

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie  
na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania  
zezwoleń na pracę cudzoziemców**

Na podstawie art. 90 ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 i 675) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz. U. Nr 16, poz. 85 oraz z 2010 r. Nr 236, poz. 1560) w § 3 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
  - „2) obywatela Republiki Armenii, Republiki Białoruś, Republiki Gruzji, Republiki Mołdowy, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy, wykonującego pracę pielęgnacyjno-opiekuńcze lub jako pomoc domowa na rzecz osób fizycznych w gospodarstwie domowym;
  - 3) obywatela Republiki Armenii, Republiki Białoruś, Republiki Gruzji, Republiki Mołdowy, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy, który w okresie bezpośrednio poprzedzającym złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę wykonywał przez okres nie krótszy niż 3 miesiące pracę dla tego samego podmiotu i na tym samym stanowisku na podstawie umowy zawartej w formie pisemnej, jeżeli przed podjęciem przez cudzoziemca pracy powiatowy urząd pracy, właściwy ze względu na miejsce pobytu stałego lub siedzibę podmiotu powierzającego wykonywanie pracy, zarejestrował pisemne oświadczenie tego podmiotu o zamiarze powierzenia wykonywania pracy temu cudzoziemcowi - pod warunkiem przedstawienia zarejestrowanego oświadczenia i umowy oraz kopii dokumentów potwierdzających

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne, jeżeli były wymagane w związku z wykonywaniem pracy,”;

2) w pkt 5 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) określonym w umowie międzynarodowej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Za zgodną z uchwałą wglądem  
prawnym i rzeczywistym



Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej  
ul. Piłsudskiego 24, 00-901 Warszawa  
tel. 22 625 40 00, fax 22 625 40 01  
www.mpr.gov.pl

## UZASADNIENIE

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców jest jego dostosowanie do przepisu § 1 pkt 22 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 lipca 2011 r. w sprawie przypadków, w których powierzenie wykonywania pracy cudzoziemcowi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest dopuszczalne bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. Nr 155, poz. 919). Potrzeba taka jest związana z dokonaną wcześniej zmianą brzmienia przepisu regulującego zasady rejestracji oświadczeń oraz z projektowaną zmianą tego przepisu, zapewniającą włączenie Republiki Armenii do grupy państw, których obywatele mogą być zatrudnieni w okresie do 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy bez zezwolenia na pracę na podstawie oświadczenia o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi, zarejestrowanego przez powiatowe urzędy pracy.

Jednocześnie przewiduje się objęcie obywateli Armenii przepisem dotyczącym wykonywania prac pielęgnacyjno-opiekuńczych lub w charakterze pomocy domowej na rzecz osób fizycznych w gospodarstwie domowym. Przepis ten oraz przepisy dotyczące rejestrowanych oświadczeń będą miały zastosowanie do obywateli tych samych państw.

Proponowane zmiany odpowiadają postulatom wspierania mechanizmów sprzyjających migracji zarobkowej o charakterze cyrkulacyjnym, zawartym w treści deklaracji o Partnerstwie na Rzecz Mobilności EU-Armenia, podpisanej w październiku 2011 roku, której sygnatariuszem jest także Rzeczpospolita Polska.

Ponadto w projekcie przewiduje się uzależnienie zwolnienia z wymogu uzyskania informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy od okoliczności, że cudzoziemiec wykonywał pracę na tym samym stanowisku. Należy wyjaśnić, że taka sama okoliczność jest przesłanką zwolnienia z wymogu uzyskania informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy na podstawie art. 88c ust. 3 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Jednocześnie wprowadza się przepis przewidujący zwolnienie z wymogu uzyskania informacji, o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 ustawy, w przypadkach określonych w umowach międzynarodowych. Chodzi tu zwłaszcza o umowy handlowe zawierane pomiędzy UE i jej państwami członkowskimi a państwami trzecimi, ustanawiające zakaz stosowania t.w. testu potrzeb rynkowych jako warunku zezwolenia na świadczenie usług przez osoby wykonujące wolne zawody w określonych sektorach. Podpisana już została i oczekuje ratyfikacji taka umowa z Peru i Kolumbią, w niedługim czasie powinno nastąpić podpisanie umowy z Kanadą.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia wynosi 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt będzie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia będzie przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego celem zaopiniowania, zgodnie z § 12 ust. 3 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia, nie zawierając przepisów technicznych ani wyłączających stosowanie zasady swobodnego przepływu towarów w ramach Unii Europejskiej, nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 12a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), tj. obowiązkowi przedstawienia właściwym organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Zmiany zawarte w projekcie rozporządzenia, bezpośrednio dotyczą:

- podmiotów powierzających wykonywanie pracy cudzoziemcom,
- wojewodów wydających zezwolenia na pracę,
- obywateli Armenii oraz Białorusi, Gruzji, Mołdowy, Rosji i Ukrainy,
- starostów, powiatowe urzędy pracy.

Pośrednio, nowe regulacje oddziaływać będą na obywateli polskich pracujących w zawodach popularnych wśród cudzoziemców.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 3) Business Centre Club - Związkowi Pracodawców;
- 4) Konfederacji Lewiatan;
- 5) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Forum Związków Zawodowych.

Z uwagi na znaczenie objętych projektem rozwiązań dla sektora rolnego, budowlanego, handlu oraz pracy tymczasowej, a także dla organizacji zajmujących się problematyką cudzoziemską oraz współpracą pomiędzy Polską a Armenią projekt zostanie przekazany do konsultacji również:

- 1) Krajowej Izbie Gospodarczej;

- 2) Krajowej Radzie Izb Rolniczych;
- 3) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 4) Krajowemu Związkowi Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 5) Związkowi Sądowników Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Związkowi Zawodowemu Pracowników Rolnictwa w RP;
- 7) Polskiemu Związkowi Pracodawców Budownictwa;
- 8) Polskiej Izbie Przemysłowo - Handlowej Budownictwa;
- 9) Polskiej Izbie Handlowej;
- 10) Stowarzyszeniu Agencji Zatrudnienia;
- 11) Polskiemu Forum HR;
- 12) Ogólnopolskiemu Komitetowi Agencji Pracy;
- 13) Polsko-Armeńskiej Izbie Gospodarczej;
- 14) Fundacji Ormiańskiej KZKO;
- 15) Fundacji Rozwoju Oprócz Granic;
- 16) Stowarzyszeniu Interwencji Prawnej;
- 17) Fundacji „Ocalenie”;
- 18) Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć;
- 19) Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji również wojewodom z uwagi na ich kompetencje w zakresie wydawania zezwoleń na pracę.

Projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

### **3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

#### **a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

W związku ze zmianą rozporządzenia może zmniejszyć się liczba ofert pracy składanych w powiatowych urzędach pracy w celu uzyskania informacji starosty o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy, a w konsekwencji mogą się zmniejszyć koszty samorządów powiatowych związanych z wydawaniem takich informacji.

Zgodnie z trendami obserwowanymi w przypadku Gruzji i Mołdowy, także w przypadku Armenii można spodziewać się, że w pierwszym roku funkcjonowania tzw. „procedury oświadczeniowej” liczba wydawanych zezwoleń zmniejszy się o ok. 30-50% w stosunku do roku poprzedniego, w następnych latach można spodziewać się, że liczba ta będzie rosła, wtaczając co najmniej do wcześniejszego poziomu. W związku z powyższym, wpływy do budżetu związane z opłatą za złożenie przez pracodawcę wniosku o wydanie zezwolenia w pierwszym roku funkcjonowania oświadczeń mogą wahać się pomiędzy 25-35 tys., zaś w latach następnych mogą wynieść powyżej 50 tys.

Ponadto, dochody publiczne zostaną powiększone o wpływy z tytułu podatków dochodowych oraz składek na ubezpieczenia społeczne w związku z pracą obywateli Armenii na podstawie zezwoleń na pracę.

#### **b) rynek pracy**

Włączenie obywateli Armenii do grona beneficjentów tzw. „procedury oświadczeniowej” może mieć wpływ na rynek pracy, gdyż przyczyni się do zwiększenia skali oraz atrakcyjności legalnego zatrudnienia cudzoziemców, przez co ograniczać będzie zjawisko pracy nielegalnej. Dotychczasowa praktyka stosowania przepisów rozporządzenia w odniesieniu do obywateli 5 państw nie wskazała na to, by możliwość powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcom na podstawie uproszczonej procedury wpływała w sposób negatywny na liczbę ofert pracy zgłaszanych do powiatowych urzędów pracy, skalę aktywności zawodowej obywateli Polski, poziom bezrobocia lub poziom wynagrodzeń.

Względnie postanowień umów międzynarodowych przy określeniu zakresu zwolnienia z wymogu uzyskania informacji o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy będzie miało ograniczony wpływ na rynek pracy ze względu na ograniczony zakres podmiotowy zobowiązań umownych.

#### **c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie rynku i nie będzie zakłócać mechanizmów konkurencji. Przedmiotu regulacji nie stanowią bowiem kwestie konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji, itp. Regulacje nie zmieniają także istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i ról przedsiębiorców. W poszczególnych przypadkach, regulacje wynikające z rozporządzenia będą miały korzystny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców i na ich konkurencyjność – z uwagi na możliwość elastycznego pozyskania odpowiednich pracowników.

Projektowana nowelizacja rozporządzenia redukuje obciążenia dla podmiotów zatrudniających obywateli Armenii oraz cudzoziemców objętych umowami międzynarodowymi poprzez uproszczenie procedury wydawania zezwoleń na pracę w zakresie objętym nowelizacją.

#### **d) sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny poprzez zapewnienie możliwości łatwego dopływu pracowników zagranicznych na tereny cechujące się deficytem siły roboczej.