

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO ¹⁾**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju
Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach
Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 ²⁾**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 30 stycznia 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 21, poz. 116) § 15 otrzymuje brzmienie:

„1. Wsparcie dla ośrodków innowacyjności będzie udzielane przez Agencję na zasadach określonych w rozporządzeniu do dnia 31 grudnia 2015 r.

2. Pomoc publiczna będzie udzielana przedsiębiorcom przez ośrodek innowacyjności do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 44 ust. 3 rozporządzenia nr 800/2008, a pomoc *de minimis* do dnia 30 czerwca 2014 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Rozwoju Regionalnego

w porozumieniu:

Minister Gospodarki

¹⁾ Zgodnie z art. 25 pkt 1 w związku z art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237 oraz z 2013 r. poz. 714) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 248, poz. 1487).

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2007)4562 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem "konwergencja" w Polsce oraz zmieniony decyzją Komisji Europejskiej nr K(2011) 9788 z dnia 22 grudnia 2011 r. i przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 116, poz. 730 i 732 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 240, poz. 1603 i Nr 257, poz. 1726.

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju Regionalnego jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007, Nr 42, poz. 275, z późn. zm.).

Głównym powodem zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 30 stycznia 2009 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. Nr 21, poz. 116) (zwanego dalej: „rozporządzeniem w sprawie ośrodków innowacyjności”) jest zapewnienie ciągłości udzielania przez ośrodki innowacyjności pomocy publicznej i pomocy de minimis przedsiębiorcom prowadzącym działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną.

Zgodnie ze schematem wsparcia określonym w rozporządzeniu w sprawie ośrodków innowacyjności podmioty te do momentu rozliczenia z tytułu otrzymanego wsparcia powinny udzielać przedsiębiorcom pomocy publicznej i pomocy de minimis. W zakresie szkoleń i doradztwa pomoc publiczna udzielana przez ośrodki innowacyjności zgodna jest z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych). Z kolei w zakresie świadczenia usług badawczo-rozwojowych, sprzedaży wartości niematerialnych i prawnych oraz dzierżawy, najmu infrastruktury ośrodka innowacyjności pomoc de minimis udzielana jest zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania artykułu 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (zwane dalej: „rozporządzeniem o pomocy de minimis”).

W przypadku pomocy de minimis możliwość wydłużenia okresu udzielania jej przez ośrodki innowacyjności do dnia 30 czerwca 2014 r. wynika z przepisów przejściowych rozporządzenia o pomocy de minimis. Zgodnie z art. 5 ust. 3 rozporządzenia o pomocy de minimis po upływie okresu obowiązywania tego rozporządzenia wszelkie środki pomocy de minimis spełniające warunki w nim określone można wdrażać w sposób prawomocny przez kolejne sześć miesięcy.

Z kolei wydłużenie okresu udzielania pomocy publicznej przez ośrodki innowacyjności do dnia 31 grudnia 2014 r. możliwe jest dzięki wykorzystaniu przepisów przejściowych ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych oraz w związku z planowanym przez KE przedłużeniem terminu obowiązywania tego rozporządzenia do dnia 30 czerwca br.

Zmiana art. 45 ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń grupowych polegająca na wydłużeniu okresu jego obowiązywania do dnia 30 czerwca 2014 r. oznacza, że jednocześnie wydłuża się o pół roku sześciomiesięczny okres określony w art. 44 ust. 3, w którym programy pomocowe nadal pozostają wyłączone na mocy tegoż rozporządzenia, tj. do dnia 31 grudnia 2014 r. Wyjątkiem są programy pomocy regionalnej, które wygasają z dniem wygaśnięcia zatwierdzonych map pomocy regionalnej.

W związku z tym, iż unijna procedura legislacyjna zmiany ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych jest nadal w toku, w § 1 ust. 2 zmienianego rozporządzenia zrezygnowano ze wskazywania konkretnej daty, do której możliwe jest udzielanie pomocy finansowej i odwołano się bezpośrednio do przepisu art. 44 ust. 3 tegoż rozporządzenia Komisji. Tym samym przedłużenie obowiązywania ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych automatycznie pociągnie za sobą przedłużenie rozporządzenia w sprawie ośrodków innowacyjności.

Należy podkreślić, iż niecelowe byłoby oczekiwanie na wejście w życie wyżej wspomnianej zmiany art. 45 ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych, aby następnie rozpocząć nowelizację przedmiotowego rozporządzenia, gdyż w ten sposób mogłaby zostać zakłócona ciągłość udzielania przedsiębiorcom pomocy przez ośrodki innowacyjności.

Na mocy obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie ośrodków innowacyjności podmioty te mogą udzielać pomocy publicznej i pomocy de minimis jedynie do dnia 31 grudnia 2013 r. Data ta wynika z okresu obowiązywania powyższych rozporządzeń Komisji Europejskiej, które są podstawą do udzielania przedsiębiorcom pomocy publicznej i pomocy de minimis. Niniejsza nowelizacja wykorzystując przepisy przejściowe rozporządzeń unijnych daje możliwość wydłużenia terminu udzielania przez ośrodki innowacyjności pomocy publicznej do dnia 31 grudnia 2014, zaś pomocy de minimis do 30 czerwca 2014 r.

Jednocześnie w związku z trwającą obecnie reformą przepisów dotyczących pomocy publicznej po wejściu w życie nowych rozporządzeń unijnych dotyczących wyłączeń grupowych oraz pomocy de minimis rozporządzenie w sprawie ośrodków innowacyjności zostanie ponownie znowelizowane w celu dostosowania terminu udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis do zmienionego prawa UE w tym zakresie. Należy bowiem zauważyć, iż ośrodek innowacyjności jest zobowiązany do rozliczenia się z udzielonego mu wparcia tj. zwrotu kwoty obliczonej zgodnie ze wzorem określonym w § 7 ust.1 pkt 6 w/w rozporządzenia w okresie nie dłuższym niż 20 lat od zakończenia realizacji projektu, przy czym istnieje możliwość przedłużenia tego okresu. Oznacza to, iż przez co najmniej 20 lat ośrodki innowacyjności powinny mieć zapewnioną podstawę prawną do udzielania pomocy przedsiębiorcom prowadzącym działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną.

W ramach niniejszej nowelizacji proponuje się ponadto zmianę obowiązującego § 15 ust. 1, rozporządzenia w sprawie ośrodków innowacyjności w zakresie wydłużenia z dnia 31 grudnia 2013 r. do dnia 31 grudnia 2015 r. terminu udzielania przez PARP wsparcia ośrodkom innowacyjności na zasadach określonych w rozporządzeniu. Powyższa zmiana koresponduje z okresem kwalifikowalności wydatków w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej 2007-2013 r., który zgodnie z art. 56 ust.1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. *ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999* wygasa z końcem 2015 r. Zmiana ta pozwoli na aneksowanie umów w zakresie zwiększenia kwoty dofinansowania dla beneficjentów działania 5.3.

Projekt nowelizacji nie zawiera przepisu przejściowego, z uwagi na fakt, iż proponowane przepisy nie wprowadzają żadnych zmian w warunkach udzielania wsparcia ośrodkom innowacyjności, jak też w warunkach udzielania przedsiębiorcom pomocy publicznej i pomocy de minimis przez ośrodki innowacyjności, a jedynie wydłużają termin udzielenia przez Agencję wsparcia ośrodkom innowacyjności, oraz udzielania przez te podmioty pomocy publicznej i pomocy de minimis przedsiębiorcom.

W § 2 proponuje się, aby projekt wszedł w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) w art. 4 ust. 1 stanowi, że akty normatywne wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Należy jednak podkreślić, iż przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie przedłuża okresy udzielania wsparcia i pomocy publicznej i de minimis w ramach działania 5.3 Wspieranie ośrodków innowacyjności. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada. Ze względu na fakt, że projektowana nowelizacja ma na celu wydłużenie terminu udzielania wsparcia dla ośrodków innowacyjności, a także udzielania na drugim poziomie przez te podmioty pomocy publicznej oraz pomocy de minimis przedsiębiorcom, ważne jest, aby weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Stanowi to w przekonaniu organu wydającego akt prawny wystarczającą przesłankę do zrezygnowania ze standardowego *vacatio legis*. Brak *vacatio legis* nie uniemożliwi zatem adresatom rozporządzenia wywiązania się z zobowiązań nałożonych przez przepisy prawa powszechnie obowiązującego. Brak *vacatio legis* jest uzasadniony ważnym interesem państwa, wynikającym z konieczności efektywnego wdrożenia PO IG

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, gdyż w przypadku wsparcia udzielanego przedsiębiorcom stanowi ona program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych oraz pomocy *de minimis*. Natomiast w przypadku wsparcia udzielanego ośrodkom innowacyjności, poprzez wprowadzenie wzoru dotyczącego jego rozliczenia, zagwarantowano, iż ośrodki innowacyjności z tytułu wsparcia nie uzyskują korzyści ekonomicznej, a tym samym wsparcie im udzielone nie stanowi pomocy publicznej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektu rozporządzenia jest zapewnienie ciągłości udzielania przez ośrodki innowacyjności, będące beneficjentami działania 5.3 *Wspieranie ośrodków innowacyjności* PO IG pomocy publicznej oraz pomocy de minimis przedsiębiorcom prowadzącym działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną. W ramach projektowanej regulacji proponuje się także wydłużenie okresu udzielania przez Agencję wsparcia ośrodkom innowacyjności.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na grupę 12 beneficjentów działania 5.3, których projekty znajdują się na *Liście projektów indywidualnych Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka*. Projekt oddziałuje również na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców oraz dużych przedsiębiorców prowadzących działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną, którym, w ramach projektu objętego wsparciem, ośrodki innowacyjności udzielają pomocy publicznej oraz pomocy de minimis.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie finansowana ze środków funduszy strukturalnych, zgodnie z zasadami Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka oraz ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ze środków budżetu państwa pozostających w dyspozycji Instytucji Pośredniczących - dysponentów środków budżetowych. Szacowana alokacja środków publicznych na realizację działania 5.3 PO IG, 2007-2013 wynosi 249 730 764,00 euro. Rozporządzenie nie ma wpływu na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowana regulacja nie pociąga za sobą żadnych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Regulacja ta przedłuża jedynie okres udzielania przez PARP wsparcia ośrodkom innowacyjności oraz okres udzielania przedsiębiorcom przez ośrodki innowacyjności pomocy publicznej oraz pomocy de minimis. Projektowana regulacja nie przewiduje zmian mających wpływ na wielkość środków przewidzianych na realizację PO IG, które zostały zabezpieczone w ustawie budżetowej.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Obecnie w Polsce funkcjonuje około 58 podmiotów działających w charakterze parków technologicznych, zatrudniających łącznie około 500 osób na stanowiskach członków zarządu oraz stanowiskach naukowych, technicznych i administracyjnych. Liczba przedsiębiorstw, które korzystają z usług parków technologicznych wynosi około 600. Lokatorami parków technologicznych są głównie przedsiębiorcy z sektora MSP, w szczególności mikroprzedsiębiorstwa stanowiące ok. 55% łącznej liczby lokatorów parków, następnie małe przedsiębiorstwa - 23% i średnie przedsiębiorstwa - 15%.

Szacuje się, że do końca 2015 roku w przedsiębiorstwach otrzymujących pomoc od ośrodków innowacyjności zostanie utworzonych ok. 1300 nowych miejsc pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie zapewni ciągłość udzielania przez ośrodki innowacyjności pomocy przedsiębiorcom prowadzącym działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną, co przełoży się na poprawę ich warunków funkcjonowania oraz wzmocnienie i rozwój, w szczególności dla mikro- i małych przedsiębiorców, a przez to umożliwi tworzenie nowych miejsc pracy.

W ramach działania 5.3 wsparcie uzyskało 12 projektów indywidualnych, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* na łączną kwotę 1 026 298 130,53 zł (dane na dzień 19 kwietnia 2013 r.).

Działanie polega na wspieraniu powstawania oraz rozwoju ośrodków zlokalizowanych na obszarach o wysokim potencjale rozwoju, w przypadku których istotną rolę we wzroście innowacyjności gospodarki odgrywa ich infrastruktura instytucjonalna wspierająca działalność innowacyjną przedsiębiorstw.

Przedsiębiorstwa, które będą korzystać z usług ośrodków innowacyjności to przedsiębiorstwa innowacyjne, które wytwarzają towary lub usługi unowocześnione w stosunku do występujących na rynku bądź też takie, które na polskim rynku jeszcze nie występują.

Zakłada się, iż do końca 2015 r. liczba przedsiębiorstw korzystających z zakupionego wyposażenia i infrastruktury technicznej ośrodka innowacyjności objętego wsparciem w ramach działania 5.3 PO IG będzie wynosiła ok. 400.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Przyjęcie projektowanej regulacji zapewnia ciągłość prowadzenia działalności przez ośrodki innowacyjności oraz świadczenia usług dla przedsiębiorców prowadzących działalność badawczo-rozwojową lub innowacyjną, na warunkach korzystniejszych niż rynkowe, co umożliwi szybszy rozwój przedsiębiorstw oraz w rezultacie pozytywnie wpłynie na sytuację i rozwój regionów. Ponadto przyjęcie projektowanej regulacji umożliwi rozwój działalności badawczo-rozwojowej prowadzonej, w szczególności przez mikro- i małych przedsiębiorców, co będzie miało bezpośredni wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego regionu

Powstałe ośrodki innowacyjności wytworzą wysokiej jakości usługi oraz wybudują wysokiej jakości infrastrukturę, co będzie sprzyjać napływowi kolejnych inwestycji w regionie. W regionach, w których rozwijać się będą ośrodki innowacyjności, tworzone będą nowe miejsca pracy przez przedsiębiorstwa będące klientami lub dostawcami dla firm i podmiotów zlokalizowanych w ośrodku innowacyjności.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Stowarzyszeniu Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce,
2. Naczelnej Organizacji Technicznej,
3. Agencji Rozwoju Przemysłu,
4. Business Centre Club,
5. Krajowej Izbie Gospodarczej,
6. Polskiej Konfederacji Pracodawców Polskich,
7. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
8. Komisji Krajowej NSZZ Solidarność,
9. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
10. Forum Związków Zawodowych,
11. Marszałkom Województw,
12. Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”,
13. Związkowi Województw RP.

8. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

W ramach konsultacji społecznych Stowarzyszenie Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce (zwane dalej: SOOIPP) reprezentujące beneficjentów działania 5.3, zakwestionowało proponowane przez projektodawcę doprecyzowanie § 7 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia w sprawie ośrodków innowacyjności w zakresie rozliczenia się przez ośrodek innowacyjności z udzielonego mu wsparcia.

Zaproponowane w konsultacjach międzyresortowych doprecyzowanie było wynikiem zleconej przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego ekspertyzy pn. „Transfer i rozliczanie pomocy publicznej projektów w ramach działania 5.3 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka”. W ekspertyzie tej wskazano na zasadność doprecyzowania § 7 ust. 2 dotyczącego przedłużenia terminu i sposobu rozliczenia wsparcia udzielanego beneficjentom 5.3, z uwagi na fakt, iż jego brzmienie może budzić wątpliwości interpretacyjne, przez co może powodować przyjęcie rozwiązań, które

mogłyby umożliwiać ośrodkom innowacyjności osiągnięcie korzyści ekonomicznej z tytułu udzielonego im wsparcia.

Jednocześnie zgodnie z przyjętymi ustaleniami z Komisją Europejską wsparcie udzielane ośrodkom innowacyjności nie stanowi pomocy publicznej, ale wiąże się z koniecznością rozliczenia się z udzielanego im wsparcia przy wykorzystaniu wzoru, określonego w § 7. Dokonanie rozliczenia zgodnie z tym wzorem gwarantuje, że na poziomie ośrodka innowacyjności nie pozostaje żadna korzyść ekonomiczna, a wsparcie mu udzielone nie stanowi pomocy publicznej.

Natomiast z obowiązującego przepisu § 7 ust. 2 dopuszczającego przedłużenie okresu prowadzenia działalności ośrodka na warunkach określonych w rozporządzeniu może wynikać, że po tym okresie ośrodek innowacyjności powinien dokonać rozliczenia kwoty pozostałej do zwrotu w inny sposób niż zastosowanie wzoru. Proponowane w konsultacjach międzyresortowych i społecznych brzmienie § 7 ust. 2 stanowiło doprecyzowanie, że w przypadku kontynuacji działalności ośrodka innowacyjności po okresie przewidzianym w pierwotnej umowie, tj. 20 lat, nie zmieniają się zasady rozliczania otrzymanego wsparcia, a zmienia się jedynie termin dokonania tego rozliczenia.

Tymczasem, mimo kilku spotkań projektodawcy rozporządzenia w sprawie ośrodków innowacyjności zorganizowanych z przedstawicielami SOOIPP, beneficjentami działania 5.3 oraz przedstawicielami Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, nie udało się dojść do porozumienia w zakresie doprecyzowania brzmienia § 7 ust. 2.

Z uwagi na fakt, iż głównym celem nowelizacji jest przedłużenie terminów udzielania przedsiębiorcom pomocy publicznej oraz pomocy de minimis przez ośrodki innowacyjności, przez co priorytetem jest wejście w życie nowelizacji do końca bieżącego roku w celu zapewnienia ciągłości udzielania przez beneficjentów 5.3 pomocy przedsiębiorcom, postanowiono wyłączyć z jej zakresu doprecyzowanie składowych wzoru określonego w § 7 ust. 1 pkt 6, a przede wszystkim doprecyzowanie § 7 ust. 2 dotyczącego przedłużenia terminu i sposobu rozliczenia wsparcia, co do którego powstały wątpliwości ze strony SOOIPP.

Nowelizacja rozporządzenia procedowana będzie zatem jedynie w zakresie przepisów przedłużających termin udzielania przez ośrodek innowacyjności przedsiębiorcom pomocy publicznej oraz pomocy de minimis oraz termin udzielania przez Agencję wsparcia ośrodkom innowacyjności. Natomiast, z uwagi na fakt, iż § 7 ust. 2 dotyczy sytuacji, w której ośrodek innowacyjności po 20 latach prowadzenia działalności, na warunkach określonych w rozporządzeniu może zwrócić się do PARP o przedłużenie terminu dokonania rozliczenia (w praktyce będzie to po roku 2031), kwestia doprecyzowania § 7 będzie kontynuowana w trakcie kolejnej nowelizacji.

W ramach konsultacji społecznych uwagi zgłosił NSZZ Solidarność, który wskazał, iż uwzględnione w projekcie wydłużenie okresu udzielania przez ośrodek innowacyjności pomocy publicznej i pomocy de minimis przedsiębiorcom z dnia 31 grudnia 2013 do dnia 30 czerwca 2014 jest niewystarczające. Związek ten zaproponował wydłużenie okresu udzielania pomocy do końca 2014 r. Niemniej jednak zgodnie z obowiązującymi przepisami unijnymi w przypadku pomocy de minimis istnieje możliwość wydłużenia jedynie do dnia 30 czerwca 2014 r., z kolei w przypadku pomocy publicznej, uwzględniając planowane przez KE przedłużenie ogólnego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych, do dnia 31 grudnia 2014 r. Jednocześnie w związku z trwającą obecnie reformą przepisów dotyczących pomocy publicznej po wejściu w życie nowych rozporządzeń unijnych dotyczących wyłączeń grupowych oraz pomocy de minimis rozporządzenie w sprawie ośrodków innowacyjności zostanie ponownie znowelizowane w celu dostosowania terminu udzielania pomocy publicznej i pomocy de minimis do zmienionego prawa UE w tym zakresie, tj. do 2020 r.

Uwagę zgłosił Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego, który w zmienianym nowelizacja § 7 ust. 2 wskazał na potrzebę wprowadzenia do projektu kryteriów warunkujących wydłużenie ostatecznego terminu rozliczenia wsparcia udzielonego w ramach działania 5.3. W zakresie tego samego przepisu uwagę zgłosił Urząd Marszałkowski Woj. Zachodnio-Pomorskiego. Dotyczyła ona doprecyzowania terminu, którego przedłużenie rozliczenia wsparcia nie może przekroczyć. Z uwagi na wyłączenie z zakresu przedmiotowej nowelizacji doprecyzowania składowych wzoru określonych w § 7 ust. 1 pkt 6, a przede wszystkim doprecyzowania § 7 ust. 2 dotyczącego przedłużenia terminu i sposobu rozliczenia wsparcia, uwagi te stały się bezprzedmiotowe.

W trakcie konsultacji społecznych uwagę, wykraczającą poza zakres projektowanej regulacji, zgłosił Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego. Urząd Marszałkowski wskazał, iż regulacje dotyczące przyznawania pomocy publicznej i pomocy *de minimis*, które zostały określone w § 10-12 rozporządzenia w sprawie ośrodków innowacyjności nie przewidują dyskонтowania

pomocy. Propozycja ta nie została uwzględniona, z uwagi na fakt, iż kwestia ta wykracza poza upoważnienie ustawowe. Obliczenie wartości pomocy publicznej wyrażonej ekwiwalentem dotacji brutto (EDB) zostało w szczególowy sposób uregulowane w odrębnym rozporządzeniu tj. rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w *sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach* (Dz. U. Nr 194, poz. 1983, z późn. zm). W przypadku delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia w sprawie ośrodków innowacyjności przepisy upoważniające dotyczą określenia szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez PARP pomocy finansowej, nie zaś szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej.