

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾

z dnia 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie:
energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo –
rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów
operacyjnych**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 grudnia 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 214, poz. 1661) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 9 w ust. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
 - „2) 40% – na obszarach należących do województw: śląskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego;
 - 3) 30% – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.”;
- 2) w § 15 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
 - „1) 22,5 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarze należącym do województwa mazowieckiego;
 - 2) 30 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego;”;

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 248, poz. 1487).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237 oraz z 2013 r. poz. 714.

3) § 16 otrzymuje brzmienie:

„§ 16. Pomoc jest udzielana do dnia 30 czerwca 2014 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROZWOJU
REGIONALNEGO**

UZASADNIENIE

Powodem zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 grudnia 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 214, poz. 1661), zwanego dalej: „rozporządzeniem wielosektorowym”, jest możliwość przedłużenia okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej do dnia **30 czerwca 2014 r.**, którą Komisja Europejska dopuściła w przyjętych 19 czerwca br. *Wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020* (Dz. Urz. UE C 209 z 23.07.2013, str. 1). Warunkiem przedłużenia okresu obowiązywania programów jest zatwierdzenie przez Komisję Europejską zmiany (przedłużenia) przez dane państwo członkowskie istniejącej mapy pomocy regionalnej. W dniu 13 września br. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „UOKiK”, dokonał notyfikacji przedłużenia mapy pomocy regionalnej zgodnie z projektem rozporządzenia zmieniającego *rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej* (Dz. U. Nr 190, poz. 1402). Jednocześnie w piśmie z dnia 30 sierpnia 2013 r. UOKiK poinformował, iż prace nad przedłużeniem okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej mogą być prowadzone równoległe, tak aby ciągłość udzielania wsparcia w ramach aktualnie obowiązujących programów pomocowych nie została zakłócona.

Rozporządzenie wielosektorowe stanowi program pomocy regionalnej zaakceptowany przez Komisję Europejską w procedurze notyfikacyjnej, tj. ocena zgodności środka pomocy dokonana została na podstawie *Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013*, zwanych dalej: „Wytycznymi 2007-2013”. Przedłużenie programów pomocy regionalnej przyjętych zgodnie z Wytycznymi 2007 – 2013 będzie wymagało ich ponownej notyfikacji. Państwa członkowskie będą mogły w tym celu skorzystać z uproszczonej procedury notyfikacyjnej przewidzianej w art. 4 *rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE* (Dz. Urz. UE L 140 z 30.04.2004, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 4, str. 3, z późn. zm.) stosowanej do zmian pomocy istniejącej.

Rozporządzenie wielosektorowe wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), która została dokonana w dniu 13 sierpnia 2008 r. W dniu 30 czerwca 2009 r. Komisja Europejska wydała decyzję akceptującą przedmiotowy program pomocowy (sygn.: K(2009)5363 corr). W treści decyzji strona polska zdiagnozowała niespójności dotyczące beneficjentów rozporządzenia w obszarze lecznictwa uzdrowiskowego, a także w zakresie przepisów odnoszących się do wydatków kwalifikowalnych na tworzenie miejsc pracy w związku z nową inwestycją. Prezes UOKiK przekazał ww. uwagi Komisji Europejskiej, która po przeprowadzeniu *procedury corrigendum*, pismem z dnia 2 października 2009 r. przekazała skorygowaną decyzję (sygn. K(2009)7482). Powyższe wpłynęło na późne wprowadzenie w życie środka pomocy i miało wpływ na opóźnienia w ogłaszaniu konkursów i udzielaniu pomocy na podstawie ww. programu pomocowego. Dopiero z początkiem roku 2010 rozpoczęto pierwsze postępowania konkursowe. Również kwestie problemowe dotyczące wsparcia w zakresie infrastruktury szerokopasmowej – dotyczące opóźnień w przygotowaniu projektów, jak również związane z prowadzonymi pracami dotyczącymi ustalenia zasad i zakresu wsparcia na tego typu projekty w zakresie zgodności

z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej – miały wpływ na stosunkowo niskie zaangażowanie środków w ramach programu pomocowego w stosunku do budżetu programu określonego w ramach notyfikacji. Dlatego możliwość wydłużenia okresu obowiązywania programu pomocowego do dnia 30 czerwca 2014 r. ma istotne znaczenie dla zapewnienia kontynuacji wsparcia w ramach regionalnych programów operacyjnych w sektorach określonych w programie pomocowym, w szczególności w zakresie energetyki oraz infrastruktury szerokopasmowej.

W § 1 projektowanej nowelizacji wprowadzono następujące zmiany do treści rozporządzenia wielosektorowego:

- 1) § 9 ust. 1 pkt 2 i 3: w związku z wygaśnięciem okresu wskazanego w § 9 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia wielosektorowego w odniesieniu do pomocy udzielanej na obszarze województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy, aktualna intensywność pomocy dla całego obszaru województwa mazowieckiego wynosi 30% zgodnie z proponowaną zmianą treści § 9 ust. 1 pkt 3; jednocześnie stosownie do powyższego skorygowano brzmienie § 9 ust. 1 pkt 2;
- 2) § 15 pkt 1 i 2: w związku z wygaśnięciem okresu wskazanego w § 15 pkt 2 rozporządzenia wielosektorowego w zakresie pomocy udzielanej na obszarze województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy, proponowane brzmienie § 15 pkt 1 odnosi się do całego obszaru województwa mazowieckiego; jednocześnie stosownie do powyższego skorygowano brzmienie § 15 pkt 2;
- 3) § 16: zgodnie z projektowanym brzmieniem przepisu wydłużeniu ulega okres, w którym możliwe jest udzielanie pomocy na podstawie rozporządzenia. Po uzyskaniu zgody Komisji Europejskiej pomoc na podstawie rozporządzenia będzie udzielana do 30 czerwca 2014 r.

W § 2 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. „z dniem następującym po dniu ogłoszenia”. Zgodnie z art. 4 ust. 1 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.)*, standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie wydłuża możliwość udzielania pomocy publicznej na jego podstawie. Ponadto jak najszybsze wejście w życie projektowanego rozporządzenia ma znaczenie z uwagi na konieczność zapewnienia ciągłości udzielanego wsparcia w okresie przejściowym, tj. zanim zaczną obowiązywać programy pomocowe przyjęte na zasadach obowiązujących dla nowej perspektywy finansowej 2014-2020.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Zgodnie ze stanowiskiem Komisji potwierdzonym przez UOKiK notyfikacja będzie dokonywana w trybie procedury uproszczonej, przewidzianej w art. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21

kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Projekt został ponadto udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie wyraził zainteresowania przedmiotowym projektem w trybie art. 7 ww. ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektowanej regulacji jest wydłużenie okresu, w którym możliwe będzie udzielanie pomocy na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 grudnia 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych w związku z możliwością przedłużenia okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej do dnia 30 czerwca 2014 r. Przedmiotowa zmiana przyczyni się do zapewnienia ciągłości udzielania wsparcia na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej oraz lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na podmioty udzielające pomocy oraz przedsiębiorców realizujących projekty z zakresu energetyki, budowy lub rozbudowy infrastruktury telekomunikacyjnej, sfery badawczo – rozwojowej bądź lecznictwa uzdrowiskowego.

Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na podstawie zmienianego rozporządzenia będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013. Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie innych niż założone w ramach poszczególnych RPO skutków dla budżetu państwa.

Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wydłużenie obowiązywania rozporządzenia wielosektorowego przyczyni się do zwiększenia poziomu wydatkowania środków w ramach regionalnych programów operacyjnych. Tym samym wpłynie na powstanie nowych inwestycji w zakresie energetyki, sieci szerokopasmowych, infrastruktury badawczo – rozwojowej oraz lecznictwa uzdrowiskowego a przez to umożliwi tworzenie nowych miejsc pracy.

Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Pomoc udzielana w ramach rozporządzenia ma na celu poprawę jakości usług w dziedzinie lecznictwa uzdrowiskowego, telekomunikacji, wspieranie działalności badawczo rozwojowej, dywersyfikację i zwiększenie efektywności energetycznej, co przyczyni się do wsparcia rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a tym samym do wzrostu konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości.

Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wydłużenie okresu, w którym możliwe będzie udzielanie pomocy na podstawie rozporządzenia wielosektorowego przyczyni się do zwiększenia poziomu wydatkowania środków w ramach

regionalnych programów operacyjnych. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia.

Źródła finansowania

Wsparcie udzielane w ramach przedmiotowej regulacji udzielane będzie ze środków regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
3. Krajowej izbie Gospodarczej,
4. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
5. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
6. Konfederacji Lewiatan,
7. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
8. Business Centre Club,
9. Forum Związków Zawodowych,
10. Związkowi Rzemiosła Polskiego.

W dniu 23 października 2013 r. projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych nie zostały zgłoszone żadne uwagi ani stanowiska odnośnie projektu rozporządzenia.