

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH ¹⁾

z dnia 2013 r.

w sprawie Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej

Na podstawie art. 14g ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z 2000 r. Nr 57, poz. 353, z 2012 r. poz. 908 oraz z) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa parametry funkcjonalne, sposób funkcjonowania w sytuacjach awaryjnych oraz sposób utrzymania Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej, zwanego dalej "SWD PSP".

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie o ochronie przeciwpożarowej – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej;
- 2) ustawie o systemie powiadamiania ratunkowego – należy przez to rozumieć ustawę z dnia..... o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. z 2013 r. poz...);
- 3) ustawie prawo telekomunikacyjne – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.²⁾);
- 4) centrach – należy przez to rozumieć centra powiadamiania ratunkowego, o których mowa w ustawie o systemie powiadamiania ratunkowego;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716, z 2010 r. Nr 81, poz. 530, Nr 86, poz. 554, Nr 106, poz. 675, Nr 182, poz. 1228, Nr 219, poz. 1443, Nr 229, poz. 1499 i Nr 234, poz. 1390 oraz z 2012 r. poz. 908, poz. 1203, poz. 1256, poz. 1445 i poz. 1529 oraz z 2013 r. poz. 628 i 675.
www.inforflex.pl

- 5) sytuacji awaryjnej – należy przez to rozumieć niedostępność instancji systemu wspomagania decyzji Państwowej Straży Pożarnej obsługującej zgłoszenia alarmowe z centrów;
- 6) sieci teleinformatycznej na potrzeby obsługi numerów alarmowych – należy przez to rozumieć sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych, o której mowa w art. 2 pkt 5 ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego;
- 7) instancji – należy przez to rozumieć wydzielony węzeł przetwarzania SWD PSP obejmujący urządzenia i oprogramowanie.

§ 3. 1. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej odpowiada za określenie szczegółowych zasad funkcjonowania SWD PSP we wszystkich jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej.

2. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej odpowiada za planowanie i realizację rozbudowy SWD PSP.

§ 4. SWD PSP realizuje następujące funkcje:

- 1) obsługę przyjęcia zgłoszeń i rejestracji zdarzeń;
- 2) alarmowanie i powiadamianie sił i środków;
- 3) dysponowanie sił i środków do działań ratowniczych;
- 4) nadzór i koordynowanie działań ratowniczych;
- 5) sporządzanie dokumentacji z prowadzonych działań;
- 6) wymianę informacji i danych pomiędzy wszystkimi poziomami struktury organizacyjnej PSP;
- 7) prowadzenie szczegółowej ewidencji sił i środków Państwowej Straży Pożarnej, Ochotniczej Straży Pożarnej, Zakładowych Straży Pożarnych i Zakładowych Służb Ratowniczych;
- 8) prowadzenie ewidencji dostępnych dla Państwowej Straży Pożarnej sił i środków innych zasobów pochodzących z instytucji i organizacji wspierających Państwową Straż Pożarną;
- 9) współpracę z urządzeniami łączności, śledzenia pojazdów, nadzoru, alarmowania i powiadamiania oraz sterowania automatyką przemysłową wykorzystywaną w poszczególnych jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej;
- 10) generowanie analiz, raportów, zestawień i statystyk;

- 11) pozyskiwanie danych przestrzennych, udostępnianych za pośrednictwem systemu, o którym mowa w art. 40 ust. 3e ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 oraz z 2013 r. poz. 805 i 829), z Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii;
- 12) prezentację informacji z wykorzystaniem systemów GIS realizowana za pomocą usług Uniwersalnego Modułu Mapowego wytworzonego przez Głównego Geodetę Kraju z wykorzystaniem właściwego interfejsu;
- 13) wymianę informacji z centrum za pośrednictwem interfejsu, o którym mowa w art. 2 ust. 5 ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego;
- 14) pozyskiwanie i prezentacja danych dotyczący lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego oraz dane dotyczące abonenta, o których mowa w art. 78 ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne za pośrednictwem centralnego punktu systemu centrów powiadamiania ratunkowego, o którym mowa w art. 78 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo telekomunikacyjne lub przekazanego z centrum;
- 15) współpracę z innymi systemami teleinformatycznymi za pośrednictwem wyspecyfikowanych interfejsów zrealizowanych w otwartej architekturze.

§ 5. SWD PSP zapewnia realizację funkcjonalności określonych w § 4 poprzez:

- 1) wysoki stopień dostępności i niezawodności;
- 2) silne mechanizmy uwierzytelniania i autoryzacji użytkowników;
- 3) pełną rozliczalność działań w systemie;
- 4) wysoki stopień bezpieczeństwa przetwarzanych danych.

§ 6. Komunikacja pomiędzy elementami SWD PSP znajdującymi się we wszystkich jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej odbywa się poprzez sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych lub z wykorzystaniem technologii VPN realizowanej w oparciu o sieć Internet.

§ 7. SWD PSP komunikuje się z systemami, o których mowa w art. 13 ust. 1 oraz art. 14. ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego, poprzez sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych.

§ 8. W przypadku zaistnienia sytuacji awaryjnej:

- 1) przyjmowanie zgłoszeń alarmowych z centrum odbywa się z wykorzystaniem łączności telefonicznej;

2) obsługa zgłoszeń alarmowych odbywa się na stanowiskach kierowania Państwowej Straży Pożarnej z wykorzystaniem łączności telefonicznej lub radiowej.

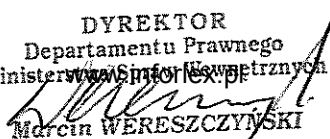
§ 9. Utrzymanie SWD PSP zapewnia zachowanie ciągłego dostępu do funkcjonalności o których mowa w § 4 i polega w szczególności na:

- 1) monitorowaniu dostępności usług sieci teleinformatycznej na potrzeby obsługi numerów alarmowych we wszystkich jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej;
- 2) przekazywaniu informacji o niedostępności usług sieci, o których mowa w pkt 1 do operatora sieci teleinformatycznej na potrzeby obsługi numerów alarmowych;
- 3) monitorowaniu dostępności wszystkich instancji SWD PSP;
- 4) w przypadku wykrycia niedostępności instancji SWD PSP podjęcie następujących działań:
 - a) ustalenie powodów niedostępności instancji,
 - b) usunięcie przyczyn niedostępności instancji,
 - c) przywrócenie instancji do stanu pełnej dostępności;
- 5) przestrzeganiu zasad funkcjonowania SWD PSP we wszystkich jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Marcin WERESZCZYŃSKI

DL-12 2013

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej wykonuje upoważnienie zawarte w art. 14g ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. nr 178, poz. 1380 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Celem przedmiotowego rozporządzenia jest uregulowanie kwestii związanych z określeniem parametrów funkcjonalnych SWD PSP, sposób funkcjonowania w sytuacjach awaryjnych oraz utrzymania SWD PSP, kierując się potrzebą zapewnienia optymalnego poziomu współpracy pomiędzy systemem powiadamiania ratunkowego, a SWD PSP.

Projektowane rozporządzenie zawiera następujące uregulowania:

- 1) w § 1 określony został zakres regulacji przedmiotowego rozporządzenia wynikający z delegacji ustawowej do jego wydania zawartej w art. 14g ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej;
- 2) w § 2 zdefiniowane zostały pojęcia z zakresu objętego rozporządzeniem, które są specyficzne dla funkcjonowania SWD PSP:

W pkt. 5 zdefiniowano pojęcie sytuacji awaryjnej rozumianej, jako niedostępność instancji Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej obsługującej zgłoszenia alarmowe z centrów;

W pkt. 7 instancji rozumianej, jako wydzielony węzeł przetwarzania Systemu Wspomagania Decyzji Państwowej Straży Pożarnej obejmujący urządzenia i oprogramowanie, wraz ze stacjami klienckimi;

- 3) w § 3 wskazano Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, jako odpowiedzialnego za określenie szczegółowych zasad funkcjonowania oraz planowanie i realizację rozbudowy SWD PSP;
- 4) w § 4 w pkt. 1-10 zostały przedstawione podstawowe funkcjonalności systemu, natomiast w pkt. 11-14 określono zasady:
 - wykorzystywania bazy danych przestrzennych w tym ich prezentacji;
 - wymiany informacji z centrum za pośrednictwem interfejsu komunikacyjnego;
 - pozyskiwania i prezentacji danych dotyczących lokalizacji zakończenia sieci;

w pkt. 15 uregulowano sposób współpracy z innymi systemami teleinformatycznymi;

- 5) w § 5 pkt. 1- 4 określono sposób zapewnienia realizacji funkcjonalności systemu;

- 6) w § 6 wskazano, jako podstawowy kanał komunikacyjny pomiędzy elementami SWD PSP znajdującymi się we wszystkich jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych, przy czym do momentu podłączenia do sieci na potrzeby obsługi numerów alarmowych wszystkich jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, jednak nie dłużej niż do 1 stycznia 2015 r., komunikacja z niepodłączonymi jednostkami będzie odbywać się z wykorzystaniem technologii VPN realizowanej w oparciu o sieć Internet. Zapisy te są istotne, ponieważ Państwowa Straż Pożarna nie posiada własnej sieci teleinformatycznej, a mając na uwadze krytyczność przekazywania informacji, połączenia pomiędzy elementami systemu muszą zapewnić odpowiednią jakość i bezpieczeństwo;
- 7) w § 7 wskazano, jako podstawowy kanał komunikacji się z systemami, o których mowa w art. 13 ust. 1 i art. 14 ustawy sieć teleinformatyczną na potrzeby obsługi numerów alarmowych;
- 8) w § 8 wskazano, że w przypadku zaistnienia awarii SWD PSP, zgłoszenia będą przyjmowane za pośrednictwem łączności telefonicznej, a więc nie dojdzie do sytuacji, gdy z powodu awarii systemu nie ma możliwości przyjęcia zgłoszeń przychodzących z centrum, natomiast obsługa zgłoszeń będzie realizowana z wykorzystaniem łączności telefonicznej i radiowej;
- 9) w § 9 określono zadania w zakresie utrzymania zapewniające zachowanie ciągłego dostępu do funkcjonalności SWD PSP;
- 10) w § 10 określono termin wejścia projektowanego rozporządzenia na dzień 1 stycznia 2014 r.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Podmiotami, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie są jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej, administrator sieci teleinformatycznej (obecnie Policja, jako tymczasowy operator sieci OST112) na potrzeby obsługi numeru alarmowego oraz centra powiadamiania ratunkowego. Regulacja będzie pośrednio oddziaływała na obywateli w kraju oraz obywateli innych krajów przebywających na terytorium Polski.

2. Konsultacje społeczne.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projektowane rozporządzenie zostanie udostępnione na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wdrożenie w życie projektowanych regulacji rodzi skutki finansowe dla budżetu państwa w zakresie dostosowania SWD PSP do współpracy z systemem teleinformatycznym dedykowanym dla centrów powiadamiania ratunkowego i związaną z tym wymianą danych za pośrednictwem interfejsu programowego oraz utrzymania oprogramowania w ramach tej współpracy na określonym poziomie dostępności. Skutki te zostały określone w ocenie skutków regulacji do projektu ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego; wydatki majątkowe na łączną kwotę ok. 21.590.000 zł oraz wydatki na utrzymanie SWD PSP w wys. ok. 3.250.000 zł rocznie. Wskazane skutki finansowe zostaną pokryte w ramach zwiększenia limitu wydatków w części budżetowej 42 - Sprawy wewnętrzne i 85 - Województwa.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy. Obowiązki związane z obsługą stanowisk SWD PSP w ramach współpracy z systemem powiadamiania ratunkowego pełnić będą funkcjonariusze PSP.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Regulacja bezpośrednio nie wypłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na ujednoczenie obsługi alarmowej na terenie całego kraju, co pośrednio ma wpływ na rozwój regionalny i związany z tym proces wyrównywania szans rozwoju. Ponadto poprzez zastosowanie odpowiednich mechanizmów technicznych w systemie, umożliwiona jest obsługa sytuacji kryzysowych w takim samym stopniu dostępności, bez względu na ogólny stan rozwoju regionu co będzie miało pozytywny wpływ na ujednorodnienie poziomu ogólnego bezpieczeństwa na terenie całego kraju.