



MINISTER OBRONY NARODOWEJ

Nr 101/4/13/PL



MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ

KANCELARIA JAWNA NR 1

Nr. 6915/DP/7

08. PAŹ. 2013

według rozdzielnika

Szacowni Państwo,

W załączeniu przesyłam projekt *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w czasie stanu wyjątkowego* – z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w terminie 8 dni od dnia jego otrzymania.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że brak odpowiedzi w wyżej wyznaczonym terminie zostanie potraktowany jako brak uwag do projektu.

Wskazać należy ponadto, iż na podstawie z § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) Kancelaria Prezesa Rady Ministrów nie skorzystała z możliwości zajęcia stanowiska do przedłożonej z projektem oceny skutków regulacji (OSR).

Załącznik:

z up. Czesław MROCZEK
SEKRETARZ STANU

ROZDZIELNIK:

1. WICEPREZES RADY MINISTRÓW – MINISTER GOSPODARKI
2. WICEPREZES RADY MINISTRÓW – MINISTER FINANSÓW
3. MINISTER – CZŁONEK RADY MINISTRÓW – SZEF KANCELARII PREZESA RADY MINISTRÓW – Jacek CICHOCKI
4. MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI
5. MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ
6. MINISTER KULTURY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO
7. MINISTER NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO
8. MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
9. MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
10. MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO
11. MINISTER SKARBU PAŃSTWA
12. MINISTER SPORTU I TURYSTYKI
13. MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
14. MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
15. MINISTER SPRAW ZAGRANICZNYCH
16. MINISTER ŚRODOWISKA
17. MINISTER TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ
18. MINISTER ZDROWIA
19. PREZES RZĄDOWEGO CENTRUM LEGISLACJI
20. SZEF AGENCJI BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO
21. SZEF AGENCJI WYWIADU
22. SZEF BIURA BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO
23. SZEF CENTRALNEGO BIURA ANTYKORUPCYJNEGO

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2013 r.

**w sprawie szczegółowych zasad użycia oddziałów i pododdziałów
Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w czasie stanu wyjątkowego**

Na podstawie art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym (Dz. U. Nr 113, poz. 985, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe zasady użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w czasie stanu wyjątkowego do przywrócenia normalnego funkcjonowania państwa, jeżeli zastosowane siły i środki zostały wyczerpane.

§ 2. 1. Minister Obrony Narodowej, w celu wykonania postanowienia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym, niezwłocznie kieruje oddziały i pododdziały Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej do realizacji zadań w czasie stanu wyjątkowego.

2. Minister Obrony Narodowej, po uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych wydaje w drodze decyzji, polecenia Dowódcy Generalnemu Rodzajów Sił Zbrojnych, Komendantowi Głównemu Żandarmerii Wojskowej i Dowódcy Garnizonu Warszawa w sprawie użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz przekazania ich w operacyjne podporządkowanie osobom, o których mowa w § 3 ust. 1 i 2, według procedur obowiązujących w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

3. W decyzji, o której mowa w ust. 2, Minister Obrony Narodowej określa:

- 1) skład i liczebność oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, które zostaną użyte oraz ich zadania stosownie do posiadanych zdolności;
- 2) obszar, na jakim oddziały i pododdziały Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej będą wykonywały zadania oraz czas ich wykonywania;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 153, poz. 1271, z 2006 r. Nr 104, poz. 711 z 2011 r. Nr 222, poz. 1323 oraz z 2013 r. poz. 628.

- 3) ograniczenia dotyczące użycia posiadanego uzbrojenia i sprzętu wojskowego będących na wyposażeniu oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego, z którymi dowódcy oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej będą współdziałali w czasie wykonywania zadań.

§ 3. 1. Dowódca Operacyjny Rodzajów Sił Zbrojnych dowodzi i koordynuje działania oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Dowódca Sił Specjalnych, Komendant Główny Żandarmerii Wojskowej lub Dowódca Garnizonu Warszawa dowodzą i koordynują działania w przypadku wydzielenia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej z tylko podległych im jednostek wojskowych.

3. Koordynacja działań oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej obejmuje współdziałania w realizacji zadań z:

- 1) ministrem właściwym do spraw wewnętrznych – w przypadku użycia oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze większym niż jedno województwo;
- 2) wojewodą – w przypadku użycia oddziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze jednego województwa.

§ 4. 1. Oddziały i pododdziały Sił Zbrojnych użyte do wykonywania zadań w czasie stanu wyjątkowego pozostają w strukturze organizacyjnej i w systemie dowodzenia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Działania oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej mogą być prowadzone samodzielnie albo wspólnie z innymi formacjami uzbrojonymi lub służbami.

§ 5. Dowódca oddziału lub pododdziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej decyduje o szczegółowym sposobie wykonania zadań określonych przez Ministra Obrony Narodowej w uzgodnieniu z organami, o których mowa w § 2 ust. 3 pkt 4 oraz ze współdziałającymi z nim dowódcami formacji uzbrojonych i służb.

§ 6. 1. Użycie oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, stosownie do potrzeb i możliwości, dokumentuje się za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

2. Dokumentowanie działań oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej należy do właściwości Żandarmerii Wojskowej.

3. W przypadku braku możliwości realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, Żandarmeria Wojskowa może skorzystać w tym zakresie z pomocy współdziałających z nią innych służb bezpieczeństwa i ochrony porządku publicznego.

§ 7.1. Po wykonaniu zadania dowódcy oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej są zobowiązani sporządzić szczegółowe meldunki pisemne do Dowódcy Operacyjnego Rodzajów Sił Zbrojnych i Dowódców (Komendantów, Szefów) struktur organizacyjnych, z których zostały wydzielone.

2. Meldunek, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać w szczególności:

- 1) wskazanie stanowiska służbowego, stopnia wojskowego, imienia i nazwiska dowódcy oddziału lub pododdziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) określenie czasu i miejsca działania oddziału lub pododdziałów Sił Zbrojnych oraz jego nazwy i liczebności;
- 3) opis sytuacji bezpośrednio poprzedzającej użycie oraz przebieg użycia oddziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) inne informacje o podjętych działaniach oddziału lub pododdziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) podpis dowódcy oddziału lub pododdziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

3. W przypadku użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego albo broni palnej przez oddział lub pododdział Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej meldunek powinien zawierać dodatkowo informacje, odpowiednio wymagane w art. 54 lub art. 55 ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 628).

4. Osoba koordynująca działania Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, o której mowa w § 3 ust. 1 i 2, sporządza szczegółowy meldunek, załączając kopie meldunków, o których mowa w ust. 1 i przesyła go Ministrowi Obrony Narodowej. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

5. Minister Obrony Narodowej niezwłocznie sporządza szczegółową informację dotyczącą użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i przekazuje ją Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesowi Rady Ministrów, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz właściwemu wojewodzie.

§ 8. Decyzje, rozkazy, meldunki i inna dokumentacja dotycząca użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej stanowią materiały archiwalne

i podlegają ochronie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2011 r. Nr 123, poz. 698 i Nr 171, poz. 1016).

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. ²⁾).

PREZES RADY MINISTRÓW

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 maja 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w czasie stanu wyjątkowego (Dz. U. Nr 89, poz. 821), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 628).

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym (Dz. U. Nr 113, poz. 985, z późn. zm.)

Konsekwencją wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej jest zmiana przepisów w ustawie z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym, regulujących szczegółowo użycie lub wykorzystanie środków przymusu bezpośredniego i broni palnej przez oddziały i pododdziały Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Dotychczasowe przepisy ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym zezwalały ogólnie na użycie środków przymusu bezpośredniego i broni palnej przez oddziały i pododdziały Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Wydane na jej podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 maja 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w czasie stanu wyjątkowego odsyłało z kolei do przepisów ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687 z późn. zm.)

W obecnym brzmieniu ustawa z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym w sposób odmienny reguluje zasady użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Żołnierzom oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej przysługują uprawnienia policjantów określone w art. 15 i art. 16 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji. Rodzaj użytych lub wykorzystanych środków przymusu bezpośredniego nawiązuje do uprawnień żołnierzy Żandarmerii Wojskowej wchodzących w skład pododdziałów zwartych. Natomiast prawo użycia broni palnej przez oddziały i pododdziały Sił Zbrojnych oraz zasady postępowania w przypadku jej użycia reguluje art. 11 ust. 3c – 3i ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym.

W związku z powyższym moc utraciły § 5 i § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w czasie stanu wyjątkowego.

Projektowane rozporządzenie poza zasadniczym celem dostosowania regulacji do brzmienia ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej, wprowadza również zmiany odnoszące się do:

1. Instytucji koordynujących działania oddziałów Sił Zbrojnych, wymienionych w § 3 – zmiana wynika z reorganizacji systemu kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej, w tym utworzenia z dniem 1 stycznia 2014 r. organów dowodzenia: Dowódcy Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych i Dowódcy Operacyjnego Rodzajów Sił Zbrojnych w miejsce obecnie funkcjonujących dowódców rodzajów Sił Zbrojnych i określenia zakresów ich zadań oraz zmiany zakresu zadań Szefa Sztabu Generalnego.

2. Treści meldunków, wymienionych w § 7 ust. 1, uszczegółowiając je o obowiązujące procedury, w tym wynikające z wprowadzenia w życie przepisów ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej.
3. Systemu meldunkowego określonego w § 7 ust 3 – 5, dodając osobę Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (wprowadzającego stan wyjątkowy) i ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz precyzując, kto sporządza szczegółową informację dotyczącą użycia oddziałów Sił Zbrojnych.

Powierzenie Dowódcy Operacyjnemu Rodzajów Sił Zbrojnych koordynacji działania wszystkich oddziałów Sił Zbrojnych, w tym również autonomicznych jak np. Wojska Specjalne, Żandarmeria Wojskowa lub Dowództwo Garnizonu Warszawa, nie stoi w sprzeczności z ich zakresami zadań wynikającymi z podległości w systemie dowodzenia i kierowania. Zgodnie z § 4 oddziały Sił Zbrojnych użyte do wykonywania zadań w czasie stanu wyjątkowego pozostają w strukturze organizacyjnej i w systemie dowodzenia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej. Dowódca Sił Specjalnych, Komendant Główny Żandarmerii Wojskowej oraz Dowódca Garnizonu Warszawa dowodzący podległymi im jednostkami Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej będą koordynowali działania na poziomie operacyjnym zarówno z przedstawicielami administracji państwowej jak i dowódcami formacji uzbrojonych i służb. W przypadku użycia oddziałów z różnych rodzajów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej koordynować ich działania powinien zawsze jeden dowódca.

W projekcie zawarto również przepis określony w § 6, umożliwiający dokumentowanie użycia oddziałów Sił Zbrojnych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Wskazano, że obowiązek dokumentowania działań oddziałów Sił Zbrojnych należy do właściwości Żandarmerii Wojskowej. W przypadku braku zdolności do realizacji tego zadania przez Żandarmerię Wojskową, zezwolono na możliwość skorzystania z pomocy innych służb, np. Policji.

W pozostałym zakresie projekt rozporządzenia powtarza rozwiązania rozporządzenia w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 maja 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad użycia oddziałów i pododdziałów Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w czasie stanu wyjątkowego (Dz. U. Nr 89, poz. 821).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej i Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty na które oddziałuje projektowana regulacja

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą oddziaływały na działalność Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, innych służb i formacji uzbrojonych oraz na organy administracji rządowej i samorządu terytorialnego w trakcie realizacji zadań związanych z przywróceniem normalnego funkcjonowania państwa.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, że projektowane rozporządzenie dotyczy wyłącznie podmiotów, o których mowa w pkt. 1, nie jest konieczne poddanie projektu dodatkowym konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Nie przewiduje się wpływu projektowanych przepisów na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki oraz na przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Ministerstwa Obrony Narodowej
M. Tomaszewski
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI
radca prawny