

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej¹⁾

Na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, 984 i 1047) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ogłoszenia dotyczące zamówień publicznych przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość zamówień:

- 1) udzielanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, z wyjątkiem zamówień, o których mowa w pkt 4, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
 - a) 134 000 euro - dla dostaw lub usług,
 - b) 5 186 000 euro - dla robót budowlanych;
- 2) udzielanych przez zamawiających innych niż określeni w pkt 1, z wyjątkiem zamówień, o których mowa w pkt 3 i 4, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
 - a) 207 000 euro - dla dostaw lub usług,
 - b) 5 186 000 euro - dla robót budowlanych;
- 3) sektorowych jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
 - a) 414 000 euro - dla dostaw lub usług,
 - b) 5 186 000 euro - dla robót budowlanych;
- 4) w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty:
 - a) 414 000 euro - dla dostaw lub usług,
 - b) 5 186 000 euro - dla robót budowlanych.

§ 2. Ogłoszenia dotyczące konkursów przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość konkursów:

- 1) przeprowadzanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 134 000 euro;
- 2) przeprowadzanych przez zamawiających innych niż określani w pkt 1 i 3 jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 207 000 euro;
- 3) przeprowadzanych przez zamawiających udzielających zamówień sektorowych jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 414 000 euro.

§ 3. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649 i z 2012 r. poz. 1360).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

PREZES RADY MINISTRÓW

D Y R E K T O R
Departamentu Prawnego

Rafał Jędrzejewski
Radca Prawny

31.10.2013

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia:

- 1) dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielenia zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi (Dz. Urz. UE L 134 z 30.04.2004, str. 114; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 7, str. 132, z późn. zm.);
- 2) dyrektywy 2004/17/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. koordynującej procedury udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych (Dz. Urz. UE L 134 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 7, str. 19, z późn. zm.);
- 3) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz.U.UE.L.216 z 20.08.2009, str. 76, 314 z 01.12.2009 str. 64 oraz 319 z 02.12.2011, str. 43).

UZASADNIENIE

Rozporządzenie wykonuje upoważnienie zawarte w art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907, 984 i 1047).

Dotychczas materia regulowana w rozporządzeniu była określona w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 282, poz. 1649 i z 2012 r. poz. 1360).

Rozporządzenie określa kwoty wartości zamówień i konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w wysokości odpowiadającej kwotom określonym w dyrektywach 2004/18/WE, 2004/17/WE i 2009/81/WE dotyczących zamówień. Kwoty te podlegają okresowej aktualizacji co dwa lata w związku z koniecznością dostosowania ich wartości do kwot wskazanych w Porozumieniu w Sprawie Zamówień Rządowych (GPA), których jednostką rozliczeniową są Specjalne Prawa Ciągnięcia, tzw. SDR.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia jest związana z aktualizacją dokonaną pod koniec 2013 r. rozporządzeniem Komisji (UE) nr z dnia2013 r. zmieniającym dyrektywy 2004/17/WE, 2004/18/WE i 2009/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień (Dz. Urz. UE L). Proponowane w projekcie kwoty zostały określone w wysokości wynikającej z przywołanego rozporządzenia Komisji (UE). W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego kwoty wartości zamówień oraz konkursów, do których ma zastosowanie procedura tzw. podstawowa (odpowiadająca regulacjom zawartym w dyrektywach), ulegają podwyższeniu.

Rozporządzenie przewiduje cztery rodzaje kwot wartości zamówień oraz trzy rodzaje kwot wartości konkursów w zależności od rodzaju zamawiającego.

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem, zamawiający wymienieni w § 1 pkt 1, tj. zamawiający z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych oraz zamawiający będący innymi państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, obowiązani będą do przekazywania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej

ogłoszeń dotyczących dostaw lub usług od wartości zamówienia wynoszącej 134 000 euro (dotychczas 130 000 euro).

Obowiązek przekazywania ogłoszeń dotyczących zamówień na dostawy lub usługi dotyczyć będzie innych zamawiających (z wyjątkiem zamawiających udzielających zamówień sektorowych i zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa), jeżeli wartość zamówienia będzie równa lub przekroczy 207 000 euro (dotychczas 200 000 euro). W odniesieniu do zamówień sektorowych na dostawy lub usługi określa się w projekcie rozporządzenia kwoty wartości zamówień w wysokości wynikającej z art. 16 dyrektywy 2004/17/WE i podwyższonej z 400 000 euro do 414 000 euro. Zamawiający udzielający zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa obowiązani będą natomiast do przekazywania Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszeń dotyczących dostaw lub usług o wartości zamówienia wynoszącej 414 000 euro (dotychczas 400 000).

W odniesieniu do zamówień na roboty budowlane kwoty wartości zamówień są takie same dla wszystkich rodzajów zamawiających i zostały podwyższone z 5 000 000 euro do 5 186 000 euro.

Także w odniesieniu do konkursów w rozporządzeniu uzależnia się kwoty wartości konkursów od rodzaju zamawiającego. Kwoty te wynoszą odpowiednio: 134 000 euro (dla zamawiających wymienionych w § 2 pkt 1) oraz 207 000 euro dla pozostałych zamawiających. W odniesieniu do konkursów organizowanych przez zamawiających, którzy udzielają zamówień sektorowych kwota ta jest wyższa i wynosi 414 000 euro.

Termin wejścia w życie rozporządzenia ustalony na dzień 1 stycznia 2014 r. jest zbieżny z terminem wejścia w życie ww. rozporządzenia Komisji (UE).

Przepisy rozporządzenia są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlegał notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Jednocześnie, zgodnie z § 11a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt.

Rozporządzenie oddziałuje na jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego i inne wskazane w art. 3 ustawy – Prawo zamówień publicznych podmioty obowiązane do jej stosowania. Ponadto regulacja oddziałuje na Urząd Publikacji Unii Europejskiej. W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego kwoty wartości zamówień oraz konkursów, do których ma zastosowanie procedura tzw. podstawowa (odpowiadająca regulacjom zawartym w dyrektywach), ulegają podwyższeniu.

Mając powyższe na uwadze można przewidywać, że ilość przekazywanych ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej może zmaleć, tym samym wzrośnie ilość ogłoszeń publikowanych w Biuletynie Zamówień Publicznych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji społecznych następującym podmiotom:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”;
- 4) Pracodawcy RP;
- 5) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
- 6) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 7) Business Centre Club.

Z uwagi na fakt, iż treść rozporządzenia jest uwarunkowana treścią rozporządzenia Komisji (UE) nr z dnia 2013 r. zmieniającym dyrektywy 2004/17/WE, 2004/18/WE i 2009/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień (Dz. Urz. UE L), celem konsultacji społecznych było przede wszystkim przekazanie informacji o toczącym się procesie legislacyjnym i zmianie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

W ramach konsultacji społecznych do tej pory nie zgłoszono uwag do przedmiotowego projektu rozporządzenia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na sytuację przedsiębiorstw.

Podwyższenie wysokości wartości tzw. progów unijnych przy równoczesnym podwyższeniu dotychczasowego kurs złotego w stosunku do euro z 4,0196 zł do 4,2249 spowoduje wzrost, wyrażonych w złotych, wartości tych progów, w stosunku do obecnie obowiązujących wartości, od 43 589 zł dla zamówień na dostawy lub usługi udzielanych przez zamawiających z sektora finansów publicznych oraz zamawiających będących innymi państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej do 1 812 331 zł dla zamówień na roboty budowlane.

Wskutek podwyższenia wartości progów unijnych ulegnie zmniejszeniu liczba ogłoszeń publikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej przy równoczesnym zwiększeniu liczby ogłoszeń publikowanych w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Biorąc pod uwagę, iż wykonawcy z innych państw członkowskich Unii Europejskiej pozyskują wiedzę na temat postępowań o udzielenie zamówienia publicznego przede wszystkim z Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej, zmniejszenie liczby ogłoszeń w nim publikowanych może przełożyć się na zwiększenie szans polskich przedsiębiorców na uzyskanie zamówień publicznych, co będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i rozwój przedsiębiorczości oraz na poprawę sytuacji polskich przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Rozporządzenie, wraz z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych, może mieć, dzięki wpływowi na zwiększenie się udziału polskich przedsiębiorców w realizacji zamówień krajowych i lokowaniu większej liczby zamówień na polskim rynku, pozytywny wpływ na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

