

Projekt z dnia 3 sierpnia 2011r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....r.

w sprawie przetargu na udzielenie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż¹⁾

Na podstawie art. 45 ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki postępowania przetargowego na udzielenie koncesji, w tym:

- 1) powoływania i pracy komisji przetargowej;
- 2) wymagania, jakim powinna odpowiadać oferta.

§ 2. Celem przetargu na udzielenie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż jest umożliwienie organowi koncesyjnemu, dokonania wyboru najkorzystniejszej oferty na udzielenie koncesji, a także określenie kolejności pozostałych ofert spełniających wymagania zawarte w specyfikacji przetargu.

§ 3.1. Organ koncesyjny każdorazowo opracowuje specyfikację dla danego przetargu.

2. Specyfikacja przetargu zawiera w szczególności:

- 1) określenie przedmiotu przetargu;
- 2) wymagania dotyczące treści oferty;
- 3) wymagania, jakie powinien spełniać oferent;
- 4) informacje o dokumentach, jakie ma dostarczyć oferent w celu potwierdzenia spełniania wymaganych warunków, w tym wypis z rejestru przedsiębiorców kraju, w którym oferent jest zarejestrowany oraz oświadczenie, że oferent nie podlega wyłączeniu z przetargu zgodnie z pkt 3;
- 5) obiektywne kryteria oceny ofert i określenie ich znaczenia zapewniające spełnienie zasad uczciwej konkurencji;
- 6) określenie miejsca i terminów składania i otwarcia ofert;
- 7) wzór koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie lub wydobywanie węglowodorów;
- 8) wzór umowy o ustanowienie prawa użytkowania górniczego.

3. Organ koncesyjny, od dnia jego ogłoszenia, publicznie udostępnia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organu koncesyjnego specyfikację przetargu.

4. Oferent może zwrócić się do organu koncesyjnego o wyjaśnienie specyfikacji przetargu, jednakże nie później niż na 14 dni przed upływem terminu składania ofert.

5. Organ koncesyjny przesyła niezwłocznie wszystkim oferentom treść wyjaśnienia, bez ujawniania źródła zapytania. Wyjaśnienie to jest wiążące dla wszystkich oferentów.

6. W szczególnie uzasadnionych przypadkach organ koncesyjny może w każdym czasie, przed upływem terminu składania ofert, zmienić treść specyfikacji przetargu. Dokonaną

¹⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE z dnia 30 maja 1994 r. w sprawie warunków udzielania i korzystania z zezwoleń na poszukiwanie, badanie i produkcję węglowodorów (Dz. Urz. WE L 164 z 30.06.1994, str. 3; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 6, t. 2, str. 262)

w ten sposób zmianę przekazuje się niezwłocznie wszystkim oferentom i jest ona dla nich wiążąca.

7. W przypadku dokonania zmiany treści specyfikacji przetargu organ koncesyjny przedłuża odpowiednio termin składania ofert w celu umożliwienia oferentom uwzględnienia w przygotowanych ofertach otrzymanego wyjaśnienia, o którym mowa w ust. 5 albo zmiany specyfikacji przetargu, o której mowa w ust. 6.

§ 4. Organ koncesyjny sporządza i udostępnia dokumentację, zawierającą dane o przestrzeni będącej przedmiotem przetargu, a także dotyczące terenu położonego nad tą przestrzenią.

§ 5. Organ koncesyjny prowadzi przetarg w sposób zapewniający spełnienie zasad uczciwej konkurencji i w jednakowy sposób traktuje wszystkich oferentów ubiegających się o uzyskanie koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż.

§ 6.1. Oferta na udzielenie koncesji powinna odpowiadać następującym wymaganiom:

- 1) określać nazwę (firmy) i siedzibę oferenta;
 - 2) określać przedmiot przetargu;
 - 3) określać przestrzeń, w granicach której ma być udzielona koncesja oraz ustanowione użytkowanie górnicze;
 - 4) określać techniczne i finansowe możliwości oferenta;
 - 5) określać zakres, harmonogram i sposób prowadzenia działalności przewidzianej ofertą;
 - 6) określać proponowaną wysokość wynagrodzenia za ustanowienie użytkowania górniczego.
2. Oferent może, z własnej inicjatywy, przedstawić w ofercie dodatkowe informacje nie wymienione w ust. 1.
 3. Ofertę składa się w zamkniętej kopercie opatrzonej nazwą i adresem oferenta oraz określeniem przedmiotu przetargu.
 4. Ofertę złożoną po upływie terminu składania ofert zwraca się oferentowi bez otwierania.
 5. Ofertę nie spełniającą wymagań określonych w specyfikacji przetargu odrzuca się.

§ 7.1. Termin składania ofert nie może być krótszy niż 90 dni od dnia zamieszczenia obwieszczenia o przetargu.

2. Termin zakończenia przetargu nie może przypadać po upływie 6 miesięcy od upływu terminu składania ofert, z wyjątkiem sytuacji określonej w ust. 3.
3. W przypadku, o którym mowa w § 11 ust. 2, termin zakończenia przetargu nie może przypadać po upływie 6 miesięcy od upływu terminu składania ofert dodatkowych.
4. Oferent pozostaje związany ofertą przez 6 miesięcy od upływu terminu składania ofert, a w przypadku, o którym mowa w § 11 ust. 2 przez 6 miesięcy od upływu składania ofert dodatkowych, jednakże nie dłużej niż do zakończenia przetargu zgodnie z ust. 5.
5. Zakończeniem przetargu jest dokonanie wyboru najkorzystniejszej oferty.

§ 8.1. W celu przeprowadzenia przetargu i dokonania wyboru najkorzystniejszej oferty organ koncesyjny powołuje komisję przetargową w składzie co najmniej trzech osób.

2. Członkami komisji przetargowej nie mogą być osoby, które:
 - 1) pozostają w związku małżeńskim albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia, albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli z oferentem, jego pełnomocnikiem lub członkami władz osób prawnych ubiegających się o uzyskanie koncesji;
 - 2) przed upływem trzech lat od dnia ogłoszenia przetargu pozostawały w stosunku pracy lub zlecenia z oferentem albo były członkami władz osób prawnych ubiegających się o uzyskanie koncesji;
 - 3) pozostają z oferentem w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do ich bezstronności.

§ 9.1. Przetarg składa się z części z udziałem oferentów i bez udziału oferentów.

2. W części przetargu z udziałem oferentów komisja przetargowa wykonuje następujące czynności:
 - 1) stwierdza prawidłowość ogłoszenia przetargu;
 - 2) ogłasza liczbę złożonych ofert i nazwy oferentów;
3. W części przetargu bez udziału oferentów komisja przetargowa otwiera oferty i ustala, czy spełniają wymagania szczegółowych warunków przetargu, dokonuje oceny ofert i wyboru najkorzystniejszej oferty oraz określenia kolejności pozostałych ofert.
4. W toku dokonywania oceny ofert komisja przetargowa może wezwać oferentów do udzielenia dodatkowych pisemnych wyjaśnień, dotyczących treści złożonych przez nich ofert.

§ 10.1. Komisja przetargowa zawiadamia organ koncesyjny o zakończeniu pracy i przedkłada do zatwierdzenia protokół z przebiegu przetargu, który zawiera w szczególności:

- 1) określenie przedmiotu przetargu;
 - 2) oznaczenie miejsca i czasu trwania przetargu;
 - 3) imiona i nazwiska członków komisji przetargowej;
 - 4) liczbę złożonych ofert i nazwy oferentów;
 - 5) wskazanie ofert odrzuconych wraz z uzasadnieniem;
 - 6) wyjaśnienia oferentów dotyczące treści złożonych przez nich ofert;
 - 7) wskazanie najkorzystniejszej oferty wraz z uzasadnieniem wyboru.
2. Protokół podpisują wszyscy członkowie komisji przetargowej.
 3. Protokół, oferty oraz wszystkie dokumenty dotyczące przetargu są jawne, z wyjątkiem informacji stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu przepisów o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, jeżeli oferent składając ofertę zastrzegł, że nie mogą być one udostępniane.

§ 11.1. Za najkorzystniejszą uznaje się ofertę, która otrzyma najwyższą ocenę komisji przetargowej, przyznaną na podstawie oceny obiektywnych kryteriów, o których mowa w art. 44 ust 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze.

2. W przypadku, gdyby dwie lub więcej ofert otrzymało jednakową ocenę na podstawie kryteriów, o których mowa w ust. 2, organ koncesyjny wzywa podmioty zainteresowane uzyskaniem koncesji, zwane dalej „oferentami”, które złożyły te oferty, do złożenia w terminie określonym przez organ koncesyjny ofert dodatkowych. Do ofert dodatkowych stosuje się przepisy § 6 ust. 1 - 5 oraz § 9 ust. 2 pkt 2, ust. 3 i 4.

§ 12.1. Przetarg unieważnia się w przypadku, gdy nie wpłynęła żadna oferta lub wszystkie oferty zostały odrzucone.

2. O unieważnieniu przetargu organ koncesyjny informuje na piśmie wszystkich oferentów.

§ 13.1. Organ koncesyjny zawiadamia niezwłocznie na piśmie oferentów o wynikach przetargu.

2. Uczestnicy przetargu mają prawo wniesienia protestu do organu koncesyjnego w terminie 14 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o jego wynikach.

3. Organ koncesyjny rozpatruje protest najpóźniej w terminie 14 dni od dnia jego wniesienia, powiadamiając niezwłocznie oferentów o jego wyniku.

4. W przypadku uwzględnienia protestu organ koncesyjny powtarza oprotestowaną czynność.

§ 14.1. Koncesji nie udziela się przed upływem terminu przewidzianego na wniesienie protestu.

2. W przypadku wniesienia protestu, aż do jego ostatecznego rozstrzygnięcia, nie udziela się koncesji.

3. Jeżeli oferent, którego oferta została wybrana, uchyla się od przyjęcia koncesji, organ koncesyjny udziela koncesji oferentowi, który zajął w przetargu kolejne miejsce.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

DYREKTOR
DEPARTAMENTU GEOLOGII
I KONCESJI GEOLOGICZNYCH

Ewa Zalewska

Mark Hrynka 10.08.2011

www.inforlex.pl

RL. 308 2011

Naczelnik Wydziału U

Stulca
Analityczny Kwalifikacji
2011.0811

Uzasadnienie

Rozporządzenie Rady Ministrów stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981) i określa szczegółowe warunki postępowania przetargowego na udzielenie koncesji, w tym:

- 1) powoływania i pracy komisji przetargowej;
- 2) wymagania, jakim powinna odpowiadać oferta.

Projektowane rozporządzenie dostosowuje przepisy krajowe do dyrektywy 94/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady *w sprawie warunków przyznawania i korzystania z zezwoleń na poszukiwanie, badanie i produkcję węglowodorów*. Dyrektywa 94/22/WE ustala m.in. obowiązek stosowania niedyskryminujących kryteriów i zasad udzielania zezwoleń na poszukiwanie, rozpoznawanie oraz wydobywanie węglowodorów. Zgodnie z dyrektywą 94/22/WE w odniesieniu do tych kopalin przetargiem powinna być objęta koncesja. Dotychczasowe przetargi na poszukiwanie, rozpoznawanie oraz wydobywanie dotyczyły natomiast jedynie użytkowania górniczego. Ponadto nowe rozporządzenie ma na celu spowodowanie wycofania zarzutów wystosowanych przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej przez Komisję Europejską, według, której Polska nieprawidłowo wdrożyła dyrektywę 94/22/WE, m.in. organizując przetargi na wspomniane użytkowanie górnicze zamiast na koncesję.

Projekt Rozporządzenie określa sposób dokonywania wyboru najkorzystniejszej oferty oraz postępowanie w przypadku, gdy dwie lub więcej ofert otrzyma jednakową ocenę. W projekcie opisano także wymagania odnośnie specyfikacji przetargu oraz tryb ich udostępniania zainteresowanym podmiotom a także opisano możliwość zmiany tych warunków. Ponadto projekt określa wymagania odnośnie zawartości oferty oraz sposobu jej złożenia do organu koncesyjnego. W odniesieniu do komisji przetargowej projekt zakłada minimum trzy-osobowy skład komisji. Przetarg będzie składał się z części jawnej i niejawnej a komisja przetargowa po zakończeniu pracy przedstawi organowi koncesyjnemu protokół z przebiegu prac. Projekt Rozporządzenia zakłada także możliwość wnoszenia protestów do organu koncesyjnego.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie Rady Ministrów wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2012 r, tj z dniem wejścia w życie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 powołanej ustawy z dnia 7 lipca 2005 r., zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z regulacji prawnymi Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt rozporządzenia dotyczy podmiotów, planujących wykonywanie działalności na podstawie ustawy Prawo geologiczne i górnicze, w zakresie poszukiwania, rozpoznawania oraz wydobywania węglowodorów oraz organu odpowiedzialnego za przeprowadzanie przetargów - ministra właściwego do spraw środowiska.

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. Ponadto projekt zostanie przesłany do konsultacji społecznych z prośbą o opinię do następujących podmiotów:

1. Marszałkowie Województw,
2. Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza NSZZ „Solidarność”
ul. Królowej Jadwigi 1, 41-200 Sosnowiec
ryszard.habryn@pgi.gov.pl,
3. Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej
Al. Korfantego 125a, 40-156 Katowice
kpg@kpg-katowice.com.pl,
4. Wolny Związek Zawodowy „Sierpień 80” Komisja Krajowa
ul. Warszawska 19, 40-009 Katowice
kk@wzz.org.pl,
5. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność ”
ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk
przewodn@solidarnosc.org.pl,
6. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”
ul. Piękna 22/8, 00-549 Warszawa
kk@solidarnosc80.pl,
7. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”
ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa
pkpp@prywatni.pl,
8. Konfederacja Pracodawców Polskich
ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa
a.malinowski@kpp.org.pl,
9. Business Center Club Związek Pracodawców
Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa
biuro@bcc.org.pl,
10. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa
guz@opzz.org.pl,

11. Państwowy Instytut Geologiczny
ul. Rakowiecka 4, 00-975 Warszawa
pgi@pgi.waw.pl,
12. Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa
ul. Kościuszki 30, 40-048 Katowice
giph@coig.katowice.pl,
13. Porozumienie Pracodawców Przemysłu Wydobywczego
(Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego)
ul. Podgórna 4, 40-955 Katowice
zpgwk@internetem.pl,
14. Forum Przemysłu Wydobywczego
ul. Sienkiewicza 48/50, 25-501 Kielce
sekretariat@pracodawcy.pl,
15. Polski Związek Pracodawców Producentów Kruszyw
ul. Sienkiewicza 48/50, 25-501 Kielce
biuro@kruszpol.pl,
16. Regionalne Stowarzyszenie Przedsiębiorców Wydobywających Kopaliny Pospolite
ul. Żwirki i Wigury 1, 96-200 Sieradz,
17. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Górnictwa
ul. Powstańców 25, 40-952 Katowice
zg@sitg.pl,
18. Porozumienie Związków Zawodowych „KADRA”
ul. Obroki 77, 40-833 Katowice
kadra@kadra.org.pl,
19. Forum Związków Zawodowych
Pl. Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz
biuro@fzz.org.pl,
20. Związek Rzemiosła Polskiego
ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa
zrp@zrp.pl,
21. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników
Przemysłu Naftowego i Gazowniczego - Zarząd Główny
ul. Lubicz 25/719, 31-503 Kraków
sitpnig@sitpnig.pl,
22. Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne
al. Mickiewicza 30, 30-059 Katowice
psg@agh.edu.pl,
23. Główny Instytut Górnictwa
Plac Gwarków 1, 40-166 Katowice
gig@gig.eu,
24. Wyższy Urząd Górniczy
ul. Poniatowskiego 31, 40-956 Katowice
wug@wug.gov.pl,

25. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elekrownie
ul. Krucza 6/14, 00-950 Warszawa, skr. poczt. 244
tgpe@energoprojekt.pl,

26. Polskie Towarzystwo Geologiczne
ul. Oleandry 2a, 30-056 Kraków
ptg@uj.edu.pl.

Projekt rozporządzenia nie był konsultowany z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż obowiązek taki – wynikający z przepisów §12 ust. 3 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) ma miejsce tylko wówczas, gdy planowane do wprowadzenia regulacje prawne dotyczą funkcjonowania samorządu terytorialnego. W przypadku tego rozporządzenia okoliczności te nie zachodzą. Przepisy rozporządzenia w żaden sposób nie dotyczą funkcjonowania samorządu terytorialnego i nie mają wpływu na gospodarkę finansową samorządu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wprowadzenie rozporządzenia spowoduje wpływy do budżetu państwa w związku z koniecznością zapłaty przez zwycięzcę przetargu wynagrodzenia za ustanowienie użytkowania górniczego, którego wysokość stanowi jedno z kryteriów przetargu. Oszacowanie wysokości wpływu jest zatem bardzo trudne, gdyż zależy od propozycji przedsiębiorców a także od ilości i wielkości obszarów udostępnionych w wyniku przetargu. Jednakże minimalna wysokość wynagrodzenia za ustanowienie użytkowania górniczego w przypadku poszukiwania i rozpoznawania wynosi 219,94 za 1 km² obszaru objętego użytkowaniem górnicznym. W przypadku wydobywania wysokość zapłaty za ustanowienie użytkowania górniczego w głównej mierze zależy od wielkości i stopnia wykorzystania danego złoża.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Brak wpływu.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzenie projektowanej regulacji spowoduje większą konkurencyjność na rynku poszukiwawczo- wydobywczym węglowodorów. Przedsiębiorstwa będą musiały wykazywać się innowacyjnością, wprowadzaniem nowoczesnych technik poszukiwawczo-wydobywczym i dbałością o środowisko naturalne.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.

7. Wpływ regulacji na ochronę środowiska

Wprowadzenie projektowanej regulacji przyczyni się do prowadzenia prawidłowej, racjonalnej gospodarki zasobami węglowodorów oraz pozwoli na wybór systemów prowadzenia prac geologicznych, które w jak najmniejszym stopniu będą obciążać środowisko naturalne.

8. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia opracowała:
Marta Wągrodzka, nr tel. 57-92-504

Wzrost: 170 cm
Ciężar ciała: 65 kg
Ciężar ciała w % do wzrostu: 38,2

Wzrost: 170 cm
Ciężar ciała: 65 kg
Ciężar ciała w % do wzrostu: 38,2

Wzrost: 170 cm
Ciężar ciała: 65 kg
Ciężar ciała w % do wzrostu: 38,2

Wzrost: 170 cm
Ciężar ciała: 65 kg
Ciężar ciała w % do wzrostu: 38,2

Wzrost: 170 cm
Ciężar ciała: 65 kg
Ciężar ciała w % do wzrostu: 38,2

Wzrost: 170 cm
Ciężar ciała: 65 kg
Ciężar ciała w % do wzrostu: 38,2

Wzrost: 170 cm
Ciężar ciała: 65 kg
Ciężar ciała w % do wzrostu: 38,2

Wzrost: 170 cm
Ciężar ciała: 65 kg
Ciężar ciała w % do wzrostu: 38,2