

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**w sprawie współczynnika przydziału kwot indywidualnych  
z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym  
2013/2014**

Na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 oraz poz. ....) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Określa się współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2013/2014 w wysokości 0,3247.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

---

1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2013/2014 stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych, jeżeli zaistnieją okoliczności, o których mowa w art. 16a ust. 5 lub 6 tej ustawy, określa, w drodze rozporządzenia, współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich. Zgodnie z art. 16a ust. 5 ww. ustawy, w przypadku gdy suma kwot indywidualnych dla dostawców hurtowych, jaka powinna zostać przyznana dostawcom hurtowym z krajowej rezerwy na podstawie złożonych wniosków, jest większa od wysokości krajowej rezerwy dostępnej do rozdysponowania dla dostawców hurtowych w danym roku kwotowym, do ustalenia wysokości kwot indywidualnych, które zostaną przyznane dostawcom, stosuje się współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych. Stosownie do treści art. 16a ust. 6 ww. ustawy, analogiczna zasada dotycząca określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych obowiązuje również w przypadku krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Rok kwotowy jest to okres od dnia 1 kwietnia danego roku kalendarzowego do dnia 31 marca następnego roku kalendarzowego. Współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2013/2014 określony w rozporządzeniu będzie miał zatem zastosowanie do rezerwy dostępnej do rozdysponowania wśród dostawców mleka w okresie od dnia 1 kwietnia 2013 r. do dnia 31 marca 2014 r.

Zgodnie z projektem rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2013/2014 krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych została ustalona w wysokości 156 081 524 kg, natomiast krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w wysokości 75 551 910 kg.

Stosownie do przepisów art. 16–16a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych warunkiem przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2013/2014 jest zwiększenie sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych w roku kwotowym 2012/2013, w stosunku do wysokości kwoty indywidualnej stanowiącej własność producenta w dniu 31 marca 2013 r., z tym że ww. zwiększenie nie może być mniejsze niż 500 kg. Wysokość kwoty indywidualnej przyznanej z krajowej rezerwy nie może być mniejsza niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 30 000 kg.

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wnioski o przyznanie kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy składa się od dnia 1 kwietnia do dnia 31 lipca danego roku kwotowego.

Zgodnie z informacją Agencji Rynku Rolnego wysokość zapotrzebowania na kwoty indywidualne z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca 2013 r., wynosi 377 873 866 kg. Jednocześnie z krajowej rezerwy kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych ustalonej w wysokości 156 081 524 kg na cele ustawowe określone w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, tj. zwiększenie kwot indywidualnych, w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania kwot indywidualnych oraz zabezpieczenie ewentualnego przekroczenia kwoty krajowej, należy przeznaczyć 2 745 878 kg. Wielkość ta została określona przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie analizy wydanych decyzji. Ponadto część krajowej rezerwy nie może podlegać rozdysponowaniu z uwagi na okoliczność utraty statusu producenta, tj. czasowego zawieszenia produkcji. Część krajowej rezerwy musi pozostać zabezpieczona na wypadek gdyby producenci, którzy zawiesili produkcję wystąpili z wnioskiem o zwrot kwot indywidualnych w związku ze wznowieniem przez nich produkcji mleka. Prawo takie przysługuje producentowi stosownie do postanowień art. 72 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.) oraz art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. Zgodnie z danymi uzyskanymi od Agencji Rynku Rolnego

w ramach zamknięcia roku kwotowego 2012/2013 wielkość rezerwy, jaka powinna zostać przeznaczona na ten cel, wynosi 335 646 kg.

Krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych pozostała do rozdysponowania wśród dostawców, którzy złożyli wnioski, wynosi zatem 153 000 000 kg. W związku z powyższym współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2013/2014 określony z wykorzystaniem powyższych danych został ustalony w wysokości **0,3247**.

Szczegółowy sposób określenia wysokości współczynnika przydziału kwot indywidualnych przedstawia się następująco:

Na podstawie wniosków złożonych przez producentów określa się wielkość przekroczenia kwot indywidualnych zgodnie z poniższymi założeniami, wynikającymi z ww. warunków i zasad przydziału kwot z rezerwy krajowej:

#### **Założenia:**

$W_i$  - oznacza wysokość kwoty indywidualnej wnioskowanej przez danego dostawcę hurtowego (i) (w kg),

$D_i$  - oznacza dostawy mleka (w kg), w przeliczeniu na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu w roku kwotowym 2012/2013 dla danego dostawcy (i), który spełnił wszystkie wymagania przydziału kwoty indywidualnej z rezerwy krajowej,

$L_i^{PR}$  - oznacza wysokość kwoty indywidualnej stanowiącej własność danego dostawcy hurtowego (i), według stanu na dzień 31 marca 2013 r. (w kg),

$Z_i$  - oznacza zwiększenie dostaw mleka przez danego dostawcę (i) (w kg),

$P_i$  - oznacza wysokość proponowanej (przed wyznaczeniem współczynnika przydziału) dla danego dostawcy (i) kwoty indywidualnej z rezerwy krajowej,

$RK$  - oznacza wysokość rezerwy krajowej, jaka może zostać rozdysponowana wśród producentów w roku kwotowym 2013/2014,

$W$  - oznacza współczynnik przydziału,

$PIIR_i$  - oznacza wysokość kwoty indywidualnej ostatecznie przyznanej danemu dostawcy (i) z rezerwy krajowej,

$P_i^*$  - wysokość kwoty indywidualnej wyliczonej do przyznania danemu dostawcy (i) przed zaokrągleniem do liczby całkowitej.

**Wtedy dla każdego dostawcy:**

$$Z_i = D_i - L_i^{PR}$$

$$\text{Wtedy } P_i = \begin{cases} 0 & \text{gdy } D_i - L_i^{PR} < 500 \\ \min(Z_i, W_i) & \text{gdy } 500 \leq D_i - L_i^{PR} < 30\,000 \\ \min(30\,000, W_i) & \text{gdy } 30\,000 \leq D_i - L_i^{PR} \end{cases}$$

Dla tych dostawców, gdzie  $P_i=0$  zostaje wydana decyzja w sprawie odmowy przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy.

Po wprowadzeniu do systemu informatycznego i wyznaczeniu wartości  $P_i$  dla wszystkich wniosków złożonych do dnia 31 lipca 2013 r. określany jest współczynnik przydziału:

Jeśli

$$\sum_i P_i > RK \text{ wtedy } W \approx \frac{RK}{\sum_i P_i}$$

Następnie wyznaczona wartość współczynnika  $W$  jest dostosowywana w systemie informatycznym Agencji Rynku Rolnego w drodze metody kolejnych przybliżeń, w taki sposób, aby nowo wyznaczone  $P_i^*$  po jego zastosowaniu spełniały następujący warunek

$$\sum_i P_i^* \leq RK$$

Po zatwierdzeniu wysokości współczynnika, dla którego:

$$P_i^* = \begin{cases} 0 & \text{gdy } Z_i \bullet W < 500 \\ \min(Z_i \bullet W, W_i) & \text{gdy } 500 \leq Z_i \bullet W < 30\,000 \\ \min(30\,000, W_i) & \text{gdy } 30\,000 \leq Z_i \bullet W \end{cases}$$

oraz

$$\sum_i P_i^* \leq RK$$

następuje wyznaczenie ostatecznej wysokości kwot indywidualnych przyznawanych z rezerwy krajowej:

$$PIIR_i = \left\lfloor P^*_i \right\rfloor_0$$

gdzie

$\left\lfloor \right\rfloor_0$  - oznacza zaokrąglenie w dół do liczby całkowitej.

W przypadku krajowej rezerwy kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich nie zaistniały okoliczności określone w art. 16a ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, tj. krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2013/2014, ustalona w wysokości 75 551 910 kg, jest większa niż suma kwot indywidualnych dla dostawców bezpośrednich, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca 2013 r., którzy spełnili warunki uzyskania dodatkowych kwot z krajowej rezerwy (195 980 kg). Powyższe oznacza, iż nie ma podstaw prawnych do określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich, a kwoty indywidualne będą w tym przypadku przyznawane w wysokości odpowiadającej różnicy wielkości sprzedaży mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2012/2013 oraz wysokości kwoty indywidualnej stanowiącej własność dostawcy w dniu 31 marca 2013 r.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Należy bowiem mieć na uwadze, że zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych z dniem 31 lipca 2013 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2013/2014. Zakończenie prowadzenia przez właściwych miejscowo dyrektorów oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w przedmiotowej sprawie, tj. wydanie decyzji, w których określona zostanie wysokość kwot indywidualnych przyznanych producentom mleka z rezerwy krajowej w roku kwotowym 2013/2014, jest uwarunkowane wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej

rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2013/2014 oraz niniejszego rozporządzenia. Szybkie wejście w życie projektowanego rozporządzenia działa na korzyść producentów mleka, którzy kwalifikują się do otrzymania kwot indywidualnych z rezerwy krajowej w bieżącym roku kwotowym. Umożliwia bowiem wydanie decyzji rozstrzygających o sytuacji prawnej tych producentów w zakresie przyznania prawa do zwiększonej wysokości kwoty indywidualnej. Jak najszybsze przyznanie dodatkowych kwot z rezerwy krajowej pozwoli producentom mleka na właściwą organizację produkcji mleka w ich gospodarstwach, biorąc pod uwagę możliwości produkcyjne gospodarstwa i łączną wysokość kwoty indywidualnej uprawniającej dostawcę do wprowadzenia do obrotu określonej ilości mleka.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i dlatego projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **Ocena Skutków Regulacji**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym 2012/2013 zwiększyli sprzedaż mleka i w konsekwencji przekroczyli posiadane kwoty indywidualne a kwota jaką otrzymają z rezerwy krajowej jest nie mniejsza niż 500 kg. Warunki takie spełnia 35 787 producentów mleka.

## 2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich - Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Izbę Mleka;
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Radę Krajową Sekretariatu Rolnictwa NSZZ „Solidarność”;
- 15) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 16) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 18) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 19) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 22) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 23) Business Centre Club;
- 24) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 25) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 26) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 27) Radę Gospodarki Żywnościowej;
- 28) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza;
- 29) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 30) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;



- 31) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 32) Polską Izbę Handlu.

### **3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

### **4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

### **5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowana regulacja w niewielkim stopniu wpłynie na sytuację i rozwój regionalny, w związku z faktem, że dodatkowe kwoty jakie zostaną przyznane z dostępnej do rozdysponowania rezerwy krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych nie w pełni pokrywają rzeczywiste zapotrzebowanie zgłoszone przez producentów mleka, którzy rozwijają produkcję mleka.