

Projekt z dnia 1 sierpnia 2013 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności
cywilnej z tytułu wykonywania działalności brokerskiej**

Na podstawie art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o pośrednictwie ubezpieczeniowym (Dz. U. Nr 124, poz. 1154, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2005 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej z tytułu wykonywania działalności brokerskiej (Dz. U. Nr 122, poz. 1028) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC wynosi równowartość w złotych 1 241 486 euro w odniesieniu do jednego zdarzenia, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia OC, oraz 1 875 927 euro w odniesieniu do wszystkich takich zdarzeń.”.

§ 2. 1. Przepis rozporządzenia stosuje się do umów ubezpieczenia OC zawartych od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

2. Jeżeli umowa ubezpieczenia OC została zawarta przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a okres, na jaki została zawarta, upływa po tym dniu, nową umowę ubezpieczenia OC zawiera się najpóźniej w ostatnim dniu okresu obowiązywania dotychczasowej umowy.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

Za zgodność pod
względem prawnym
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego


Katarzyna Przewalska

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 48, poz. 447, Nr 167, poz. 1396 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 42, poz. 341.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu
Rozwoju Rynku Finansowego
www.inforlex.pl

Katarzyna Przewalska

Uzasadnienie

Wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej z tytułu wykonywania działalności brokerskiej jest spowodowane koniecznością podwyższenia minimalnej wysokości sumy gwarancyjnej ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej wskazanej w rozporządzeniu do wysokości sumy gwarancyjnej określonej zgodnie z art. 4 dyrektywy 2002/92/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie pośrednictwa ubezpieczeniowego (Dz. Urz. UE L 9 z 15.01.2003 r.).

Zgodnie z art. 4 ust. 3 dyrektywy 2002/92/WE w sprawie pośrednictwa ubezpieczeniowego, pośrednicy ubezpieczeniowi i reasekuracyjni są obowiązani posiadać ubezpieczenie odpowiedzialności zawodowej obejmujące terytorium Państw Członkowskich Unii Europejskiej lub inną, porównywalną gwarancję odpowiedzialności cywilnej, wynikającej z zaniedbania obowiązków zawodowych, wynoszącą co najmniej 1 000 000 euro w stosunku do każdego roszczenia oraz 1 500 000 euro rocznie w stosunku do wszystkich roszczeń.

Natomiast zgodnie z ust. 7 ww. przepisu, obowiązująca minimalna wysokość sum gwarancyjnych, o których mowa wyżej, powinna być okresowo weryfikowana przez Państwa Członkowskie w celu uwzględnienia zmian europejskiego indeksu cen konsumpcyjnych publikowanego przez Urząd Statystyczny Unii Europejskiej (Eurostat). Pierwszy przegląd powyższych kwot powinien nastąpić pięć lat po wejściu w życie dyrektywy (15 stycznia 2003 r.), a kolejne przeglądy co pięć lat od daty poprzedniego przeglądu. Minimalne wysokości sum gwarancyjnych są dostosowywane poprzez zwiększenie obowiązujących kwot w euro o wzrost europejskiego indeksu cen konsumpcyjnych w okresie między datą wejścia w życie dyrektywy a datą pierwszego przeglądu albo między datą poprzedniego przeglądu i datą aktualnego przeglądu, w zaokrągleniu do jednego euro.

Pierwszy przegląd obowiązujących minimalnych sum gwarancyjnych miał miejsce w 2008 r. Wzrost europejskiego wskaźnika cen konsumpcyjnych w okresie 15 stycznia 2003 r. – 15 stycznia 2008 r. wyniósł 12,02%. Minimalne wysokości sum gwarancyjnych, o których mowa w art. 4 ust. 7 dyrektywy 2002/92/WE, zostały podniesione odpowiednio do wysokości 1 120 200 euro oraz 1 680 300 euro.

Zgodnie z wynikami kolejnego przeglądu przeprowadzonego w 2013 r. (przedstawionymi w informacji do członków Grupy Ekspertów ds. Bankowości, Usług Płatniczych i Ubezpieczeń z dnia 5 czerwca br.), w okresie 15 stycznia 2008 r. – 15 stycznia 2013 r. wzrost europejskiego indeksu cen konsumpcyjnych wyniósł 11,64%. W związku z powyższym, wysokość minimalnych sum gwarancyjnych należy podwyższyć odpowiednio do 1 241 486 euro oraz 1 875 927 euro.

Zaproponowane zmiany polegają na podwyższeniu kwot minimalnej sumy gwarancyjnej ubezpieczenia OC odpowiednio do 1 241 486 euro w odniesieniu do jednego zdarzenia, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia OC, oraz 1 875 927 euro w odniesieniu do wszystkich takich zdarzeń, zgodnie z wymogami określonymi w dyrektywie 2002/92/WE w sprawie pośrednictwa ubezpieczeniowego, z uwagi na wzrost europejskiego indeksu cen konsumpcyjnych. Ponadto, w projekcie rozporządzenia przewidziano przepis przejściowy, który odnosi się do umów ubezpieczenia OC zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji (Rządowy Proces Legislacyjny) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów i konsultacji społecznych.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływał na brokerów ubezpieczeniowych i reasekuracyjnych oraz zakłady ubezpieczeń. Według stanu na dzień 31.12.2012 r. zostało zarejestrowanych 1077 brokerów ubezpieczeniowych (738 – osoby fizyczne i 339 – osoby prawne) oraz 24 brokerów reasekuracyjnych (5 – osoby fizyczne i 19 – osoby prawne). Natomiast zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej w Polsce posiadało 58 krajowych zakładów ubezpieczeń, w tym 28 zakładów wykonujących działalność w zakresie ubezpieczeń na życie oraz 30 zakładów wykonujących działalność w zakresie pozostałych ubezpieczeń osobowych i majątkowych.

Wysokość składki za ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej z tytułu wykonywania działalności brokerskiej ustalają zakłady ubezpieczeń. Wpływ na wysokość składki ubezpieczeniowej ma nie tylko wysokość sumy gwarancyjnej ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, ale również wiele innych czynników, np. prawdopodobieństwo wystąpienia szkody, koszty zakładu ubezpieczeń. W konsekwencji nie jest możliwe precyzyjne określenie skutków wejścia w życie rozporządzenia w odniesieniu do brokerów ubezpieczeniowych i reasekuracyjnych. Podniesienie minimalnej wysokości sumy gwarancyjnej ubezpieczenia OC może wpłynąć na wzrost kosztów działalności brokerów ubezpieczeniowych i reasekuracyjnych, a w konsekwencji może mieć pośredni wpływ na wzrost cen usług oferowanych przez brokerów ubezpieczeniowych i reasekuracyjnych. Z drugiej strony, podwyższenie minimalnej wysokości sumy gwarancyjnej może mieć pozytywny wpływ na kwestię naprawienia szkód powstałych z tytułu wykonywania działalności brokerskiej wyrządzonych osobie poszukującej ochrony ubezpieczeniowej, ubezpieczającemu, ubezpieczonemu lub osobie uprawnionej z umowy ubezpieczenia.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z:

1. Komisją Nadzoru Finansowego,
2. Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
3. Polską Izbą Ubezpieczeń,
4. Rzecznikiem Ubezpieczonych,
5. Stowarzyszeniem Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych,
6. Polską Izbą Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych,
7. Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych,
8. Polską Izbą Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych,
9. Izbą Gospodarczą Ubezpieczeń i Obsługi Ryzyka.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego w szczególności na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego;

b) rynek pracy:

wejście w życie rozporządzenia może mieć niewielki wpływ na rynek pracy ze względu na prawdopodobny wzrost składki za ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej z tytułu wykonywania działalności brokerskiej wynikający z podwyższenia minimalnej wysokości sumy gwarancyjnej. W okresie 15 stycznia 2003 r. – 15 stycznia 2008 r. wzrost europejskiego indeksu cen konsumpcyjnych wyniósł 12,02%, a w okresie 15 stycznia 2008 r. – 15 stycznia 2013 r. wyniósł 11,64%. W związku z powyższym, minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC w odniesieniu do jednego zdarzenia, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia OC wzrośnie z 1 000 000 euro do 1 241 486 euro oraz z 1 500 000 euro do 1 875 927 euro w odniesieniu do wszystkich takich zdarzeń;

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

wejście w życie rozporządzenia może mieć wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców wykonujących działalność brokerską ze względu na prawdopodobny wzrost składki za ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej z tytułu wykonywania działalności brokerskiej wynikający z podwyższenia minimalnej wysokości sumy gwarancyjnej. Wysokość składki za ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej z tytułu wykonywania działalności brokerskiej ustalają zakłady ubezpieczeń. Wpływ na wysokość składki ubezpieczeniowej ma nie tylko wysokość sumy gwarancyjnej ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, ale również wiele innych czynników, np. prawdopodobieństwo wystąpienia szkody, koszty zakładu ubezpieczeń. W konsekwencji nie jest możliwe precyzyjne określenie w jakim stopniu wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na koszty funkcjonowania brokerów ubezpieczeniowych i reasekuracyjnych;

d) sytuację i rozwój regionalny:

wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje obciążeń finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, analogicznie jak dotychczasowa regulacja.