

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2013 r.

w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2013/2014

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 50 oraz poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W roku kwotowym 2013/2014 krajowa rezerwa kwoty krajowej, o której mowa w art. 14 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, wynosi 231 633 434 kg.

2. Wysokość krajowej rezerwy kwoty krajowej dla:

- 1) dostawców hurtowych wynosi 156 081 524 kg;
- 2) dostawców bezpośrednich wynosi 75 551 910 kg.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

Uzasadnienie

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2013/2014. Obowiązek ten wynika z art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 50 oraz poz...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, wysokość krajowej rezerwy z podziałem na krajową rezerwę dla dostawców hurtowych i krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich, mając na względzie właściwe wykorzystanie kwoty krajowej oraz restrukturyzację sektora mleczarskiego.

W stosunku do poprzedniego roku kwotowego (2012/2013) krajowa rezerwa jest mniejsza o 30,16 %, w tym krajowa rezerwa dla dostawców hurtowych jest mniejsza o 39,93 %, a krajowa rezerwa dla dostawców bezpośrednich jest większa o 5,23 %.

Wysokość krajowej rezerwy w roku kwotowym 2013/2014 wynika z:

1) przeprowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego (ARR) rozliczenia poprzedniego roku kwotowego;

2) przeznaczenia 99 562 347 kg, tj. ilości pochodzącej z 1 % zwiększenia przez wszystkie państwa członkowskie kwot krajowych, na zasilenie kwoty krajowej dostaw.

Powyższy, 1 % wzrost kwot krajowych został wprowadzony na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 72/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. w sprawie zmian we wspólnej polityce rolnej poprzez zmianę rozporządzeń (WE) nr 247/2006, (WE) nr 320/2006, (WE) nr 1405/2006, (WE) nr 1234/2007, (WE) nr 3/2008 oraz (WE) nr 479/2008 i uchylającego rozporządzenia (EWG) nr 1883/78, (EWG) nr 1254/89, (EWG) nr 2247/89, (EWG) nr 2055/93, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 2596/97, (WE) nr 1182/2005 i (WE) nr 315/2007 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 1, z późn. zm.). W związku z przewidywaną likwidacją systemu kwotowania produkcji mleka od dnia 1 kwietnia 2015 r. postanowiono o corocznym, przez okres pięciu kolejnych lat kwotowych począwszy od dnia 1 kwietnia 2009 r., jednoprocentowym wzroście kwot krajowych w celu dostosowania rynku mleka do funkcjonowania po zniesieniu kwotowania produkcji mleka. Rok kwotowy 2013/2014 jest zatem ostatnim rokiem kwotowym, którego dotyczy ww. jednoprocentowe zwiększenie.

Przeznaczenie 1% na zasilenie kwoty krajowej dostaw wynika z efektywnego wykorzystywania tej kwoty w poprzednich latach kwotowych, w tym z przekroczenia kwoty krajowej dostaw w poprzednim roku kwotowym. Według informacji ARR z dnia 4 października 2013 r., w roku kwotowym 2012/2013 ilość skupionego mleka wyniosła 9,821 mld kg (w przeliczeniu na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu), a krajowa kwota dostaw została przekroczona ogółem o 0,13% (o ponad 13 mln kg) przez ponad 57 tys. dostawców hurtowych. Wysokość opłaty za 100 kg przekroczenia kwoty krajowej w roku kwotowym 2012/2013 wynosi 27,83 euro. Wobec powyższego opłata, jaką Polska musi uiścić z tytułu nadprodukcji wynosi ponad 3,6 mln euro, co stanowi ok. 15,4 mln zł.

W latach kwotowych 2010/2011 oraz 2011/2012 stopień wykorzystania kwoty krajowej dostaw wyniósł odpowiednio 94,86% i 97,91%, a kwoty krajowej sprzedaży bezpośredniej odpowiednio 54,25% oraz 51,49%.

Jednocześnie, w roku kwotowym 2012/2013 przeznaczona do rozdysponowania wśród dostawców hurtowych krajowa rezerwa została w całości wykorzystana. Dodatkowe kwoty indywidualne przyznano ok. 33,9 tys. dostawcom hurtowym na łączną ilość ok.

255,9 mln kg. W tym okresie krajowa rezerwa przeznaczona dla dostawców bezpośrednich została wykorzystana jedynie na poziomie 0,2% - kwoty indywidualne przyznano 16 dostawcom bezpośrednim na łączną ilość 145,7 tys. kg. Co więcej, w związku z tym, że zapotrzebowanie zgłoszone przez dostawców hurtowych na dodatkowe kwoty z krajowej rezerwy znacząco przewyższało dostępne do rozdysponowania ilości, konieczne było zastosowanie - w stosunku do wnioskowanych ilości - współczynnika realokacji, który został określony w drodze rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 listopada 2012 r. w sprawie współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2012/2013 (Dz. U. z 2012 r., poz. 1290) w wysokości 0,554.

Krajową rezerwę dla dostawców hurtowych w ilości 156 081 524 kg stanowią:

1) 99 562 347 kg - pochodzące ze wspomnianego 1 % zwiększenia kwot krajowych we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej;

2) 40 106 972 kg – pochodzące ze zmniejszeń i cofnięć kwot indywidualnych zgodnie z art. 32 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dokonanych przez ARR w ramach rozliczenia roku kwotowego 2012/2013;

3) 11 471 159 kg – z tytułu zatwierdzonych przez ARR transakcji zbycia prawa do kwoty indywidualnej (5 % kwoty indywidualnej będącej przedmiotem umowy zbycia jest przekazywane na podstawie art. 22 ust. 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, do krajowej rezerwy);

4) 4 605 400 kg – nierozdysponowane z krajowej rezerwy wśród dostawców hurtowych w roku kwotowym 2012/2013;

5) 335 646 kg – pochodzące z tytułu zaprzestania produkcji mleka w roku kwotowym 2012/2013 zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich w ilości 75 551 910 kg stanowią:

1) 2 761 798 kg - pochodzące ze zmniejszeń i cofnięć kwot indywidualnych na podstawie art. 32 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, dokonanych przez ARR w ramach rozliczenia roku kwotowego 2012/2013;

2) 153 153 kg - z tytułu zatwierdzonych przez ARR transakcji zbycia prawa do kwoty indywidualnej (5 % kwoty indywidualnej będącej przedmiotem umowy zbycia przechodzi, zgodnie z art. 22 ust. 12 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, do krajowej rezerwy);

3) 72 613 341 kg – nierozdysponowane z krajowej rezerwy wśród dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2012/2013;

4) 23 618 kg - pochodzące z tytułu zaprzestania produkcji mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2012/2013 na podstawie art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Z danych ARR wynika, że zapotrzebowanie zgłoszone przez dostawców hurtowych w bieżącym roku kwotowym przewyższa kwoty indywidualne dostępne w krajowej rezerwie, jakie przeznaczone zostaną na zwiększenie kwot indywidualnych przez dostawców hurtowych. Wobec tego Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi będzie zobowiązany do określenia, na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji

rynku mleka i przetworów mlecznych, współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonych dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2013/2014.

Zakończenie prowadzenia przez ARR postępowań administracyjnych w sprawie przyznania producentom mleka dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie projektowanego rozporządzenia oraz – w odniesieniu do dostawców hurtowych – wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonych dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2013/2014.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, z dniem 31 lipca 2013 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2013/2014. Szybkie wejście w życie projektowanego rozporządzenia zapewni producentom mleka przejrzystą sytuację odnośnie do możliwości otrzymania dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy oraz umożliwi im podjęcie decyzji o zwiększeniu posiadanych kwot, na przykład w drodze zawarcia umowy kupna lub umowy przyjęcia w używanie kwot indywidualnych. Zgodnie z art. 22 ust. 4 oraz art. 22a ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, powyższe umowy mogą być zawierane odpowiednio do końca lutego oraz do końca stycznia danego roku kwotowego. Zwiększenie posiadanych kwot indywidualnych przez producentów zabezpiecza ich przed przekroczeniem, w danym roku kwotowym, posiadanej kwoty indywidualnej albo zmniejsza wielkość tego przekroczenia. Przekroczenie przez producentów przysługującej kwoty indywidualnej, w sytuacji przekroczenia kwoty krajowej, skutkowałoby koniecznością uiszczenia przez tych producentów, na podstawie art. 33 ust. 1 ww. ustawy, opłaty za przekroczenie kwoty indywidualnej.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że rozpoczęcie wydawania przez ARR ok. 35,7 tys. decyzji administracyjnych w sprawie przyznania dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy jest uzależnione od wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym (2012/2013) przekroczyli posiadane kwoty indywidualne nie mniej niż o 500 kg i złożyli wnioski o przyznanie dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy do dnia 31 lipca 2013 r., tj. na około 35,7 tys. producentów mleka.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich-Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Izbę Mleka;
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 15) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 16) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 18) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 19) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 22) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 23) Business Centre Club;
- 24) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 25) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 26) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 27) Radę Gospodarki Żywnościowej;

- 28) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza;
- 29) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 30) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 31) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 32) Polską Izbę Handlu.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Mając na uwadze niską wysokość krajowej rezerwy oraz obowiązujące zasady jej rozdysponowania, wynikające właśnie z przewidywanego ukształtowania się wysokości rezerwy na stosunkowo niskim poziomie, należy mieć na uwadze, że projektowane rozporządzenie wpłynie jedynie nieznacznie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ze względu na niewielkie wielkości kwot indywidualnych, jakie zostaną przyznane producentom z tej rezerwy. Niemniej jednak projektowane rozporządzenie umożliwi niektórym producentom mleka zwiększenie posiadanych limitów produkcji, skutkujące możliwością wprowadzania mleka do obrotu przez tych producentów bez konieczności poniesienia, lub ograniczenia, ewentualnych sankcji finansowych za przekroczenie kwot indywidualnych w roku kwotowym 2013/2014.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach umożliwiając producentom mleka przekraczającym posiadane kwoty indywidualne otrzymanie dodatkowych kwot z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów ewentualnych opłat z tytułu przekroczenia posiadanych kwot indywidualnych w przyszłości.