

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2013 r.

**w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu wspierania osób
uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego**

Na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 i 509 oraz 2012 r. poz. 1544 i 1548) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy finansowej, realizowanej w ramach rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego, zwanej dalej „pomocą”.

§ 2. 1. Prawo do pomocy przysługuje osobom mającym ustalone prawo do świadczenia pielęgnacyjnego za miesiące styczeń, luty lub marzec 2014 r., przyznane na podstawie art. 17 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.¹⁾), zwanej dalej „ustawą”.

2. Pomoc przysługuje w wysokości 200 zł miesięcznie.

3. Pomoc jest przyznawana niezależnie od dochodu.

§ 3. 1. Pomoc jest wypłacana w terminie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego, o którym mowa w § 2 ust. 1, i jest realizowana przez organ właściwy w rozumieniu ustawy.

2. Przyznanie oraz odmowa przyznania pomocy następuje w drodze decyzji administracyjnej.

3. W sprawach dotyczących ustalenia prawa do pomocy nie przeprowadza się rodzinnego wywiadu środowiskowego określonego w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

§ 4. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do pomocy wszczyna się z urzędu.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 222, poz. 1630, z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 105, poz. 720, Nr 109, poz. 747, Nr 192, poz. 1378 i Nr 200, poz. 1446, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 138, poz. 872 i 875, Nr 223, poz. 1456 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 97, poz. 800 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 50, poz. 301, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016 i Nr 205, poz. 1212, z 2012 r. poz. 1255 i 1548 oraz z 2013 r. poz. 983.

§ 5. 1. Pomoc jest finansowana ze środków budżetu państwa na realizację świadczeń rodzinnych.

2. Realizacja pomocy jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez gminy.

3. Program wspierania osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne jest realizowany przy współdziałaniu wojewodów, którzy dokonują podziału środków budżetu państwa.

§ 6. W sprawach dotyczących ustalania kosztów obsługi pomocy oraz nienależnie pobranej pomocy stosuje się odpowiednio przepisy art. 30 i 33 ustawy.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

PREZES

RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki realizacji rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego, w ramach realizacji uchwały nr ... Rady Ministrów z dnia... w sprawie ustanowienia rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego (M.P. z 2013 r. poz. ...).

Projektowane rozwiązania umożliwią kontynuowanie w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 marca 2014 r. pomocy finansowej dla opiekunów osób niepełnosprawnych przyznawanej w ramach rządowego programu. Zgodnie z wcześniej obowiązującymi aktami prawnymi przedmiotowa pomoc przysługiwała w okresie od listopada 2011 r. do grudnia 2012 r. w wysokości 100 zł miesięcznie oraz od kwietnia do grudnia 2013 r. w wysokości 200 zł miesięcznie.

W celu realizacji powyższego programu w projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby pomoc przysługiwała osobom pobierającym świadczenie pielęgnacyjne przyznane na podstawie art. 17 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o świadczeniach rodzinnych”.

Zgodnie z art. 17 ustawy o świadczeniach rodzinnych, świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej przysługuje:

- 1) matce albo ojcu,
- 2) opiekunowi faktycznemu dziecka,
- 3) osobie będącej rodziną zastępczą spokrewnioną w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135, z późn. zm.),

4) innym osobom, na których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy ciąży obowiązek alimentacyjny, z wyjątkiem osób o znacznym stopniu niepełnosprawności

- jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie

ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współdziałania na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji.

Ponadto, świadczenie pielęgnacyjne przysługuje, jeżeli niepełnosprawność osoby wymagającej opieki powstała:

- 1) do ukończenia 18 roku życia lub
- 2) w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25 roku życia.

Pomoc będzie wypłacana w terminie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego za miesiące styczeń, luty lub marzec 2014 r. Regulacja taka ma na celu wypłacanie pomocy finansowej w wysokości 200 zł co miesiąc. Pomoc będzie wypłacana również osobom, które w terminie późniejszym uzyskały prawo do świadczenia pielęgnacyjnego za ww. miesiące.

Pomoc jest realizowana przez organ właściwy w zakresie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego, tj. przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta albo upoważnione przez niego osoby, w trybie, o którym mowa w art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do pomocy wszczyna się z urzędu. Przyjęte rozwiązanie ma umożliwić przyznanie pomocy finansowej wszystkim osobom, które będą do niej uprawnione, niezależnie od faktu, czy złożony został przez nie wniosek. Regulacja taka wydaje się być słuszna, z uwagi na mało skuteczne wykonywanie obowiązku informacyjnego przez gminy i w związku z powyższym brak wiedzy osób potencjalnie uprawnionych o konieczności złożenia wniosku.

Pomoc realizowana będzie przez gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i finansowana będzie ze środków budżetu państwa na realizację świadczeń rodzinnych.

Zgodnie z § 6 przedmiotowego projektu, w sprawach dotyczących ustalania kosztów obsługi pomocy stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o świadczeniach rodzinnych. W związku z powyższym, znajdzie tu zastosowanie art. 33 ust. 2a ustawy o świadczeniach rodzinnych, zgodnie z którym koszty obsługi wynoszą 3% otrzymanej dotacji i są finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa.

Ponadto, w kwestii nienależnie pobranej pomocy finansowej znajdzie zastosowanie art. 30 ustawy o świadczeniach rodzinnych, zgodnie z którym osoba, która pobrała nienależnie

świadczenia rodzinne, jest zobowiązana do ich zwrotu. Przepis ten określa także, co należy uważać za nienależnie pobrane świadczenia, oraz szczegółowo reguluje procedurę dochodzenia ich zwrotu.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2014 r., co nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, z uwagi na fakt, że wprowadzana regulacja jest korzystna dla obywateli i ma charakter pomocowy. Wejście w życie rozwiązań zawartych w rozporządzeniu ma za zadanie spowodować jak najszybsze uruchomienie wypłaty pomocy dla osób otrzymujących świadczenie pielęgnacyjne.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy jednostek realizujących świadczenie pielęgnacyjne oraz osób uprawnionych do tego świadczenia.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, że przedmiotowe regulacje nie odnoszą się do związków zawodowych lub organizacji pracodawców, a projekt uchwały ma na celu umożliwienie kontynuowania przyznania pomocy finansowej dla osób sprawujących opiekę nad niepełnosprawnym członkiem rodziny, a także mając na uwadze konieczność pilnego uruchomienia pomocy, odstąpiono od przeprowadzania konsultacji społecznych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, gdyż niniejsze rozporządzenie określa szczegółowe warunki realizacji rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego zaproponowanego w projekcie uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.