

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾

z dnia.....2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 85, poz. 719) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 6 w ust. 3 pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) udzielanej podmiotom prowadzącym działalność w sektorze węglowym w rozumieniu decyzji Rady nr 2010/787/UE z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla (Dz. Urz. UE L 336 z 21.12.2010, str. 24);”;
- 2) w § 10 w ust. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
„2) 40% – na obszarach należących do województw: śląskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego;
3) 30% – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.”;
- 3) po § 17 dodaje się § 17a w brzmieniu:
„§ 17a. 1. Regionalna pomoc inwestycyjna oraz pomoc na rzecz małych i średnich przedsiębiorców na usługi doradcze są udzielane do końca okresu, o którym mowa w art. 44 ust. 3, w związku z art. 45 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.
2. Pomoc de minimis jest udzielana do dnia 30 czerwca 2014 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 248, poz. 1487).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237 oraz z 2013 r. poz. 714.

UZASADNIENIE

Powodem zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 85, poz. 719), zwanego dalej: „rozporządzeniem IOB” jest możliwość przedłużenia okresu jego obowiązywania w zakresie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy na rzecz małych i średnich przedsiębiorców na usługi doradcze w związku z planowanym przedłużeniem *rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych, Dz. Urz. UE, L 214 z dnia 9.8.2008 str. 3)*¹, zwanego dalej: „rozporządzeniem Komisji nr 800/2008” do dnia 30 czerwca 2014 r. Tym samym, z uwagi na przepis zawarty w art. 44 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 mówiący o tym, iż z końcem okresu obowiązywania ww. rozporządzenia wszystkie programy pomocy wyłączone na mocy tego rozporządzenia pozostają wyłączone przez 6-miesięczny okres dostosowawczy, pomoc udzielana w ramach przeznaczeń horyzontalnych, może być udzielana **do dnia 31 grudnia 2014 r.** Sześciomiesięczny okres dostosowawczy nie odnosi się natomiast do przeznaczeń związanych z pomocą regionalną, która powinna być udzielana zgodnie z obowiązującą mapą pomocy regionalnej. Komisja w przyjętych 19 czerwca br. *Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa na lata 2014 – 2020 (Dz. Urz. UE C 209 z 23.07.2013, str. 1)* dopuściła możliwość stosowania programów pomocy regionalnej objętych wyłączeniem grupowym **do dnia 30 czerwca 2014 r.**, pod warunkiem przedłużenia przez dane państwo członkowskie istniejącej mapy pomocy regionalnej. W dniu 13 września br. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „UOKiK”, dokonał notyfikacji przedłużenia mapy pomocy regionalnej zgodnie z projektem rozporządzenia zmieniającego *rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 190, poz. 1402)*. Należy podkreślić, iż niecelowe byłoby oczekiwanie na przedłużenie rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, polegające na zmianie art. 45, jak również na przedłużeniu mapy pomocy regionalnej, aby następnie rozpocząć prace nad nowelizacją rozporządzenia IOB, gdyż w ten sposób mogłaby zostać zakłócona ciągłość udzielania wsparcia na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Wsparcie udzielane w formie pomocy *de minimis* na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych może być stosowane **do dnia 30 czerwca 2014 r.**, gdyż zgodnie z art. 5 ust. 3 *rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis*, dalej „rozporządzenie Komisji nr 1998/2006” wszelkie środki pomocy spełniające warunki określone w rozporządzeniu Komisji nr 1998/2006, mogą być stosowane z zachowaniem sześciomiesięcznego okresu przejściowego, tj. do dnia 30 czerwca 2014 r.

¹ Rozporządzenie Komisji zmieniające rozporządzenie (WE) nr 800/2008 w odniesieniu do okresu jego stosowania:
http://ec.europa.eu/competition/consultations/2013_second_gber/gber_prolongation_regulation_pl.pdf.

Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia IOB polega na wspieraniu działalności instytucji otoczenia biznesu w zakresie poprawy jakości świadczonych przez nich usług lub umożliwieniu świadczenia przez instytucje otoczenia biznesu nowych usług, które wpływają na pobudzenie przedsiębiorczości.

Możliwość wydłużenia okresu obowiązywania programu pomocowego do dnia 30 czerwca 2014 r. w zakresie regionalnej pomocy inwestycyjnej, jak również do dnia 31 grudnia 2014 r. w zakresie pomocy na rzecz małych i średnich przedsiębiorców na usługi doradcze ma istotne znaczenie dla zapewnienia kontynuacji wsparcia działalności instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych, w tym dla zwiększenia poziomu zaangażowania środków przeznaczonych na ten cel.

W § 1 zmianie ulegają następujące przepisy rozporządzenia:

- 1) § 6 w ust. 3 pkt 6: wprowadzono wyłączenie dotyczące sektora węglowego odsyłające do decyzji Rady nr 2010/787/UE z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla (Dz. Urz. UE L 336 z 21.12.2010, str. 24). Pomimo, iż rozporządzenie 1998/2006 Komisji (WE) Nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379/5 z 28.12.2006, str.) nadal odwołuje się w zakresie wyłączenia sektora węglowego do rozporządzenia Rady (WE) nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. UE L 205 z 02.08.2002, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 170, z późn. zm.), to mając na uwadze prowadzoną nowelizację w zakresie przeznaczeń pomocy udzielanych zgodnie z rozporządzeniem Komisji nr 800/2008, oraz uwzględniając praktykę zastosowaną przy innych rozporządzeniach wydawanych lub nowelizowanych po 2010 roku, zdecydowano o aktualizacji przepisów w powyższym zakresie.
- 2) § 10 ust. 1 pkt 2 i 3: w związku z wygaśnięciem okresu wskazanego w § 10 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia IOB w odniesieniu do pomocy udzielanej na obszarze województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy, aktualna intensywność pomocy dla całego obszaru województwa mazowieckiego wynosi 30% zgodnie z proponowaną zmianą treści § 10 ust. 1 pkt 3; jednocześnie stosownie do powyższego skorygowano brzmienie § 10 ust. 1 pkt 2.
- 3) Dodano § 17 a: w przepisie tym zostało określone do kiedy udzielana jest pomoc na podstawie zmienianego rozporządzenia Komisji nr 800/2008. W wyniku konsultacji z RCL² ustalono, że okres, do którego udzielana będzie pomoc na podstawie wyłączeń blokowych, określony zostanie jako „okres, o którym mowa w art. 44 ust. 3, w związku z art. 45

² Pismo z dn. 10 października 2013 r., znak: RCL.DPG.542-1153/13 dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013.

rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008”. Tym samym zrezygnowano ze wskazywaniaiennej daty, do której będzie mogła być udzielana pomoc w ramach poszczególnych przeznaczeń przyjętych zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji nr 800/2008, co jest o tyle istotne, że w odniesieniu do pomocy na usługi doradcze okres ten wynika, według aktualnego stanu prawnego, wyłącznie z projektu zmian rozporządzenia (w odniesieniu do pomocy regionalnej stosowne przepisy zostały wskazane w Wytycznych regionalnych).

W odniesieniu do okresu, w którym jest udzielana pomoc *de minimis*, postanowiono o wprowadzeniu datyiennej, analogicznie do rozwiązań wprowadzonych w *projekcie rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013* w wersji uzgodnionej z RCL.

W § 2 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. „z dniem następującym po dniu ogłoszenia”. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie wydłuża możliwość udzielania pomocy publicznej na jego podstawie. Ponadto jak najszybsze wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia ma znaczenie z uwagi na konieczność zapewnienia ciągłości udzielanego wsparcia w okresie przejściowym, tj. zanim zaczną obowiązywać programy pomocowe przyjęte na zasadach obowiązujących dla nowej perspektywy finansowej 2014-2020. Oznacza to, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanego aktu, a zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) MRR oraz na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego RCL.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektowanej regulacji jest wydłużenie okresu obowiązywania rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych w związku z możliwością przedłużenia programów pomocy przyjętych w ramach wyłączeń blokowych, w tym programów pomocy regionalnej. Przedmiotowa regulacja ma istotne znaczenie dla zapewnienia kontynuacji wsparcia działalności instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na przedsiębiorców, realizujących projekty z zakresu prowadzenia działalności instytucji otoczenia biznesu oraz na podmioty udzielające pomocy.

Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w rozporządzeniu IOB będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie innych niż założone w ramach poszczególnych RPO skutków dla budżetu państwa. Wydłużenie obowiązywania rozporządzenia IOB przyczyni się do pełniejszego wydatkowania środków przeznaczonych na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Celem pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia IOB jest wspieranie działalności instytucji otoczenia biznesu w zakresie poprawy jakości świadczonych przez nich usług lub umożliwienie świadczenia przez instytucje otoczenia biznesu nowych usług, które wpływają na rozwój przedsiębiorczości, co z kolei wpłynie korzystnie na pobudzenie rynku pracy.

Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie wydłuża okres, w którym możliwe będzie udzielanie pomocy na wzmocnienie potencjału instytucji otoczenia biznesu, której działalność polega między innymi na pobudzaniu przedsiębiorczości, a tym samym wpływa korzystnie na wzrost konkurencyjności gospodarki.

Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wydłużenie obowiązywania rozporządzenia IOB przyczyni się do pełniejszego wydatkowania środków w ramach regionalnych programów operacyjnych. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów.

Źródła finansowania

Wsparcie działalności IOB udzielane jest ze środków regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Krajowemu Związkowi Banków Spółdzielczych,
3. Związkowi Banków Polskich,
4. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
5. Krajowej Izbie Gospodarczej,
6. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
7. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
8. Konfederacji Lewiatan,
9. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
10. Business Centre Club,
11. Forum Związków Zawodowych,
12. Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną przedstawione na późniejszym etapie prac nad projektem.