

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których
pobiera się opłatę elektroniczną oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej**

Na podstawie art. 13ha ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. Nr 80, poz. 433) wprowadza się następujące zmiany:

1) w załączniku nr 1 pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) droga ekspresowa S7 na odcinkach:

- a) Elbląg – węzeł Pastęk-Północ,
- b) obwodnica Płońska,
- c) węzeł Kroczewo – węzeł Czosnów,
- d) Grójec (z obwodnicą Grójca) – Jedlińsk,
- e) Skarżysko Kamienna (z obwodnicą Skarżyska Kamiennej) – węzeł Kielce-Północ,
- f) węzeł Jędrzejów Północ – węzeł Jędrzejów Wschód (skrzyżowanie z drogą krajową nr 78),
- g) Rybitwy – węzeł Biezanów,
- h) węzeł Myślenice – węzeł Lubień;”;

2) w załączniku nr 2:

a) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 23, poz. 136 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 54, poz. 326, Nr 218, poz. 1391 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100 i 101, Nr 86, poz. 720 i Nr 168, poz. 1323, z 2010 r. Nr 106, poz. 675, Nr 152, poz. 1018 i Nr 225, poz. 1466 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13 i Nr 159, poz. 945.

„7a) droga krajowa nr 91 na odcinkach

a) skrzyżowanie z drogą krajową nr 6 – węzeł Nowe Marzy,

b) skrzyżowanie z drogą ekspresową S5 – Łysomice (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 552);”

b) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) droga krajowa nr 92 na odcinkach:

a) skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 305 – granica m. Poznań,

b) granica m. Poznań – granica m. Konin,

c) granica m. Konin – Łowicz (skrzyżowanie z drogą krajową nr 2 i nr 14);”

c) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) droga krajowa nr 94 na odcinku granica m. Dąbrowa Górnicza – węzeł Modlniczka.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2012 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Wzrost pod względem
... komunikacyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Danuta Gysztiwicz

Uzasadnienie

Projekt nowelizuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 marca 2011 r. w sprawie dróg krajowych lub ich odcinków, na których pobiera się opłatę elektroniczną oraz wysokości stawek opłaty elektronicznej (Dz. U. Nr 80, poz. 433), które zostało wydane na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 13ha ust. 6 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, z późn. zm.). Zgodnie z powyższym przepisem Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia:

- 1) określi drogi krajowe lub ich odcinki, na których pobiera się opłatę elektroniczną,
 - 2) ustali dla nich wysokość stawek opłaty elektronicznej za przejazd kilometra, dla danej kategorii pojazdu, w wysokości nie większej niż określona w ust. 4
- mając na uwadze potrzeby utrzymania i ochrony dróg istotnych dla rozwoju sieci drogowej, koszty poboru opłaty elektronicznej oraz klasę drogi, na której jest pobierana opłata elektroniczna.

Przedmiotowa nowelizacja zakłada uzupełnienie załącznika 1 i 2 o kolejne odcinki dróg krajowych, na których od dnia 1 lipca 2012 r. wprowadzony zostanie elektroniczny system poboru opłat.

Jak wskazano w uzasadnieniu obowiązującego rozporządzenia, wzorem innych państw członkowskich Unii Europejskiej, w pierwszym etapie system opłaty elektronicznej wprowadzony został na wybranych odcinkach dróg krajowych o najwyższej klasie technicznej (autostrady i drogi ekspresowe) oraz wybranych drogach krajowych. Wykazy dróg płatnych będą uzupełniane wraz z oddawaniem do użytkowania kolejnych odcinków autostrad, dróg ekspresowych czy też rozbudowywanych dróg krajowych innych klas technicznych. Wykaz może być też rozszerzany o inne drogi krajowe, jeżeli działanie takie będzie konieczne dla zapewnienia właściwej polityki przewozowej lub ochrony tych dróg.

Niniejszy projekt zakłada rozszerzenie wykazu dróg krajowych, na których od dnia 1 lipca 2012 r. będzie pobierana opłata elektroniczna, o następujące odcinki:

- 1) droga ekspresowa S7 na odcinku Elbląg – węzeł Pasłęk-Północ;
- 2) droga krajowa nr 91 na odcinkach:
 - a) skrzyżowanie z drogą krajową nr 6 – węzeł Nowe Marzy,
 - b) skrzyżowanie z drogą ekspresową S5 – Łysomice (skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 552),
- 3) droga krajowa nr 92 na odcinkach:
 - a) Września – granica m. Konin,

b) granica m. Konin – Łowicz (skrzyżowanie z drogą krajową nr 2 i nr 14).

Rozszerzenie systemu o odcinek ekspresowej S7 Elbląg – węzeł Pasłęk-Północ jest zgodne z założeniami przyjętymi przy wdrażaniu systemu - docelowo wszystkie autostrady i drogi ekspresowe będą uwzględnione w elektronicznym systemie poboru opłat. Powyższy odcinek liczy 13,7 km i łączy się bezpośrednio z objętym ww. systemem od dnia 1 lipca 2011 r. odcinkiem drogi ekspresowej S22 Elbląg – Grzechotki (granica państwowa).

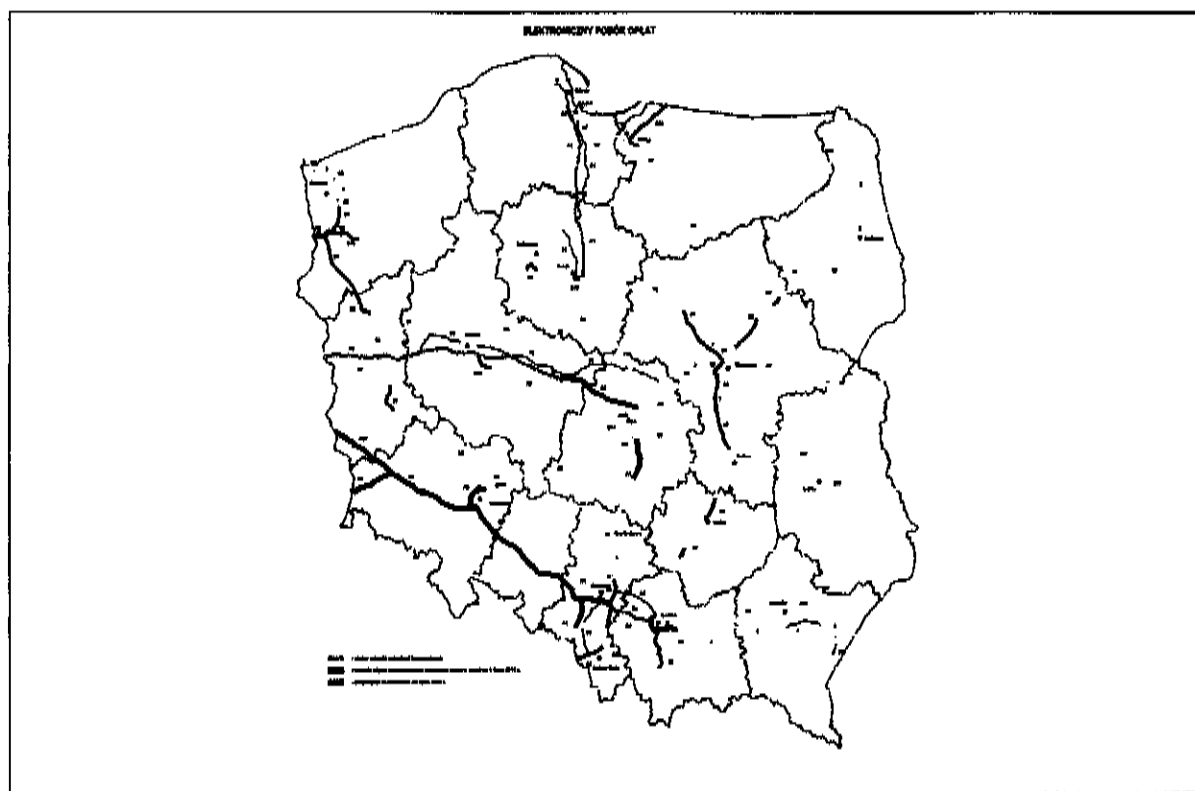
Oprócz tego przedmiotowa nowelizacja zakłada uzupełnienie załącznika 2 rozporządzenia o odcinki dróg krajowych nr 91 i nr 92. Wprowadzenie z dniem 1 lipca 2012 r. opłaty elektronicznej na powyższych drogach krajowych, jako drogach alternatywnych dla istniejących autostrad płatnych A1 i A2, ma na celu zabezpieczenie tych dróg przed nadmiernym ruchem pojazdów ciężkich. Takie działanie jest zgodne z prawem unijnym, jako że na podstawie z art. 7 ust. 1 dyrektywy 1999/62/WE w sprawie pobierania opłat za użytkowanie niektórych typów infrastruktury przez pojazdy ciężarowe zmienionej przez dyrektywę 2011/76/UE z dnia 27 września 2011 r. Państwa Członkowskie mogą stosować opłaty za przejazd lub opłaty za korzystanie z infrastruktury na drogach, które nie znajdują się w sieci transeuropejskiej, pod warunkiem, że nałożenie ww. opłat na tych innych drogach nie jest dyskryminujące dla międzynarodowego ruchu drogowego i nie powoduje zakłóceń między operatorami. Objęcie opłatą elektroniczną dróg alternatywnych w celu ich zabezpieczenia dopuszcza również uzasadnienie ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 218, poz. 1391), która wprowadziła w Polsce elektroniczny system poboru opłat za przejazd. W ww. uzasadnieniu wskazano, że system opłat będzie stosownie rozszerzany na pozostałe drogi krajowe, w odniesieniu do których spodziewany jest duży odpływ ruchu z autostrad i dróg ekspresowych. W związku z likwidacją systemu winietowego oraz zastąpieniem go koniecznością ponoszenia opłat za przejazd autostradą bezpośrednio na bramkach, na autostradzie A1 odcinek Rusocin – Nowe Marzy, zarządzanej przez Gdańsk Transport Company S.A., odnotowano odpływ ruchu ciężkiego w granicach 70%, a na autostradzie A2, zarządzanej przez Autostradę Wielkopolską S.A., odpływ ten wyniósł ok. 50%. Ruch ten przeniósł się znacznej mierze na bezpłatne odcinki dróg krajowych nr 91 i nr 92.

W związku z oddaniem w połowie października 2011 r. do użytku kolejnego odcinka autostrady A1 zarządzanego przez GTC (odcinek Nowe Marzy – węzeł Czerniewice koło

Torunia) oraz wprowadzeniem na nim opłaty za przejazd z dniem 12 lutego 2012 r. przewiduje się również objęcie opłatą elektroniczną drogi krajowej nr 91 na odcinku od skrzyżowania z drogą ekspresową S5, znajdującego się w okolicach Świecia, do miejscowości Łysomice, gdzie zlokalizowane jest skrzyżowanie z drogą wojewódzką nr 552. Podejmując decyzję o zastosowaniu powyższego rozwiązania kierowano się doświadczeniami związanymi z odpływem ruchu z odcinka autostrady A1 Rusocin – Nowe Marzy. W ten sposób pierwsze rozszerzenie elektronicznego systemu poboru opłat obejmie ok. 141 km drogi krajowej nr 91.

Podobne rozwiązanie przyjęto w odniesieniu do drogi krajowej nr 92, która stanowi alternatywę nie tylko dla odcinka koncesyjnego A2, ale również dla odcinka A2 Konin – Stryków, na którym opłatą elektroniczną pobiera Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad. Dlatego też opłata elektroniczna pobierana będzie od dnia 1 lipca 2012 r. na odcinku drogi krajowej nr 92 granica m. Konin – Łowicz. Przyjęcie przedmiotowego rozporządzenia oznaczać będzie objęcie opłatą elektroniczną dodatkowych ok. 169 km drogi krajowej nr 92.

Poniżej przedstawiono mapkę ilustrującą zakres rozszerzenia elektronicznego systemu poboru opłat na mocy przepisów przedmiotowego projektu rozporządzenia:



Oprócz tego, projekt rozporządzenia dokonuje korekty oznaczenia płatnego odcinka drogi krajowej nr 94. Zmiana powyższa jest motywowana faktem, iż w związku z oddaniem do użytku ww. drogi na odcinku węzeł Modlnica – węzeł Modlniczka, na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych nastąpiło przekazanie odcinka zastąpionego nowo wybudowanym odcinkiem drogi oraz pozbawienie dotychczasowej kategorii i z mocy prawa zaliczenie go do kategorii drogi gminnej. W związku z powyższym odcinek drogi krajowej nr 94 objętej opłatą elektroniczną ulegnie zwiększeniu o ok. 2,5 km.

Przedłożony projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.). Natomiast w dniu 25 lutego 2011 r. Polska notyfikowała na podstawie ówczesnie obowiązującego art. 7a dyrektywy 1999/62/WE elektroniczny system poboru opłat z uwzględnieniem zarówno dróg krajowych, na których opłata pobierana jest od dnia 1 lipca 2011 r., jak i niektórych dróg krajowych, które zostaną objęte systemem w przyszłości. W notyfikacji powyższej ujęto między innymi drogę ekspresową S7 na odcinku Elbląg – węzeł Pasłek-Północ. Pozostałe odcinki dróg krajowych uwzględnionych w przedmiotowym projekcie nie znajdują się w sieci transeuropejskiej, ani nie stanowią autostrad znajdujących poza tą siecią (art. 7 ust. 1 obecnie obowiązującej dyrektywy), tak więc nie podlegają obowiązkom notyfikacyjnym wynikających z przepisów dyrektywy.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej z chwilą przesłania do uzgodnień międzyresortowych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

W dniu 8 lutego 2012 r. Zespół do Spraw Programowania Prac Rządu podjął na wniosek Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej decyzję o uzupełnieniu Wykazu Prac Rządu (w części D – pozostałe projekty) o projekt przedmiotowego rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na Generalną Dyрекcyję Dróg Krajowych i Autostrad, drogową spółkę specjalnego przeznaczenia, w przypadku powierzenia jej zadań z zakresu systemu opłaty elektronicznej oraz może oddziaływać na podmioty, z którymi minister właściwy do spraw transportu zawarł bądź zawrze umowę o budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrady płatnej.

Ponadto projekt kierowany jest do wszystkich podmiotów korzystających z dróg krajowych, wykorzystujących w tym celu pojazdy samochodowe o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony oraz autobusy niezależnie od ich dopuszczalnej masy całkowitej.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym poprzez:

1. przesłanie do organizacji zrzeszających samorzady terytorialne:

- 1) Unia Metropolii Polskich;
- 2) Związek Miast Polskich;
- 3) Związek Gmin Wiejskich;
- 4) Związek Powiatów Polskich;
- 5) Związek Województw RP;

2. przesłanie do następujących organizacji zrzeszających partnerów społecznych:

- 1) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce, Warszawa;
- 2) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji, Warszawa;
- 3) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych, Warszawa;
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Warszawa;
- 5) Sekretariat Transportowców NSZZ „Solidarność”, Warszawa;
- 6) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Samochodowego, Ostrowiec Świętokrzyski;
- 7) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego, Stobno/k Piły;
- 8) Forum Związków Zawodowych, Bydgoszcz;
- 9) Małopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Osobowych, Kraków;
- 10) Izba Gospodarcza Ziemi Mazowieckiej;
- 11) Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego;

3. przesłanie do podmiotów, z którymi minister właściwy do spraw transportu zawarł umowę o budowę i eksploatację albo wyłącznie eksploatację autostrady płatnej:

- 1) Autostrada Wielkopolska S.A.;
- 2) Autostrada Wielkopolska II S.A.;
- 3) Stalexport Autostrada Małopolska S.A.;
- 4) Gdańsk Transport Company S.A..

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przedmiotowa nowelizacja będzie miała pozytywny wpływ na sektor finansów publicznych. Przewidywane przychody z opłaty elektronicznej pobieranej na wskazanych w przedmiotowym rozporządzeniu odcinkach dróg wynoszą od lipca 2012 r. do października 2018 r. ok. 413 mln PLN. Kwota powyższa zasili Krajowy Fundusz Drogowy. Należy podkreślić, że ww. przychody nie były co do zasady uwzględnione w Ocenie Skutków Regulacji obowiązującego rozporządzenia (wyjątek stanowią przewidywane przychody wynikające z poboru opłaty elektronicznej na drodze ekspresowej S7 odcinek Elbląg – węzeł Pasłęk Wschód). Szacowane koszty związane z dostosowaniem ww. dróg do poboru opłaty elektronicznej i bieżącą eksploatacją systemu na tych drogach wynoszą w tym samym okresie czasu ok. 178 mln PLN. Koszty pokryte zostaną ze środków KFD. Zastrzec przy tym należy, że niniejsze rozporządzenie nie będzie miało dodatkowego wpływu na wydatki strony publicznej, ponieważ koszt rozszerzenia systemu o kolejne autostrady i drogi ekspresowe oraz drogi krajowe, na których stwierdzono znaczący przyrost ruchu pojazdów ciężkich został uwzględniony w kwocie wynagrodzenia Wykonawcy elektronicznego systemu poboru opłat określonej w Ocenie Skutków Regulacji obowiązującego rozporządzenia. Przedmiotowa regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ KFD jest ulokowany poza tymi budżetami.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozszerzenie elektronicznego systemu poboru opłat będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy – szacuje się, że powstanie ok. 120 miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Szczegółowy wpływ wprowadzenia w Polsce elektronicznego systemu poboru opłat analizowany był na etapie prac rządowych i parlamentarnych podczas prac nad przywołaną już ustawą z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych i niektórych innych ustaw. Należy również podkreślić, że wprowadzanie opłat na kolejnych fragmentach dróg krajowych, alternatywnych dla autostrad płatnych, nie jest środkiem do całkowitego wyeliminowania na nich ruchu ciężkiego, lecz ma stworzyć taką sytuację, w której różnica w poziomie opłat będzie bardziej adekwatna do korzyści, jakie użytkownicy pojazdów uzyskują korzystając z autostrady płatnej.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Wprowadzenie opłat na drogach krajowych alternatywnych do autostrad płatnych A1 i A2 powinno mieć pozytywny wpływ na powrót pojazdów ciężkich na autostrady płatne, które zapewniają możliwość szybkiego przemieszczenia w ruchu międzyregionalnym i pozwalają na dostarczenie towarów na czas. Oprócz zmniejszenia zużycia nawierzchni powyższych dróg, przyjęte rozwiązanie będzie miało pozytywny wpływ na obniżenie liczby wypadków drogowych i zatorów oraz zwiększenie komfortu życia mieszkańców miejscowości położonych przy drogach krajowych uwzględnionych w przedmiotowym rozporządzeniu.