

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia _____

w sprawie warunków i trybu zaliczania okresów służby i pracy uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego

Na podstawie art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2012 r. poz. 621, 627 i 664) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Do okresów służby i pracy uwzględnianych przy ustalaniu wzrostu uposażenia funkcjonariuszy, zwanych dalej „wysługą lat”, zalicza się:
 - 1) okresy służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, zwanym dalej „CBA”, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Policji, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Więziennej;
 - 2) okresy traktowane jako równorzędne ze służbą, o której mowa w pkt 1, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.¹⁾);
 - 3) okresy zakończonego zatrudnienia wykonywanego w wymiarze czasu pracy nie niższym niż połowa obowiązującego w danym zawodzie lub na danym stanowisku;
 - 4) okresy ukończonych przez funkcjonariusza studiów wyższych, w wymiarze nie dłuższym jednak od programowego czasu trwania jednolitych studiów magisterskich albo programowego czasu trwania studiów pierwszego i drugiego stopnia;
 - 5) inne okresy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają one wliczeniu do okresu pracy.
2. Nie zalicza się do wysługi lat okresów służby lub pracy, za które nie przysługiwało uposażenie, wynagrodzenie, zasiłek z tytułu choroby lub zasiłek macierzyński. Zaliczeniu nie podlegają także okresy zawieszenia w czynnościach służbowych oraz tymczasowego aresztowania.
3. Przepisu ust. 2 zdanie pierwsze nie stosuje się w przypadku, gdy funkcjonariusz:
 - 1) korzystał, także przed podjęciem służby w CBA, z urlopu lub zwolnienia udzielonego w celu sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, przewidzianego w przepisach prawa pracy;
 - 2) korzystał z urlopu bezpłatnego udzielonego w związku z wyjazdem za granicę wspólnie z małżonkiem przeniesionym tam w celu pełnienia służby albo pracy w przedstawicielstwie dyplomatycznym, urzędzie konsularnym, stałym przedstawicielstwie przy Organizacji Narodów Zjednoczonych, instytucie polskim lub innej misji państwowej;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65, Nr 90, poz. 757 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 66, poz. 402 i 409 i Nr 220, poz. 1410, z 2009 r. Nr 24, poz. 145 i Nr 95, poz. 786, z 2010 r. Nr 113, poz. 745, z 2011 r. Nr 205, poz. 1203 oraz z 2012 r. poz. 637 i 664.

- 3) korzystał z urlopu bezpłatnego udzielonego na okres kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej, jeżeli okres ten zaliczono w zakresie wszelkich uprawnień pracowniczych na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. Nr 63, poz. 266, z późn. zm.²⁾);
 - 4) prowadził indywidualne gospodarstwo rolne lub pracował w takim gospodarstwie na zasadach określonych w przepisach o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy.
4. Przepisu ust. 2 zdanie drugie nie stosuje się w przypadku umorzenia postępowania karnego, uniewinnienia w postępowaniu dyscyplinarnym lub uniewinnienia prawomocnym wyrokiem sądu, chyba że postępowanie karne umorzono warunkowo albo z powodu przedawnienia lub amnestii.
5. Jeżeli czas wystąpienia okoliczności, o których mowa w ust. 1 lub 3, pokrywa się częściowo z czasem wystąpienia innych okoliczności, o których mowa w tych przepisach, to okresów objętych tym przedziałem czasowym nie sumuje się.

§ 2.

Dokumentami potwierdzającymi okresy, o których mowa w § 1 ust. 1, 3 i 4, są w szczególności:

- 1) świadectwo służby;
- 2) świadectwo pracy;
- 3) dyplom ukończenia studiów wyższych, zaświadczenie lub inny dokument, określający co najmniej datę rozpoczęcia i zakończenia studiów oraz programowy czas ich trwania;
- 4) zaświadczenie wydane przez uprawniony podmiot, określające co najmniej początek i koniec okresu.

§ 3.

1. Szef CBA dokonuje zaliczenia okresów, o których mowa w § 1, po raz pierwszy na dzień przyjęcia do służby, na podstawie dokumentów znajdujących się w aktach personalnych funkcjonariusza.
2. Rozstrzygnięcie w sprawie zaliczenia do wysługi lat okresów dotychczas nieudokumentowanych oraz ewentualne nowe ustalenie wysługi lat następuje na udokumentowany wniosek funkcjonariusza. W przypadku odmowy wskazuje się przyczynę niezaliczenia określonych okresów do wysługi lat.

§ 4.

1. Dokonując zaliczenia okresów, o których mowa w § 1, do wysługi lat, ustala się:
 - 1) łączną wysługę lat, poszczególne okresy składowe oraz wskazuje dzień, na który wylicza się wysługę lat – w przypadku gdy zaliczenia dokonuje się po raz pierwszy;
 - 2) okres zaliczony do wysługi na wniosek funkcjonariusza, łączną wysługę lat, datę, w której upłynął okres wysługi lat uprawniający do uwzględnienia przy ustaleniu wzrostu uposażenia w należnej wysokości – w przypadku gdy zaliczenia dokonuje się na wniosek funkcjonariusza.
2. Ustalenie zwiększenia wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę lat z tytułu służby w CBA następuje z urzędu.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1991 r. Nr 104, poz. 450, z 1996 r. Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 28, poz. 153, z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268 oraz z 2011 r. Nr 61, poz. 315 i Nr 185, poz. 1093.

3. Ustalając po raz kolejny wysługę lat, określa się jej łączny okres oraz datę, w której upłynął okres wysługi lat uprawniający, na podstawie odrębnych przepisów, do wzrostu tego uposażenia.

§ 5.

1. Przepis § 1 ust. 2 zdanie drugie nie stosuje się do okresów zawieszenia w czynnościach służbowych i tymczasowego aresztowania, które zakończyły się przed dniem wejścia w życie rozporządzenia.
2. Funkcjonariuszom, którzy pełnili służbę w CBA w dniu wejścia w życie rozporządzenia, zaliczenia okresów służby i pracy przypadających przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, uwzględnianych przy ustalaniu wzrostu uposażenia, dokonuje się na dotychczasowych zasadach, o ile nowe zasady nie są dla nich korzystniejsze.

§ 6.

Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 lipca 2006 r. w sprawie warunków i trybu zaliczania okresów służby i pracy oraz innych okresów, które na podstawie odrębnych przepisów podlegają wliczeniu do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego (Dz. U. Nr 128, poz. 896 i Nr 137, poz. 985).

§ 7.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu zaliczania okresów służby i pracy uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2012 r. poz. 621, 627 i 644).

Powyższy przepis nakłada na Prezesa Rady Ministrów obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, warunków i trybu zaliczania okresów służby i pracy, uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia. W upoważnieniu do wydania powyższego aktu wskazano przy tym, że powinien on uwzględniać okresy innej służby traktowane jako równorzędne ze służbą w CBA, okresy zatrudniania i inne okresy, które na podstawie odrębnych przepisów podlegają wliczeniu do okresu pracy

Projektowane rozporządzenie wprowadza w stosunku do obecnie obowiązującego nowe rozwiązania mające na celu precyzyjne określenie okresów, które będą brane pod uwagę przy ustalaniu wzrostu uposażenia funkcjonariuszy CBA. Katalog ten zawiera § 1 ust. 1 projektu. Uzupełniono go o służbę w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego. Wprawdzie okresy te, podobnie jak dotychczas mogłyby być uwzględniane na podstawie pośredniego odwołania do ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, zawartego w kolejnym ustępie tego paragrafu, jednak uznano, że dla pełnej przejrzystości, a także z uwagi na chęć zastosowania rozwiązań legislacyjnych obowiązujących w innych służbach, zasadnym będzie wskazanie tych okresów wprost w pierwszej i podstawowej jednostce redakcyjnej. Dostosowanie nastąpi również do brzmienia przepisu art. 12 cyt. ustawy, wskazującego okresy uwzględniane do wysługi emerytalnej.

Nowością jest wskazanie, że należy brać pod uwagę również inne okresy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają one wliczeniu do okresu pracy. Uprawnienia tego do tej pory nie było, jednak należało to uzupełnić z powodu wyraźnego wskazania zawartego w delegacji ustawowej.

W zakresie przesłanek uprawniających do ustalenia wysługi lat zmianie ulegnie przepis odnoszący się do ukończonych przez funkcjonariusza studiów. Zostanie wyraźnie określone, że okresy studiów wyższych nie mogą być dłuższe od programowego czasu trwania albo jednolitych studiów magisterskich, albo programowego czasu trwania studiów pierwszego i drugiego stopnia.

Inaczej uregulowano także zasady zaliczania okresów zakończonego zatrudnienia. Projekt przewiduje, że uwzględniane będą te okresy, w których dana osoba była zatrudniona w wymiarze czasu pracy nie niższym niż połowa obowiązującego w danym zawodzie lub na danym stanowisku. Nastąpi więc odejście od sumowania okresów zatrudnienia w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy.

Zasadniczym novum jest przepis § 1 ust. 5 projektu, na podstawie którego zaliczeniu do wysługi lat podlegać będą jedynie te okresy, które się ze sobą nie pokrywają.

W przeciwnym razie uwzględniony zostanie jeden z tych okresów. Ujmując rzecz na przykładzie, jeżeli osoba była zatrudniona w danym roku w jednym miejscu od 1 stycznia do 30 czerwca oraz w drugim miejscu od 1 kwietnia do 30 września, zaliczony zostanie okres od 1 stycznia do 30 września, bez dublowania okresu od 1 kwietnia do 30 czerwca.

Nowość stanowić będzie przepis, zgodnie z którym nie będą wliczane do wysługi lat okresy zawieszenia w czynnościach służbowych oraz tymczasowego aresztowania. Z kolei uwzględniać się będzie okresy pobierania zasiłku macierzyńskiego, zgodnie z dyrektywą 2006/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r. w sprawie wprowadzenia w życie zasady równości szans oraz równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zatrudnienia i pracy.

Ponadto doprecyzowany zostanie tryb zaliczania i dokumentowania okresów wliczanych do wysługi lat. W tym drugim zakresie przewiduje się katalog otwarty ze względu na fakt, że nie jest możliwe określenie z góry rodzaju możliwych do wystawienia dokumentów, które będą zostać wystawione przez uprawnione do tego podmioty. Co istotne, a co wynika z długiej i bogatej praktyki w tym zakresie, tego rodzaju brzmienie przepisu zostało zastosowane we wszystkich tego rodzaju aktach prawnych.

Realizując zasadę ochrony praw nabytych funkcjonariuszy przewiduje się w § 5 projektu, że zaliczenie stosownych okresów do wysługi lat będzie dokonywało się według dotychczasowych lub nowych przepisów, w zależności od tego, które będą dla nich korzystniejsze.

Z uwagi na brak w projektowanym rozporządzeniu przepisów technicznych, nie podlega ono notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie był przedstawiony instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, ponieważ przepisy przedmiotowego rozporządzenia pozostają poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zagadnienia objęte niniejszym projektem rozporządzenia nie są objęte regulacjami Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Rozwiązania prawne przyjęte w projekcie rozporządzenia dotyczą wyłącznie funkcjonariuszy CBA.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Wąski zakres podmiotowy rozporządzenia oraz brak szerszych skutków społecznych, jakie może wywołać jego wejście w życie, spowodował odstąpienie od poddawania go konsultacjom społecznym.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego – wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało znaczącego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Zakładając bowiem, że zmiana przepisów dotyczyłaby ok. 27,9% funkcjonariuszy i spowodowałaby wzrost uposażenia zasadniczego o mniej więcej 1%, roczny koszt wypłaty wyższych uposażeń wzrósłby o około 171 tys. zł;
- b) rynek pracy – wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy;
- c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – wprowadzenie proponowanych przepisów nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw;
- d) sytuację i rozwój regionalny – wejście w życie projektu rozporządzenia nie przyczyni się do zmiany sytuacji i rozwoju regionalnego.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Koszty związane z wejściem w życie projektu zostaną pokryte z budżetu CBA z części, której dysponentem jest Szef CBA.

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW

SEKRETARZ KOLEGIUM DS. SŁUŻB SPECJALNYCH

Tomasz Borkowski

Warszawa, dnia 31 grudnia 2012 r.

Egz. pojedynczy

KSS-0111-1(46)/12

OPINIA NR 42/12
KOLEGIUM DO SPRAW SŁUŻB SPECJALNYCH
z dnia 31 grudnia 2012 roku

Kolegium do Spraw Służb Specjalnych, w trybie obiegowym, pozytywnie zaopiniowało projekt następującego aktu wykonawczego do ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym:

- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu zaliczania okresów służby i pracy uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Sekretarz
Kolegium do Spraw Służb Specjalnych


Tomasz BORKOWSKI

Wykonano w 1 egzemplarzu:
Egz. Nr 1 – a/a
Wykonała: B. Neumann

OPINIA nr 40

Komisji do Spraw Służb Specjalnych

dla

Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego

**w sprawie projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów
w sprawie warunków i trybu zaliczania okresów służby i pracy uwzględnianej przy
ustalaniu wzrostu uposażenia funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego**

uchwalona na posiedzeniu w dniu 3 stycznia 2013 r.

Komisja do Spraw Służb Specjalnych na posiedzeniu w dniu 3 stycznia 2013 r., po zapoznaniu się z projektem rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu zaliczania okresów służby i pracy uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego – postanowiła zaopiniować projekt pozytywnie.

Przewodniczący Komisji



Konstanty Miodowicz