

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz  
rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone**

Na podstawie art. 3b § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 1537) w § 5 w ust. 1 po pkt 2 dodaje się przecinek i pkt 2a-2s w brzmieniu:

- „2a) deklaracja dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (P-KOP),
- 2b) deklaracja dla podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami,
- 2c) deklaracja podatkowa od nabycia wewnątrzspółnotowego energii elektrycznej (AKC-EN),
- 2d) deklaracja dla podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW),
- 2e) informacja o alkoholu etylowym w składzie podatkowym (INF-A),
- 2f) informacja o winie, napojach fermentowanych i wyrobach pośrednich w składzie podatkowym (INF-B),
- 2g) informacja o piwie w składzie podatkowym (INF-C),
- 2h) informacja o paliwach silnikowych w składzie podatkowym (z wyłączeniem gazu) (INF-D),
- 2i) informacja o wyrobach tytoniowych w składzie podatkowym (INF-F),
- 2j) informacja o paliwach opałowych w składzie podatkowym (INF-I),
- 2k) informacja o gazie do napędu silników spalinowych w składzie podatkowym (INF-J),

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 848, 1101, 1342 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 35, 985, 1027, 1036, 1145, 1149 i 1313.

- 2l) informacja o olejach smarowych i pozostałych olejach w składzie podatkowym (INF-K),
- 2m) deklaracja o wysokości akcyzy pobranej i wpłaconej przez płatnika (AKC-P),
- 2n) deklaracja dla podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn),
- 2o) deklaracja dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) (AKC-WG),
- 2p) deklaracja uproszczona nabycia wewnątrzwspólnotowego (AKC-U),
- 2r) deklaracja w sprawie przedpłaty akcyzy (AKC-PA (...)),
- 2s) zgłoszenie o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym wyrobów akcyzowych z akcyzą zapłaconą na terytorium państwa członkowskiego".

§ 2. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, dotyczące podpisu elektronicznego, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, mają zastosowanie do deklaracji i informacji wymienionych w § 5 ust. 1 pkt 2a-2o rozporządzenia, o którym mowa w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, składanych za okresy rozliczeniowe rozpoczynające się po dniu 30 listopada 2013 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

**MINISTER FINANSÓW**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Polityki Podatkowej  
*Włodzisław Gurba*  
18. 11. 13

Za zgodność pod  
względem prawnym  
i redakcyjnym  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
*Renata Łucio* 18. 11. 13

**W porozumieniu:**

**MINISTER ADMINISTRACJI**

**I CYFRYZACJI**

## Uzasadnienie

Aktualnie podpisem elektronicznym, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. poz. 1537) - nieweryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu - są opatrywane następujące deklaracje:

- 1) w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych: (PIT-16), (PIT-16A), (PIT-19A), (PIT-28), (PIT-36), (PIT-36L), (PIT-37), (PIT-38) oraz (PIT-39),
- 2) w zakresie podatku od towarów i usług: (VAT-7), (VAT-7K), (VAT-7D),
- 3) w zakresie podatku od czynności cywilnoprawnych (PCC-3).

Ww. deklaracje mogą składać wyłącznie podatnicy będący osobami fizycznymi. Podpis elektroniczny, o którym mowa powyżej, jest podpisem elektronicznym nieweryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, z zastosowaniem cechy informacyjnej w postaci kwoty przychodu wskazanej w zeznaniach rocznych lub rocznych obliczeniach podatku dochodowego od osób fizycznych – deklaracje PIT.

W 2013 roku do administracji podatkowej wpłynęło prawie 3,4 mln deklaracji PIT bez podpisu kwalifikowanego, co oznacza około 60% przyrost liczby ww. deklaracji w porównaniu z rokiem 2012. W świetle powyższego jest zasadne dalsze upowszechnienie dostępu do przesyłania deklaracji opatrzonych podpisem elektronicznym nieweryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Rozszerzenie wykazu deklaracji, które mogą być przesyłane bez konieczności stosowania bezpiecznego podpisu elektronicznego wymaga zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia z dnia 24 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone.

W § 5 w ust. 1 (§ 1 projektowanego rozporządzenia) rozszerzono wykaz deklaracji i podań, które mogą być przesyłane bez konieczności stosowania bezpiecznego podpisu elektronicznego o następujące deklaracje:

- 1) deklaracja dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (P-KOP),
- 2) deklaracja dla podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami,
- 3) deklaracja podatkowa od nabycia wewnątrzspółnotowego energii elektrycznej (AKC-EN),
- 4) deklaracja dla podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW),
- 5) informacja o alkoholu etylowym w składzie podatkowym (INF-A),
- 6) informacja o winie, napojach fermentowanych i wyrobach pośrednich w składzie podatkowym (INF-B),
- 7) informacja o piwie w składzie podatkowym (INF-C),
- 8) informacja o paliwach silnikowych w składzie podatkowym (z wyłączeniem gazu) (INF-D),
- 9) informacja o wyrobach tytoniowych w składzie podatkowym (INF-F),
- 10) informacja o paliwach opałowych w składzie podatkowym (INF-I),
- 11) informacja o gazie do napędu silników spalinowych w składzie podatkowym (INF-J),
- 12) informacja o olejach smarowych i pozostałych olejach w składzie podatkowym (INF-K),
- 13) deklaracja o wysokości akcyzy pobranej i wpłaconej przez płatnika (AKC-P),
- 14) deklaracja dla podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn),
- 15) deklaracja dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) (AKC-WG),
- 16) deklaracja uproszczona nabycia wewnątrzspółnotowego (AKC-U),
- 17) deklaracja w sprawie przedpłaty akcyzy (AKC-PA (...)),
- 18) zgłoszenie o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym wyrobów akcyzowych z akcyzą zapłaconą na terytorium państwa członkowskiego.

Ww. deklaracje będą mogli składać wyłącznie podatnicy będący osobami fizycznymi. Natomiast osoby prawne i jednostki niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne, tak jak dotychczas, mogą składać powyższe deklaracje opatrując je bezpiecznym podpisem elektronicznym.

Deklaracje te będą opatrywane podpisem elektronicznym, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone. Podpis ten przyczyni się do upowszechnienia składania deklaracji drogą elektroniczną. Należy bowiem zauważyć, że szczególnie przy składaniu deklaracji z tytułu nabycia wewnątrzwspólnotowego samochodu osobowego podatnikami są osoby, które często dokonują czynności nabycia takiego samochodu tylko raz i występowanie o wydanie certyfikatu kwalifikowanego oraz ponoszenie kosztów z tego tytułu jest nieuzasadnione.

Jednocześnie należy podkreślić, że w latach 2009-2013 zostało złożonych ponad 6,7 mln deklaracji opatrzonych ww. podpisem elektronicznym. Wiarygodność tego podpisu nie była dotychczas kwestionowana; nie odnotowano bowiem przypadków nieuprawnionego lub niezgodnego z prawem jego użycia. Ponadto podatnicy, będący osobami fizycznymi, są przyzwyczajeni do dotychczas stosowanego w kontaktach z administracją podatkową podpisu elektronicznego, nieweryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w którym cechą informacyjną jest kwota przychodu wskazana w deklaracjach PIT.

Bez konieczności stosowania bezpiecznego podpisu elektronicznego będą mogły być również przesyłane korekty deklaracji dla podatku akcyzowego.

#### Przepisy przejściowe i końcowe

Mając na względzie prawidłowe funkcjonowanie systemu Zefir proponuje się, aby przesyłanie deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (P-KOP) oraz deklaracji dla podatku akcyzowego: (AKC-4/AKC-4zo), (AKC-EN), (AKC-WW), (INF-A), (INF-B), (INF-C), (INF-D), (INF-F), (INF-I), (INF-J), (INF-K), (AKC-P), (AKC-ST/AKC-STn), (AKC-WG), w trybie opisanym powyżej, było możliwe za okresy rozliczeniowe rozpoczynające się po dniu 30 listopada 2013 r.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

#### Wstępna ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), tekst projektu rozporządzenia, przed przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych, zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów. Stosownie do postanowień § 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

## Ocena skutków regulacji

### **I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie**

Przepisy rozporządzenia dotyczą podatników podatku od wydobycia niektórych kopalin oraz podatku akcyzowego, będących osobami fizycznymi, którzy będą składać deklaracje za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Projektowane rozporządzenie przyczyni się do zmniejszenia obciążeń administracyjnych. Podatnicy, którzy prześlą deklaracje podatkowe w formie elektronicznej zostaną uwolnieni od uciążliwości dostarczania tych deklaracji do urzędów celnych osobiście lub za pośrednictwem poczty.

### **II. Konsultacje społeczne**

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Krajową Radę Doradców Podatkowych.

### **III. Zakres oceny skutków regulacji**

**Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego** - projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego; nie spowoduje również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

**Wpływ regulacji na rynek pracy** - przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.

**Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – przedmiotowy projekt ułatwi podatnikom podatku akcyzowego, będących osobami fizycznymi, wywiązanie się z obowiązku składania deklaracji. Podatnicy ci nie będą musieli ponosić wydatków na zakup bezpiecznego podpisu elektronicznego.

**Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny** - przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

**IV. Źródła finansowania** – Europejski Funduszu Rozwoju Regionalnego Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (Program e-Cło). Program e-Cło jest projektem wieloletnim i nie jest możliwe wyodrębnienie kwot środków związanych z rozwiązaniami wprowadzanymi niniejszym projektem rozporządzenia.

