

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾

z dnia.....2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 117, poz. 787) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 15 w ust. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
 - „2) 40% – na obszarach należących do województw: śląskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego;
 - 3) 30% – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.”;
- 2) § 21 otrzymuje brzmienie:

„§ 21. 1. Regionalna pomoc inwestycyjna na rewitalizację obszarów zdegradowanych oraz pomoc na modernizację części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych są udzielane do dnia 30 czerwca 2014 r.

2. Pomoc na wspieranie kultury i dziedzictwa kulturowego jest udzielana do dnia 30 czerwca 2015 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROZWOJU
REGIONALNEGO**

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 248, poz. 1487).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237 oraz z 2013 r. poz. 714.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 9 czerwca 2010 r. w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 117, poz. 787), zwane dalej: „rozporządzeniem”, stanowi program pomocowy: *Program pomocy państwa N470/2008 – Pomoc na działania rewitalizacyjne w obszarach zdegradowanych w Polsce*, zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej z dnia 19 listopada 2009 r., zwaną dalej „decyzją Komisji”.

Rozporządzenie, stanowiące program pomocowy, przewiduje udzielanie trzech rodzajów pomocy:

1) regionalnej pomocy inwestycyjnej na rewitalizację obszarów zdegradowanych – w tym zakresie unijną podstawą prawną jest rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji nr 800/2008”.

2) pomocy na modernizację części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych – podstawą notyfikacji i oceny zgodności ze wspólnym rynkiem tej pomocy był art. 87 ust. 3 lit. c Traktatu o Wspólnocie Europejskiej¹,

3) pomocy na wspieranie kultury i dziedzictwa kulturowego – podstawą notyfikacji tej pomocy również był art. 87 ust. 3 lit. c Traktatu o Wspólnocie Europejskiej, przy czym Komisja w toku procedury notyfikacyjnej przyjęła za podstawę oceny tej pomocy art. 87 ust. 3 lit. d².

Przyczyną zmiany rozporządzenia jest konieczność dostosowania terminu, do którego może być udzielana regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na modernizację części wspólnych budynków, do daty wynikającej z treści pkt 186 i 187 przyjętych przez Komisję Europejską w dniu 19 czerwca 2013 r. *Wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020* (Dz. Urz. UE C 209 z 23.07.2013, str. 1), zwanych dalej „Wytycznymi”.

Konieczność nowelizacji rozporządzenia w ww. zakresie wynika z postanowienia sformułowanego w ww. pkt 186 i 187 Wytycznych, w związku z faktem, że obydwa ww. rodzaje pomocy udzielane są zgodnie z mapą pomocy regionalnej obowiązującą dla Polski na lata 2007-2013. Trzeci rodzaj pomocy – pomoc na wsparcie kultury i dziedzictwa kulturowego, nie jest udzielany zgodnie z mapą pomocy regionalnej, a zgodnie z terminem wskazanym w § 21 rozporządzenia zaakceptowanym przez Komisję – czyli do 30 czerwca 2015 r.³ i w związku z tym termin dla ostatniego z ww. rodzajów pomocy pozostaje niezmienny.

¹ Obecnie art. 107 ust.3 lit. c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

² W którym stwierdza się, iż za zgodną ze wspólnym rynkiem może zostać uznana na podstawie Traktatu pomoc przeznaczona na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej i konkurencji we Wspólnocie w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem.

³ **Obecne brzmienie § 21 rozporządzenia – niewyodrębnienie w nim oddzielnego terminu dla regionalnej pomocy inwestycyjnej i pomocy na modernizację budynków wielorodzinnych, udzielanych na podstawie mapy regionalnej wynika z tego, że początkowo projekt programu pomocowego był notyfikowany jako całość – jeden środek pomocy sektorowej (pomoc na rewitalizację uznano całościowo jako pomoc sektorowa), natomiast w toku procedury notyfikacyjnej Komisja uznała za celowe rozbicie – na użytek dokonania dogłębnej oceny – na trzy typy pomocy.** Mimo tego „rozbicia” w toku oceny Komisja nie podważyła zapisu § 21 rozporządzenia, najwyraźniej zakładając, iż **strona polska ze swej strony zadba o ewentualne doprecyzowanie w odpowiednim czasie kwestii poszczególnych terminów w związku ze zmianą stosownych unijnych podstaw prawnych** dotyczących w tym przypadku – zasad udzielania pomocy

Ww. pkt 186 Wytycznych brzmi „Komisja przedłuża okres obowiązywania wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007–2013 do dnia 30 czerwca 2014 r.”.

Dalej w pkt 187 stwierdza się, iż „(...) **Aby przyznać pomoc regionalną po dniu 31 grudnia 2013 r.** na podstawie istniejących programów objętych wyłączeniem grupowym, **państwa członkowskie powinny odpowiednio wcześniej zgłosić przedłużenie map pomocy regionalnej**, aby umożliwić Komisji zatwierdzenie przedłużenia map przed dniem 31 grudnia 2013 r.”⁴.

W przypadku Polski mapa pomocy regionalnej została ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402), zwanego dalej „rozporządzeniem RM”. Zgłoszenie Komisji przedłużenia mapy oznacza w praktyce notyfikację projektu nowelizacji rozporządzenia RM⁵.

Oprócz uzasadnienia nowelizacji rozporządzenia wynikającego z faktu przedłużenia okresu obowiązywania mapy pomocy regionalnej, należy wskazać jeszcze jeden powód, dla którego (abstrahując od treści pkt 186 i 187 Wytycznych) dążenie do możliwego ujednoczenia terminów końcowych udzielania pomocy na poszczególne typy działań (przeznaczeń) w ramach rozporządzenia jest tak istotne.

Rozporządzenie stanowiące program pomocowy zostało zaprojektowane, a następnie zaakceptowane przez Komisję Europejską w takim kształcie, aby mogło stanowić skuteczny instrument pozwalający sprawnie wdrażać Lokalne Programy Rewitalizacji (dalej: LPR) przyjmowane w poszczególnych województwach. To właśnie LPR – przewidziane w nich skoordynowane i komplementarne do siebie działania inwestycyjne na obszarach zdegradowanych, wymagające wsparcia ze środków publicznych, znalazły swoje odzwierciedlenie w ww. rodzajach przeznaczeń pomocy publicznej w przedmiotowym programie pomocowym.

Ten generalny całościowy cel programu pomocowego: udzielanie kompletnej pomocy mającej na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego na obszarach zdegradowanych objętych działaniem przedmiotowego programu, został uznany w decyzji Komisji akceptującej program za tzw. cel spójnościowy, którego skuteczna realizacja leży we wspólnym interesie wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej (patrz m.in. pkt 76 i 80 decyzji Komisji).

Zatem każda z przewidzianych w ww. programie rodzajów pomocy, w tym m.in. pomoc na modernizację części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych, jest jednym z elementów

regionalnej. **Celem niniejszej nowelizacji jest właśnie wypełnienie tego obowiązku wynikającego z ustawodawstwa unijnego.**

⁴ Należy ponownie wskazać, iż obecnie ma miejsce reforma przepisów o pomocy publicznej i związany z nią swoisty okres przejściowy w zakresie obowiązywania przepisów pomocowych. Co do zasady obowiązujące akty unijne w tym zakresie zostały ustanowione dla udzielania pomocy w ramach perspektywy 2007-2013. Opisane wyżej rozwiązanie przeprowadzane obecnie przez Komisję Europejską, polegające na przedłużaniu stosownych przepisów w zakresie pomocy regionalnej, jest częścią szerszej zakrojonej reformy przepisów o pomocy publicznej, i ma na celu zapewnienie ciągłości obowiązywania unijnych podstaw dla programów pomocy krajowej (tym samym umożliwienia ciągłości obowiązywania również krajowych przepisów pomocowych) w okresie przejściowym – między wygasaniem podstaw unijnych dla perspektywy 2007-2013 a wejściem w życie podstaw prawnych na lata 2014-2020.

⁵ W dniu 13 września br. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „UOKiK”, dokonał notyfikacji projektu rozporządzenia zmieniającego RM, które przedłuża okres udzielania pomocy do dnia 30 czerwca 2014 r. Jednocześnie w piśmie z dnia 30 sierpnia 2013 r. UOKiK poinformował, iż bez względu na toczące się prace legislacyjne nad projektem tego rozporządzenia, prace nad przedłużeniem okresu obowiązywania programów pomocy regionalnej mogą być prowadzone równoległe, tak aby ciągłość udzielania wsparcia w ramach aktualnie obowiązujących programów pomocowych nie została zakłócona.

szerszej pomocy na rewitalizację obszarów zdegradowanych w ramach RPO, i tym samym komplementarna do pozostałych m.in. regionalnej pomocy inwestycyjnej na tworzenie nowych inwestycji na obszarach zdegradowanych oraz pomocy na kulturę na tych obszarach⁶. **Stąd – dla realizacji celu spójnościowego ze względu na który Komisja Europejska zgodziła się na przedmiotowy program pomocowy – niezbędne jest umożliwienie udzielania tych komplementarnych do siebie przeznaczeń pomocy do tych samych terminów w sytuacji, kiedy żadne odrębne przepisy się temu nie sprzeciwiają.**

Niemniej jednak w pierwszym kwartale 2014 r., po wejściu w życie niniejszej zmiany rozporządzenia zostanie podjęta decyzja (w oparciu o zapotrzebowanie zgłoszone przez IZ RPO – podmioty udzielające pomocy na podstawie przedmiotowego programu pomocowego) o ewentualnej notyfikacji projektu rozporządzenia zmieniającego niniejsze rozporządzenie w zakresie kolejnego przedłużenia terminu udzielania pomocy na modernizację (udzielania jej po 30 czerwca 2014 r. – czyli po wygaśnięciu „przedłużonej” mapy pomocy regionalnej na lata 2007-2013).

Jeżeli taka notyfikacja zostanie dokonana, najprawdopodobniej będzie przeprowadzona w trybie uproszczonym przewidzianym w art. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. UE L 140 z 30.04.2004; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 4, str. 3) stosowanym do zmian pomocy istniejącej.

W odniesieniu natomiast do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na rewitalizację obszarów zdegradowanych na podstawie rozporządzenia po 30 czerwca 2014 r. – będzie to wymagało nowelizacji dostosowującej do przepisów nowego rozporządzenia Komisji Europejskiej stanowiącego ogólne wyłączenie blokowe (zastępujące obecnie obowiązujący GBER) i uwzględniającej zasady nowej mapy pomocy regionalnej dla Polski na lata 2007-2013. Nowelizacja w tym zakresie nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej.

Mając na uwadze powyższe, w projekcie rozporządzenia wprowadzono następujące zmiany:

- 1) § 15 ust. 1 pkt 2 i 3: w związku z wygaśnięciem okresu wskazanego w § 15 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w odniesieniu do pomocy udzielanej na obszarze województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy, aktualna intensywność pomocy dla całego obszaru województwa mazowieckiego wynosi 30% zgodnie z proponowaną zmianą treści § 15 ust. 1 pkt 3; jednocześnie stosownie do powyższego skorygowano brzmienie § 15 ust. 1 pkt 2;
- 2) § 21: zmienia się brzmienie przepisu w ten sposób, iż wprowadza się w nim dwa ustępy: 1 i 2, w którym wprowadza się dwa odrębne terminy końcowe udzielania pomocy: 30 czerwca 2014 r. – dla regionalnej pomocy inwestycyjnej na rewitalizację obszarów zdegradowanych i pomocy na modernizację części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych oraz 30 czerwca 2015 r. – dla pomocy na wspieranie kultury i dziedzictwa kulturowego.

⁶ W tym zakresie patrz na stanowisko Komisji wyrażone w pkt 72-76 decyzji Komisji, m.in.: „pkt 73. Środki poddane ocenie przez Komisję (...) są częścią zintegrowanego podejścia do rewitalizacji obszarów zdegradowanych poprzez pokonanie określonych czynników ograniczających ich rozwój, takich jak złe warunki mieszkaniowe, publicznie dostępna infrastruktura, wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia społecznego, niepokojące tendencje demograficzne, niski poziom edukacji” oraz: „Pkt 74 (...) środki są integralną częścią programów rewitalizacji”.

W § 2 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. „z dniem następującym po dniu ogłoszenia”. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o *ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie autora projektu rozporządzenia uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja nie nakłada na przedsiębiorców objętych jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie uaktualnia stosowne przepisy, a także przyczynia się do większej ich przejrzystości.

Ponadto jak najszybsze wejście w życie projektowanego rozporządzenia ma znaczenie z uwagi na konieczność zapewnienia ciągłości udzielanego wsparcia w okresie przejściowym, tj. zanim zaczną obowiązywać programy pomocowe przyjęte na zasadach obowiązujących dla nowej perspektywy finansowej 2014-2020.

Projekt rozporządzenia zmieniającego nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja, w zakresie dotyczącym pomocy z przeznaczeniem na modernizację części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych, będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Notyfikacja będzie dokonywana najprawdopodobniej w trybie procedury uproszczonej, przewidzianej w art. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) MRR oraz Rządowym Procesie Legislacyjnym RCL na etapie przekazania go do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektowanej regulacji jest dostosowanie terminu, do którego może być udzielana regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na modernizację części wspólnych budynków na podstawie obowiązującej mapy pomocy regionalnej na lata 2007-2013 do daty wynikającej z treści pkt 186 i 187 przyjętych przez Komisję Europejską w dniu 19 czerwca 2013 r. *Wytocznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020* (Dz. Urz. UE C 209 z 23.07.2013, str. 1), czyli do 30 czerwca 2014 r.

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie będzie miało bezpośredni wpływ na podmioty udzielające pomocy oraz przedsiębiorców realizujących projekty (otrzymujących pomoc) z zakresu rewitalizacji.

Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc udzielana na podstawie zmienianego rozporządzenia będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013. Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie innych niż założone w ramach poszczególnych RPO skutków dla budżetu państwa.

Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie utrzymuje wpływ wywierany na rynek pracy taki, jaki wynika z rozporządzenia, które zmienia (czyli przedmiotowy program pomocowy).

Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie ma taki wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, jaki posiada rozporządzenie, które zmienia (czyli przedmiotowy program pomocowy). Innymi słowy – utrzymuje wpływ wywierany przez program pomocowy.

Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie utrzymuje wpływ wywierany przez program pomocowy w zakresie rozwoju regionalnego w obszarze wsparcia tego programu, czyli rewitalizacji obszarów zdegradowanych.

Źródła finansowania

Wsparcie w ramach programu pomocy będącego przedmiotem obecnej nowelizacji udzielane jest i będzie ze środków regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
3. Krajowej Izbie Gospodarczej,
4. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
5. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
6. Konfederacji Lewiatan,
7. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
8. Business Centre Club,
9. Forum Związków Zawodowych,
10. Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną przedstawione na późniejszym etapie prac nad projektem.