

Projekt z dnia 8 listopada 2013 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie komisji egzaminacyjnej do spraw aplikacji
adwokackiej oraz przeprowadzania egzaminu wstępnego**

Na podstawie art. 75e ust. 12 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2009 r. Nr 146, poz. 1188, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie komisji egzaminacyjnej do spraw aplikacji adwokackiej oraz przeprowadzania egzaminu wstępnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 945 oraz poz. 949) § 22a otrzymuje brzmienie:

"§ 22a. W latach 2012 - 2014 podstawą ustalenia wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji kwalifikacyjnej jest przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2010 r., ogłoszone w sposób wskazany w § 5 ust. 1 pkt 1."

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 166, poz. 1317, Nr 210, poz. 1628 i Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 7, poz. 45, Nr 47, poz. 278, Nr 200, poz. 1326 i Nr 217, poz. 1429 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 142, poz. 830 oraz z 2013 r. poz. 829

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zostało opracowane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 75e ust. 12 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze, który stanowi, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Naczelnej Rady Adwokackiej, określi, w drodze rozporządzenia:

1) tryb i termin zgłaszania kandydatów na członków komisji kwalifikacyjnej oraz powoływania i odwoływania członków komisji kwalifikacyjnej,

2) wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji kwalifikacyjnej, uwzględniając liczbę osób, które złożyły zgłoszenie o przystąpieniu do egzaminu wstępnego, zakres i nakład ich pracy w zorganizowaniu i w przebiegu egzaminu wstępnego oraz tryb wypłacania tego wynagrodzenia,

3) szczegółowy tryb i sposób przeprowadzania egzaminu wstępnego, w szczególności:

a) sposób działania komisji kwalifikacyjnej,

b) sposób zorganizowania obsługi administracyjnej i technicznej komisji kwalifikacyjnej przez rady okręgowych izb radców prawnych, w tym przekazywania środków, sprawowania nadzoru nad ich wydatkowaniem i rozliczania wydatków związanych z tą obsługą

– uwzględniając konieczność prawidłowego, terminowego i efektywnego przeprowadzenia naboru na aplikację i przebiegu egzaminu wstępnego oraz zapewnienia zachowania bezstronności pracy komisji kwalifikacyjnej.

Wykonujące ww. upoważnienie rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie komisji egzaminacyjnej do spraw aplikacji adwokackiej oraz przeprowadzania egzaminu wstępnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 945 oraz poz. 949) określa wysokość wynagrodzenia przewodniczącego i członków komisji kwalifikacyjnej, stanowiąc m. in. w § 5, że przewodniczący komisji kwalifikacyjnej niebędący pracownikiem administracji rządowej z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminu wstępnego otrzymuje wynagrodzenie w łącznej wysokości:

1) przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.), zwanego dalej "przeciętnym wynagrodzeniem", wypłacanego

każdorazowo przez 2 miesiące począwszy od miesiąca poprzedzającego miesiąc przeprowadzenia egzaminu wstępnego;

2) 1% przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż dwukrotność przeciętnego wynagrodzenia (ust. 1).

Członek komisji kwalifikacyjnej niebędący pracownikiem administracji rządowej, który został wyznaczony przez Ministra Sprawiedliwości na zastępcę przewodniczącego komisji kwalifikacyjnej, z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminu wstępnego otrzymuje wynagrodzenie w łącznej wysokości:

1) 50% przeciętnego wynagrodzenia, wypłacanego jednorazowo w miesiącu przeprowadzenia egzaminu wstępnego, a w przypadku gdy do egzaminu wstępnego na obszarze właściwości komisji kwalifikacyjnej złoży zgłoszenie mniej niż 10 osób, 30% przeciętnego wynagrodzenia;

2) 1% przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż dwukrotność przeciętnego wynagrodzenia (ust. 3).

Natomiast członkowie komisji kwalifikacyjnej niebędący pracownikami administracji rządowej z tytułu każdorazowego przeprowadzenia egzaminu wstępnego otrzymują wynagrodzenie w wysokości 1% przeciętnego wynagrodzenia za każdego zdającego, nie mniejszej niż jednokrotność przeciętnego wynagrodzenia i nie większej niż dwukrotność przeciętnego wynagrodzenia (ust. 4).

Pierwsza nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia, która „zamrazała” ww. wynagrodzenia, była bezpośrednio związana z obowiązkiem realizacji przepisu art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. Nr 291, poz. 1707), który stanowi, że wielkość wynagrodzeń bezosobowych w roku 2012 nie może przekroczyć wielkości wynagrodzeń zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2011.

Kolejna nowelizacja zakładała, że w 2013 r. wysokość ww. wynagrodzeń będzie ustalana w relacji do przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale 2010 r. Tym samym zostanie wprowadzona regulacja o charakterze wyjątkowym (epizodycznym), zakładająca przejściowe odejście od reguły, w myśl której wysokość wynagrodzeń jest relacjonowana w sposób dynamiczny każdorazowo do przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale roku

poprzedzającego rok, w którym jest przeprowadzany dany egzamin. Celem tej zmiany było dążenie do zapewnienia równowagi budżetowej i poprawienie sytuacji finansów publicznych.

Natomiast celem projektu jest „zamrożenie” powyższych wynagrodzeń na obecnym poziomie na rok 2014, co uzasadnione jest ograniczonym poziomem środków finansowych, które będą dostępne w budżecie Ministerstwa Sprawiedliwości w 2014 r. Zgodnie z przyjętymi przez Radę Ministrów w dniu 30 kwietnia 2013 r. dokumentami, tj. aktualizacją Programu Konwergencji oraz uchwałą w sprawie aktualizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2013 – 2016, w latach 2014 – 2016 ma być utrzymywana restrykcyjna polityka finansowa i dalsze ograniczenie wydatków budżetu państwa.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na przewodniczących i członków komisji egzaminacyjnych do spraw aplikacji adwokackiej oraz na Ministra Sprawiedliwości jako dysponenta części budżetowej, z której finansowane są wynagrodzenia tych osób.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Naczelnej Radzie Adwokackiej.

3. Skutki społeczno-gospodarcze oraz finansowe rozporządzenia.

3.1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora publicznego, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi utrzymanie wydatków budżetu państwa w części 37 „Sprawiedliwość” na wynagrodzenia bezosobowe z tego tytułu na poziomie 2013 r. oraz nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w części 37 „Sprawiedliwość” oraz 15 „Sądy powszechne”.

Łączna suma wynagrodzenia członków jednej komisji kwalifikacyjnej do spraw aplikacji adwokackiej oraz przeprowadzenia egzaminu wstępnego, biorąc za kwotę bazową przeciętne wynagrodzenie w drugim kwartale 2010 r. ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym RP "Monitor Polski" wynosi przy wynagrodzeniu minimalnym 30.379,57 zł i przy wynagrodzeniu maksymalnym - 52.764,52 zł.

Łączna suma ww. wynagrodzeń, obliczona przy uwzględnieniu kwoty bazowej przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale 2013 r. ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym RP "Monitor Polski" wyniosłaby przy wynagrodzeniu minimalnym 34.318,84 zł i przy wynagrodzeniu maksymalnym - 59.606,41 zł.

Oszczędności dla SFP wynikłe z zamrożenia wynagrodzeń jednej komisji wyniosłyby nie mniej niż 3.939,27 zł i nie więcej niż 6.841,89 zł.

Przy założeniu, że w roku 2014 liczba osób przystępujących do egzaminów wstępnych na aplikację adwokacką (ponad 4.200 osób) oraz, że liczba komisji egzaminacyjnych przeprowadzających ten egzamin (29) będzie analogiczna jak w roku 2013, to oszczędności wynikłe z "zamrożenia" wyniosą 148.243,01 zł.

3.2. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3.3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

3.4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Za zgodność pod względem
praw m i redakcyjnym