



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 1909
Warszawa, 6 listopada 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o zmianie ustawy o
Krajowym Rejestrze Karnym oraz
niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upowazniamy pana posła Borysa Budkę.

(-) Elżbieta Achinger; (-) Małgorzata Adamczak; (-) Jerzy Borowczak;
(-) Krzysztof Brejza; (-) Jacek Brzezinka; (-) Borys Budka; (-) Renata Butryn; (-) Piotr Cieśliński; (-) Marian Cycoń; (-) Zofia Czernow; (-) Ewa Drozd; (-) Jerzy Fedorowicz; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Elżbieta Gapińska;
(-) Lidia Gądek; (-) Czesław Gluza; (-) Tomasz Głogowski; (-) Rafał Grupiński; (-) Andrzej Halicki; (-) Marek Hok; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Bożena Kamińska; (-) Brygida Kolenda-Łabuś; (-) Sławomir Kowalski; (-) Stanisław Lamczyk; (-) Józef Lassota; (-) Arkadiusz Litwiński;
(-) Zofia Ławrynowicz; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Janina Okragły; (-) Maciej Orzechowski; (-) Witold Pahl; (-) Paweł Papke; (-) Małgorzata Pepek;
(-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Mirosław Pluta; (-) Marek Rząsa;
(-) Henryk Siedlaczek; (-) Bożena Sławiak; (-) Waldemar Sługocki;
(-) Tomasz Smolarz; (-) Michał Szczerba; (-) Tomasz Szymański;
(-) Marcin Świącicki; (-) Piotr Tomański; (-) Marek Wójcik; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Wojciech Ziemiak; (-) Jerzy Ziętek.

USTAWA

z dnia r.

**o zmianie ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz
niektórych innych ustaw**

Art. 1. W ustawie z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1514) w art. 6 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) art. 1 pkt 7 lit. c i pkt 13 oraz art. 2 pkt 1 w zakresie dodawanych art. 21a pkt 3 i 4, art. 21b, a także art. 5, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.”;

2) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) art. 1 pkt 7 lit. a, b, d i e, pkt 8, 9, 12 i 15, które wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2014 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2013 r.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt ma na celu zmianę terminu wejścia w życie przepisów wymienionych w art. 1 pkt 7 lit. a, b, d i e, pkt 8 i 9, pkt 12 oraz pkt 15 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1514) z dnia 1 stycznia 2014 r. na dzień 1 lipca 2014 r.

Wskazane powyżej przepisy ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz niektórych innych ustaw regulują składanie wniosków i zapytań o udzielenie informacji z Krajowego Rejestru Karnego drogą elektroniczną oraz uzyskiwanie tą samą drogą informacji z Rejestru. Zmiany te mają być wdrożone w ramach realizacji III etapu projektu indywidualnego przygotowanego w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (Priorytet VII Społeczeństwo informacyjne – Budowa elektronicznej administracji) dla Projektu „Budowa systemu usług elektronicznych MS, w tym uruchomienie usług dla przedsiębiorców i osób fizycznych, poprzez dostęp elektroniczny do wydziałów Krajowego Rejestru Sądowego, Krajowego Rejestru Karnego, Biura Monitora Sądowego i Gospodarczego”.

Skutki wejścia w życie przepisów ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz niektórych innych ustaw regulujących składanie wniosków i zapytań o udzielenie informacji z Krajowego Rejestru Karnego drogą elektroniczną oraz uzyskiwanie tą samą drogą informacji z Rejestru mają zostać sfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Zgodnie z pierwotnym harmonogramem, finansowanie III etapu projektu dotyczącego Krajowego Rejestru Karnego powinno rozpocząć się 1 kwietnia 2011 r., a termin zakończenia prac i kwalifikowalności wydatków wyznaczono na grudzień 2011 r.

Należy wskazać, że realizacja III etapu projektu uzależniona jest od uruchomienia narzędzi informatycznych, które miały zostać stworzone w ramach I i II etapu projektu.

Jednakże w 2011 r. Władza Wdrażająca Programy Europejskie nie podpisała z Ministerstwem Sprawiedliwości umowy na dofinansowanie III etapu, bowiem stan zaawansowania prac przy I i II części projektu był niezadowalający. Trudności przy realizacji I i II etapu spowodowały kilkukrotną zmianę terminu zakończenia prac.

Obecnie dobiega końca postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w celu wyłonienia wykonawcy III etapu projektu „Budowa systemu usług elektronicznych MS, w tym uruchomienie usług dla przedsiębiorców i osób fizycznych, poprzez dostęp

elektroniczny do wydziałów Krajowego Rejestru Sądowego, Krajowego Rejestru Karnego, Biura Monitora Sądowego i Gospodarczego”. Zważywszy jednak, iż zgodnie z zapisami Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, wykonawca będzie miał 12 tygodni od dnia zawarcia umowy na wykonanie jej przedmiotu, termin zakończenia projektu wypadnie po 1 stycznia 2014 r. Z powyższych względów w dniu przewidzianym przez przepisy zmieniane nie będzie możliwe świadczenie przez komórki KRK usługi polegającej na możliwości składania zapytań i wniosków oraz uzyskiwanie informacji za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Mając na uwadze powyższe konieczne jest przesunięcie terminu wejścia w życie przepisów tak aby umożliwić zakończenie przygotowania systemu przez wykonawcę.

Zmiana terminu wejścia w życie przepisów regulujących składanie wniosków i zapytań o udzielenie informacji z Krajowego Rejestru Karnego drogą elektroniczną oraz uzyskiwanie tą samą drogą informacji z Rejestru będzie dotyczyć osób fizycznych oraz innych podmiotów składających takie wnioski bądź zapytania.

Wejście w życie niniejszej regulacji spowoduje, że koszty związane z wdrożeniem projektowanych zmian zostaną poniesione w 2014 r., nie zaś w 2013 r, natomiast zmiana nie spowoduje zmiany wartości tych kosztów.

Projekt nie będzie miał wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 12 listopada 2013 r.

BAS-WAPEiM-2819/13

TRYB PILNY

Pani Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Borys Budka)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do nowelizacji art. 6 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 1514; dalej: ustawa). Wnioskodawcy proponują zmianę daty wejścia w życie reguł udzielania – za pośrednictwem systemu teleinformatycznego – informacji o osobie na podstawie zgromadzonych w Krajowym Rejestrze Karnym danych osobowych (art. 1 pkt a, b d i e oraz pkt 8, 9, 12 i 15 ustawy). Projekt zakłada odsunięcie w czasie daty wejścia w życie tych reguł o siedem miesięcy (z 1 stycznia na 1 lipca 2014 r.).

Zgodnie z art. 2 projektu ustawa ma wejść w życie z dniem 31 grudnia 2013 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ocena zgodności projektu z prawem UE wymaga uwzględnienia postanowień:

- decyzji ramowej Rady 2009/315/WSiSW z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie organizacji wymiany informacji pochodzących z rejestru karnego pomiędzy państwami członkowskimi oraz treści tych informacji (Dz. Urz. UE L 93 z 7.4.2009, str. 23; dalej: decyzja ramowa);
- decyzji Rady 2009/316/WSiSW z dnia 6 kwietnia 2009 r. w sprawie ustanowienia europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych (ECRIS), zgodnie z art. 11 decyzji ramowej 2009/315/WSiSW (Dz. Urz. UE L 93 z 7.4.2009, str. 33; dalej: decyzja Rady).

Decyzja ramowa ma m.in. na celu ustanowienie ram umożliwiających opracowanie i rozwój skomputeryzowanego systemu wymiany informacji o wyrokach skazujących pomiędzy państwami członkowskimi. Zgodnie z jej art. 11 ust. 3 akapit trzeci organy państw członkowskich przekazują określone informacje pochodzące z rejestru karnego drogą elektroniczną przy zastosowaniu znormalizowanego formatu. Wskazany obowiązek aktualizuje się przy tym w terminie trzech lat od daty określenia formatu i sposobów wymiany informacji o wyrokach skazujących drogą elektroniczną (art. 11 ust. 7 decyzji ramowej). W myśl art. 11 ust. 6 decyzji ramowej każde państwo członkowskie wprowadza dostosowania techniczne konieczne do zastosowania znormalizowanego formatu i przekazywania informacji z jego wykorzystaniem drogą elektroniczną do innych państw członkowskich. Państwo członkowskie powiadamia Radę o dacie, od której będzie w stanie dokonywać przekazywania informacji w taki sposób. Termin wdrożenia decyzji ramowej upłynął 27 kwietnia 2012 r. Decyzja Rady ustanawia m.in. elementy znormalizowanego formatu elektronicznej wymiany informacji pochodzących z rejestrów karnych pomiędzy państwami członkowskimi (art. 4 decyzji Rady). Termin wdrożenia tej decyzji upłynął 7 kwietnia 2012 r. Zgodnie z art. 8 ust. 2 decyzji Rady państwa członkowskie korzystają z formatu określonego w art. 4 oraz ze sposobów organizowania i ułatwiania wymiany informacji określonych w decyzji Rady od daty zgłoszonej zgodnie z art. 11 ust. 6 decyzji ramowej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Wdrożeniu do polskiego systemu prawnego decyzji ramowej i decyzji Rady służyły postanowienia ustawy z dnia 16 września 2011 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym (Dz. U. z 2011 r., Nr 240, poz. 1432). W załączonej do projektu tej ustawy tabeli zgodności wskazano w szczególności, że wykonanie art. 11 ust. 3 decyzji ramowej – a więc podstawowej normy prawnej dotyczącej obowiązku przekazywaniu informacji z rejestru drogą elektroniczną – zapewnić mają wprowadzane na jej mocy art. 4 ust. 1a oraz art. 11 ust. 6 ustawy z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym (Dz. U. z 2012 r., poz. 654, ze zmianami; dalej: ustawa o KRK). Przepisy te – dotyczące przekazywania określonych informacji organom centralnym państw członkowskich Unii Europejskiej za pośrednictwem systemu ECRIS (chyba że nie będzie to możliwe z przyczyn technicznych) – zachowują moc na gruncie ustawy w wersji uwzględniającej zmiany zawarte w opiniowanym projekcie. Projektowane zmiany daty wejścia w życie przepisów ustawy odnoszą się do zapytań, które nie są przekazywane za pośrednictwem systemu ECRIS (patrz art. 1 pkt 7 ustawy w zakresie, w jakim dotyczy art. 19 ust. 1c, ust. 2b, ust. 3a i ust. 4 ustawy o KRK oraz art. 1 pkt 8, 9, 12 i 15 ustawy). Zmiana daty wejścia w życie tych przepisów nie ma zatem wpływu na wykonanie – w sensie prawnym

– postanowień decyzji ramowej i decyzji Rady. Projektowane przepisy nie są sprzeczne z prawem UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym przepisy nie jest sprzeczny z prawem UE.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Warszawa, 12 listopada 2013 r.

BAS-WAPEiM-2820/13

TRYB PILNY

Pani Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Borys Budka) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zmierza do nowelizacji art. 6 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 1514; dalej: ustawa). Wnioskodawcy proponują zmianę daty wejścia w życie reguł udzielania – za pośrednictwem systemu teleinformatycznego – informacji o osobie na podstawie zgromadzonych w Krajowym Rejestrze Karnym danych osobowych (art. 1 pkt a, b d i e oraz pkt 8, 9, 12 i 15 ustawy). Projekt zakłada odsunięcie w czasie daty wejścia w życie tych reguł o siedem miesięcy (z 1 stycznia na 1 lipca 2014 r.). Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla