).

W § 1 został określony, zgodnie z delegacją ustawową, zakres przedmiotowy rozporządzenia.

W § 2 wskazano przeznaczenie pomocy. Odwołanie do ww. zapisów rozporządzenia nr 1828/2006 pozwala na określenie przeznaczenia pomocy zgodnie z przepisami rozporządzenia wspólnotowego regulującego zasady działania instrumentów inżynierii finansowej.

W § 3 wskazano rodzaj pomocy udzielanej w ramach rozporządzenia oraz akt prawa wspólnotowego, zgodnie z którym udzielana będzie pomoc, tj. rozporządzenie KE nr 1998/2006.

W § 4 określono jakie pożyczki i poręczenia uznawane są za udzielane na zasadach rynkowych i nie podlegają zasadom opisanym w projektowanym rozporządzeniu. Pożyczki i poręczenia udzielane

na zasadach rynkowych nie stanowią pomocy publicznej, a więc nie są przedmiotem projektowanego rozporządzenia.

W § 5 umieszczono definicje: funduszu rozwoju obszarów miejskich oraz przedsiębiorcy.

W stosunku do słowniczka pojęć zawartego w obowiązującym rozporządzeniu dla inicjatywy JESSICA katalog pojęć został zawężony. Na podstawie obecnie obowiązującej regulacji pomoc może być udzielana w formie pożyczki przedsiębiorcom, w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia 800/2008, niezależnie od ich wielkości, natomiast poręczenia mogą być udzielane wyłącznie mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom. Określenie wielkość przedsiębiorstw w przypadku poręczeń wynikało z postanowień art. 5 ust. 1–2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, zgodnie z którymi pomoc może być udzielana wyłącznie w przejrzystej formie, czyli takiej, gdy można *ex ante* obliczyć ekwiwalent dotacji brutto bez potrzeby dokonywania oceny ryzyka. W projektowanym rozporządzeniu pomoc w formie poręczeń będzie skierowana do wszystkich przedsiębiorstw, niezależnie od ich wielkości, ponieważ Rozporządzenie KE nr 1998/2006 nie przewiduje ograniczeń co do wielkości przedsiębiorstw, którym udzielane jest wsparcie w przypadku warunków określonych dla form przejrzystych.

W § 6 wskazano na formę, w jakiej udzielana może być pomoc – to jest jako pożyczka albo poręczenie.

W § 7 wskazano w jaki sposób wyliczana jest wartość udzielanej pomocy.

Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 1 wartość pomocy w formie pożyczki stanowi różnicę pomiędzy zdyskontowaną rynkową wartością odsetek, które byłyby naliczone dla udzielanej pożyczki, a zdyskontowaną wartością odsetek wynikającą z oprocentowania zastosowanego przez podmiot zarządzający funduszem rozwoju obszarów miejskich.

§ 7 ust. 1 pkt 2 stanowi, że poręczenie jest udzielane z zastosowaniem warunków określonych w art. 2 ust. 4 lit. d rozporządzenia nr 1998/2006. Komisja wskazuje w nim jaką pomoc uznaje za przejrzystą w przypadku poręczeń. Następuje tu zmiana zapisów w odniesieniu do obecnie obowiązujących regulacji, gdzie wartością pomocy udzielonej w formie poręczenia była różnica między zdyskontowaną wartością rynkowej opłaty prowizyjnej, która była pobrana od udzielanego poręczenia, a zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej pobranej przez fundusz rozwoju obszarów miejskich. Zgodnie ze stanowiskiem Komisji wyrażonym w korespondencji z roku 2012 w sytuacji, w której państwo członkowskie nie zgłosiło Komisji alternatywnej metodologii obliczania EDB pomocy *de minimis* w formie poręczeń właściwym jest stosowanie EDB w wysokości 13,33% (jest to odpowiednio zmodyfikowany przepis warunków określonych w art. 2, ust 4 lit. d rozporządzenia nr 1998/2006) wysokości udzielonej gwarancji. Przez poręczenia wymienione w projekcie rozporządzenia należy rozumieć gwarancje, o których mowa w obwieszczeniu Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.06.2008, str. 10).

§ 7 ust. 2 przewiduje, że wielkość rynkowa oprocentowania będzie wyliczana na podstawie stóp referencyjnych ustalonych zgodnie z komunikatem Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14 z 19.01.2008, str. 6).

W § 8 wskazano na wyłączenia z możliwości udzielenia pomocy na podstawie rozporządzenia dotyczące przedsiębiorców zagrożonych spełniających warunki określone dla przedsiębiorstwa zagrożonego odpowiednio w przepisach komunikatu Komisji Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.).

§ 9 wskazuje na dopuszczalne wydatki kwalifikujące się do objęcia pomocą *de minimis* oraz poziom intensywności tej pomocy.

W § 10 wskazano, iż kwota pomocy udzielanej na podstawie przepisów rozporządzenia wraz z kwotą każdej innej pomocy *de minimis* udzielanej temu samemu podmiotowi w roku podatkowym, w którym została udzielona pomoc na podstawie przepisów rozporządzenia i w dwóch poprzednich latach podatkowych, nie może przekroczyć równowartości 200 tys. euro. W przypadku podmiotów działających w sektorze transportu drogowego limit ten stanowi równowartość 100 tys. euro.

W związku z tym, że przepisy unijne regulujące zasady udzielania przedmiotowej pomocy nie wskazują obowiązku powstrzymywania się z pracami do czasu złożenia wniosku, w proponowanym brzmieniu § 11 zawarto normę, zgodnie z którą prace objęte pomocą mogą rozpocząć się przed złożeniem wniosku, ale nie wcześniej niż w dniu 1 stycznia 2007 r., co jest zgodnie z art. 56 ust. 1 rozporządzenia nr 1083/2006.

§ 12 przewiduje regułę kumulacji w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikujących się do objęcia pomocą, dla celów zapewnienia nieprzekraczania dopuszczalnych pułapów intensywności pomocy.

§ 13 dotyczy kwestii proceduralnych – określa zawartość wniosku o udzielenie pomocy oraz wskazuje dokumenty, które należy złożyć wraz z wnioskiem przy ubieganiu się o pomoc.

W proponowanym brzmieniu ust. 3 wskazano na dokumenty i informacje, których przedstawienie jest wymagane przy składaniu wniosku o udzielenie pomocy *de minimis*:

- dokumenty dotyczące pomocy *de minimis* otrzymanej przez przedsiębiorcę z innych źródeł przed złożeniem wniosku, na podstawie którego ubiega się o pomoc *de minimis* udzielaną na zasadach niniejszego rozporządzenia (pozwalające na wyliczenie wysokości pomocy *de minimis* pozostałej do wykorzystania w ramach limitu określonego w okresie trzyletnim, a tym samym wysokości pomocy możliwej do udzielenia przedsiębiorcy w związku z pomocą wnioskowaną na podstawie rozporządzenia),
- informacje o pomocy uzyskanej z innych źródeł przed złożeniem wniosku o udzielenie pomocy, a także informacje, na podstawie których podmiot udzielający pomocy będzie mógł zweryfikować sytuację finansową przedsiębiorcy - przygotowane zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (aktualnie informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 2 zawarte są w formularzu wprowadzonym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.).

W § 14 wskazano termin, do którego udzielana będzie pomoc na podstawie rozporządzenia - zgodnie z art. 5 ust. 3 oraz art. 6 rozporządzenia nr 1998/2006.

W § 15 określono termin wejścia w życie rozporządzenia – po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia. Projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków. Dla możliwości udzielenia pomocy na kolejne projekty miejskie (nie objęte wsparciem udzielanym zgodnie z regułami regionalnej pomocy inwestycyjnej) oraz dla zapewnienia ciągłości udzielania wsparcia w okresie przejściowym istotne znaczenie ma jak najszybsze wejście w życie rozporządzenia. Należy mieć również na uwadze, że możliwość wydania rozporządzenia na podstawie rozporządzenia Komisji nr 1998/2006 wygasa z dniem 31 grudnia 2013 r – zgodnie z art. 6 rozporządzenia nr 1998/2006. Po tym terminie wejście w życie przepisów regulujących udzielanie pomocy *de minimis* będzie możliwe dopiero po dniu 30 czerwca 2014 r. – bowiem z dniem 1 lipca 2014 r. planowane jest wejście w życie nowego rozporządzenia w zakresie pomocy *de minimis*. Wobec powyższego, w ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie aktu normatywnego zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r., Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie również wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), gdyż stanowi program pomocowy ustanowiony w ramach pomocy *de minimis*.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na etapie przekazania go do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektowanej regulacji jest umożliwienie udzielania wsparcia na projekty miejskie w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych, realizowanych zgodnie z założeniami inicjatywy JESSICA, które w wyniku niedostosowania warunków związanych z udzielaniem regionalnej pomocy inwestycyjnej do specyfiki realizowanych przedsięwzięć w ramach inicjatywy JESSICA, nie spełniały wymogów regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej na podstawie Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych. Projektowana regulacja ma jednocześnie umożliwić ciągłość realizacji inicjatywy JESSICA w 2014 roku.

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na następujące podmioty: jednostki samorządu terytorialnego, przedsiębiorców, realizujących projekty rewitalizacyjne w miejskich obszarach zdegradowanych, a także na fundusze rozwoju obszarów miejskich, które będą przedsiębiorcom udzielać pomocy. W przypadku gmin korzystających z pomocy udzielanej na podstawie przedmiotowego rozporządzenia wejście w życie niniejszej regulacji umożliwi uzyskanie tym podmiotom finansowania tańszego niż oferowane na rynku oraz da możliwość realizacji większej ilości mniejszych projektów. Pośrednio, w wyniku udzielania pomocy na podstawie rozporządzenia, będzie mogła ulec poprawie sytuacja społeczna i gospodarcza terenów, na których realizowane będą projekty. Pośrednio więc akt normatywny oddziaływać będzie na mieszkańców obszarów zdegradowanych objętych wsparciem.

Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

Jednostki samorządu terytorialnego będą miały możliwość uzyskania tańszego finansowania w stosunku do finansowania oferowanego na rynku, co wpłynie na zmniejszenie kosztów finansowania z budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Nowa regulacja w postaci pomocy *de minimis* umożliwi finansowanie projektów z EFRR do wysokości 100 % kosztów kwalifikowalnych, pod warunkiem, że pozostaje to w zgodzie z założeniami określonymi dla każdego regionalnego programu operacyjnego. Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie innych niż założone w ramach poszczególnych RPO skutków dla budżetu państwa.

Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc oraz w podmiotach, które będą funduszami rozwoju obszarów miejskich. Celem udzielania pomocy będzie poprawa sytuacji gospodarczej i społecznej obszarów zdegradowanych dzięki czemu możliwe będzie pobudzenie rozwoju gospodarczego na tych terenach. Skutecznie przeprowadzona przy pomocy ze środków pochodzących z inicjatywy JESSICA pozwoli na przyciągnięcie nowych inwestorów i pobudzenie miejscowego rynku pracy.

Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie przewiduje udzielanie pomocy na rozwój obszarów miejskich. Pomoc ma stanowić zachętę do realizacji projektów na obszarach miejskich co przełoży się na większą atrakcyjność danego terenu dla przedsiębiorców.

Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia. Realizacja projektów przyczyni się do polepszenia sytuacji mieszkańców poprzez zwiększenie atrakcyjności danego terenu, ożywienie gospodarcze i rozwój miejskiej infrastruktury przyjaznej środowisku. Nowa regulacja w postaci pomocy *de minimis* umożliwi efektywniejsze wykorzystanie środków przeznaczonych na tą inicjatywę, które do tej pory nie zostały zakontraktowane. Wysokość wolnych środków w ramach inicjatywy JESSICA możliwych do zakontraktowania przez FROM-y stanowi kwotę rzędu ok. 600 mln zł.

Źródła finansowania

Wsparcie w ramach inicjatywy JESSICA udzielane będzie ze środków regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa, w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
3. Związkowi Banków Polskich,
4. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
5. Krajowej Izbie Gospodarczej,
6. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
7. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
8. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
9. Konfederacji Pracodawców Polskich,
10. Business Centre Club,
11. Forum Związków Zawodowych.

Projekt rozporządzenia zostanie również uzgodniony z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.