

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej przedsiębiorcy  
wykonującego działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia**

Na podstawie art. 21a ust. 2 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145, poz. 1221, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia, za szkody wyrządzone podczas wykonywania usług ochrony osób i mienia, zwanego dalej „ubezpieczeniem OC”, termin powstania obowiązku ubezpieczenia OC oraz minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia.

§ 2. 1. Ubezpieczeniem OC jest objęta odpowiedzialność cywilna przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia, za szkody powstałe podczas wykonywania usług ochrony osób i mienia, wyrządzone w następstwie działania lub zaniechania ubezpieczonego w okresie ubezpieczenia.

2. Ubezpieczenie OC nie obejmuje szkód:

- 1) wyrządzonych działaniem lub zaniechaniem ubezpieczonego po cofnięciu koncesji, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia, chyba że szkoda jest następstwem zdarzeń zaistniałych przed tym dniem;
- 2) polegających na zapłacie kar umownych;

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, z 2008 r. Nr 171, poz. 1055 i Nr 180, poz. 1112, z 2009 r. Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 182, poz. 1228 i Nr 229, poz. 1496, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 170 poz. 1015 i Nr 171, poz. 1016, z 2012 r. poz. 908 oraz z 2013 r. poz. 628 i 829.

- 3) powstałych wskutek działań wojennych, rozruchów i zamieszek, a także aktów terroru;
- 4) wyrządzonych przez ubezpieczonego jego pracownikom oraz osobom, przy pomocy których ubezpieczony wykonuje działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia.

3. Ubezpieczenie OC obejmuje wszystkie szkody w zakresie, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem ust. 2, bez możliwości umownego ograniczenia odpowiedzialności zakładu ubezpieczeń.

§ 3. Obowiązek ubezpieczenia OC powstaje nie później niż w dniu poprzedzającym dzień rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej w zakresie usług ochrony osób i mienia.

§ 4. 1. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC w odniesieniu do jednego i wszystkich zdarzenia, których skutki są objęte umową ubezpieczenia OC, jest zależna od osiągniętego w roku obrotowym poprzedzającym rok zawarcia umowy ubezpieczenia OC rocznego obrotu netto przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia, i wynosi równowartość w złotych:

- 1) 20 000 euro – jeżeli roczny obrót netto z tytułu wykonywanej działalności gospodarczej nie przekroczył równowartości w złotych 2 000 000 euro;
- 2) 25 000 euro – jeżeli roczny obrót netto z tytułu wykonywanej działalności gospodarczej przekroczył równowartości w złotych 2 000 000 euro i nie przekroczył równowartości w złotych 10 000 000 euro;
- 3) 40 000 euro – jeżeli roczny obrót netto z tytułu wykonywanej działalności gospodarczej przekroczył równowartości w złotych 10 000 000 euro i nie przekroczył równowartości w złotych 50 000 000 euro;
- 4) 50 000 – jeżeli roczny obrót netto z tytułu wykonywanej działalności gospodarczej przekroczył równowartość w złotych 50 000 000 euro.

2. Jeżeli przedsiębiorca rozpoczyna wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie usług ochrony osób i mienia albo nie prowadził takiej działalności w ostatnim roku obrotowym, minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC w odniesieniu do jednego i wszystkich zdarzeń, których skutki są objęte umową ubezpieczenia OC, wynosi równowartość w złotych 20 000 euro.

3. Kwoty, o których mowa w ust. 1 i 2, są ustalane przy zastosowaniu kursu średniego euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski po raz pierwszy w roku, w którym umowa ubezpieczenia OC została zawarta.

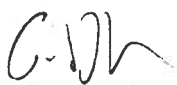
§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**W porozumieniu:**

**MINISTER FINANSÓW**

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność z  
względem prywatnym  
i redakcyjnym



## Uzasadnienie

Przepisy ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. z 2013 r. poz. 829), wprowadziły m.in. zmiany do przepisów ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145, poz. 1221, z późn. zm.).

Na podstawie dodanego art. 21a ust. 1 ustawy o ochronie osób i mienia, przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia jest obowiązany do spełnienia obowiązku ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone w związku z ochroną osób i mienia. Jednocześnie na podstawie dodanego art. 21a ust. 2 tej ustawy, minister właściwy do spraw instytucji finansowych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego zakresu tego ubezpieczenia, terminu powstania obowiązku ubezpieczenia oraz jego minimalnej sumy gwarancyjnej. Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie powyższej delegacji ustawowej.

W § 2 projektu określono zakres ubezpieczenia OC poprzez m.in. określenie zakresu czasowego ochrony ubezpieczeniowej. Zgodnie z ust. 1, ubezpieczeniem OC jest objęta odpowiedzialność cywilna przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia, za szkody powstałe podczas wykonywania usług ochrony osób i mienia, wyrządzone w następstwie działania lub zaniechania ubezpieczonego w okresie ubezpieczenia. Przyjęcie powyższego rozwiązania wynika z ogólnej regulacji ustawowej - art. 9a ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 392). Na podstawie tego przepisu, umowa ubezpieczenia obowiązkowego odpowiedzialności cywilnej obejmuje określone szkody będące następstwem zdarzenia, które miało miejsce w okresie ubezpieczenia.

Jednocześnie uzasadnione jest, aby z zakresu ubezpieczenia OC wyłączyć odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń za szkody enumeratywnie wymienione w § 2 ust. 2 projektu. Wyłączenia zawierają przypadki społecznie uzasadnione, jak również sytuacje nadzwyczajne.

W zakresie terminu powstania obowiązku ubezpieczenia OC projekt przewiduje, iż obowiązek ubezpieczenia powstaje nie później niż w dniu poprzedzającym dzień rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej w zakresie usług ochrony osób i mienia.

Wysokość oraz sposób wyznaczenia minimalnej sumy gwarancyjnej ubezpieczenia OC został określony na podstawie danych resortu spraw wewnętrznych. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia została uzależniona od osiągniętego przez przedsiębiorcę rocznego obrotu netto, analogicznie do regulacji zwartych w art. 104 - 106 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 672).

Projekt zawiera także regulacje skierowane do przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie usług ochrony osób i mienia lub nie prowadzących takiej działalności w ostatnim roku obrotowym. W stosunku do tych przedsiębiorców minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC (wyznaczona w agregacie na jedno i na wszystkie zdarzenia) będzie wynosiła równowartość w złotych 20 000 euro.

Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 239, poz. 2039), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 886 i 938), projektodawca nie przewiduje, aby wydanie rozporządzenia miało wpływ na sektor finansów publicznych, w szczególności nie wystąpi skutek w postaci zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.**

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia. Regulacja będzie miała również wpływ na zakłady ubezpieczeń, które będą zawierały umowy przedmiotowego ubezpieczenia OC z ww. przedsiębiorcami. Z uzyskanych z resortu spraw wewnętrznych informacji wynika, iż na dzień 20 sierpnia 2013 r. koncesje Ministra Spraw Wewnętrznych na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie usług ochrony osób i mienia posiadało 5517 przedsiębiorców.

### **2. Konsultacje.**

Konsultacje w sprawie projektu zostaną przeprowadzone z organem właściwym w sprawach nadzoru nad rynkiem finansowym - Komisją Nadzoru Finansowego, z Rzecznikiem Ubezpieczonych reprezentującym interesy osób ubezpieczonych, z Polską Izbą Ubezpieczeń będąca organizacją ubezpieczeniowego samorządu gospodarczego, ze Stowarzyszeniem Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polską Izbą Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polską Izbą Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych, Izbą Gospodarczą Ubezpieczeń i Ochrony Ryzyka oraz z organizacjami reprezentującymi przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia.

### **3. Wpływ aktu normatywnego na:**

#### **a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje kosztów ani obciążeń w sektorze finansów publicznych (w tym nie wpłynie na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego), w szczególności nie będzie skutkowało zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

#### **b) rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy.

#### **c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**d) sytuację i rozwój regionalny:**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

**4. Wskazanie źródeł finansowania.**

Wejście w życie rozporządzenia nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast wydatki związane z zawarciem umów ubezpieczenia OC będą ponoszone przez przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie usług ochrony osób i mienia.

