

Projekt – 30 stycznia 2013 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA**  
**I GOSPODARKI MORSKIEJ<sup>1)</sup>**

z dnia .....2013 r.

**w sprawie konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej**

Na podstawie art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa zakres tematyczny konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, zwanego dalej „Prezesem”, oraz organizację i sposób przeprowadzania konkursu.

**§ 2. 1.** Konkurs na stanowisko Prezesa przeprowadza komisja konkursowa, zwana dalej „komisją”, powołana na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, zwanej dalej „ustawą”.

2. Minister właściwy do spraw transportu, zwany dalej „ministrem”, wyznacza spośród członków komisji przewodniczącego komisji, zwanego dalej „przewodniczącym”, który kieruje pracami komisji.

**§ 3. 1.** Informację o konkursie ogłasza się przez umieszczenie ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra, Biuletynie Informacji Publicznej Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, zwanej dalej „Agencją”, oraz w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Agencji.

2. Ogłoszenie o konkursie zawiera:

- 1) określenie stanowiska, którego konkurs dotyczy, oraz miejsce wykonywania pracy;
- 2) informację o wymaganiach, o których mowa w art. 6 ust. 4 ustawy;
- 3) informację o dokumentach lub oświadczeniach potwierdzających spełnianie wymagań, o których mowa w pkt 2, oraz innych oświadczeniach wymaganych zgodnie z przepisami prawa;
- 4) informację o sposobie, terminie oraz miejscu składania zgłoszeń.

3. Termin, o którym mowa w ust. 2 pkt 4, nie może być krótszy niż 10 dni od dnia opublikowania ogłoszenia o konkursie.

**§ 4. 1.** Konkurs na stanowisko Prezesa przeprowadza się w pięciu etapach. W ramach poszczególnych etapów konkursu dokonywana jest ocena:

- 1) spełnienia wymagań formalnych przez kandydatów – przez weryfikację złożonych dokumentów wymaganych zgodnie z ogłoszeniem o konkursie;
- 2) wiedzy, znajomości języka angielskiego oraz predyspozycji i umiejętności kandydatów niezbędnych do wykonywania zadań na stanowisku Prezesa.

<sup>1)</sup> Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494 oraz z 2012 r. poz. 1396).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 100, z 2010 r. Nr 257, poz. 1726 oraz z 2011 r. Nr 170, poz. 1015.

2. Warunkiem przystąpienia do kolejnego etapu jest osiągnięcie przez kandydata odpowiedniego wyniku, według przyjętej przez komisję skali ocen.

3. Przewodniczący informuje osoby przystępujące do konkursu o dopuszczeniu albo niedopuszczeniu do poszczególnych etapów konkursu.

4. Z posiedzeń komisji są sporządzane protokoły, które podpisują członkowie komisji uczestniczący w danym posiedzeniu.

#### § 5. Zakres tematyczny konkursu obejmuje następujące zagadnienia:

1) prawo międzynarodowe, prawo Unii Europejskiej oraz prawo krajowe, dotyczące żeglugi powietrznej:

- a) umowy międzynarodowe, których stroną jest Rzeczpospolita Polska,
- b) rozporządzenia Unii Europejskiej dotyczące Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej, o których mowa w art. 3 ustawy, oraz inne akty prawne Unii Europejskiej,
- c) przepisy międzynarodowe, o których mowa w art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze,
- d) ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze oraz inne krajowe akty normatywne związane z żeglugą powietrzną;

2) organizacje lotnicze, w szczególności Organizacja Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO), Europejska Organizacja do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL), Organizacja Służb Żeglugi Powietrznej Lotnictwa Cywilnego (CANSO) oraz Europejska Agencja Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA);

3) funkcjonowanie systemu zarządzania ruchem lotniczym (SESAR/ATM Master Plan) i infrastruktury łączności, radionawigacji i dozoru dla potrzeb zarządzania ruchem lotniczym (CNS/ATM) w Rzeczypospolitej Polskiej;

4) funkcjonowanie Centralnego Systemu Opłat Trasowych (CRCO);

5) systemy jakości, zarządzania bezpieczeństwem i sprawowania nadzoru w zakresie żeglugi powietrznej;

6) zasady współpracy cywilno – wojskowej w zakresie zarządzania ruchem lotniczym, realizowane w szczególności przez Komitet Cywilno – Wojskowej Współpracy EUROCONTROL (CMIC) i Komitet Zarządzania Ruchem Lotniczym NATO (NATMC);

7) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.<sup>3)</sup>), ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005. Nr 14, poz. 114, z późn. zm.<sup>4)</sup>) i ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.<sup>5)</sup>);

8) znajomość języka angielskiego, w tym słownictwa specjalistycznego, związanego z zakresem działania Prezesa Agencji.

§ 6. 1. W ramach pierwszego etapu konkursu, komisja dokonuje oceny zgłoszeń kandydatów pod względem kompletności oraz terminowości ich złożenia.

2. Komisja nie rozpatruje zgłoszeń, które wpłynęły po terminie.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1456, 1530 i 1548.

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 79, poz. 551, z 2009 r. Nr 19, poz. 101, Nr 157, poz. 1241 i Nr 223, poz. 1778, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 240, poz. 1429 oraz z 2012 r. poz. 951 i 1529.

<sup>5)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 161, poz. 1078 i Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Nr 28 poz. 143, Nr 87, poz. 484, Nr 234, poz. 1386 i Nr 240, poz. 1429 oraz z 2012 r. poz. 769, 951, 1101 i 1271.

3. W przypadku wątpliwości dotyczących treści złożonych dokumentów, komisja zwraca się do kandydatów o ich wyjaśnienie bądź uzupełnienie dokumentów.

4. Czynności komisji, o których mowa w ust. 1, odbywają się bez udziału osób przystępujących do konkursu.

§ 7. 1. Kandydaci dopuszczeni do drugiego etapu konkursu przystępują do testu wiedzy z zakresu tematycznego, o którym mowa w § 5.

2. Test wiedzy przeprowadza się w warunkach zapewniających kandydatom samodzielną pracę, w obecności co najmniej 2 członków komisji.

3. Kandydat okazuje dokument tożsamości przed przystąpieniem do testu wiedzy.

§ 8. 1. W ramach trzeciego etapu konkursu dokonywana jest ocena znajomości języka angielskiego, uwzględniająca znajomość słownictwa specjalistycznego, związanego z zakresem działania Prezesa Agencji.

2. Sprawdzenia znajomości języka angielskiego w formie pisemnej i ustnej może dokonać na zlecenie komisji wyspecjalizowany podmiot zewnętrzny lub osoba niebędąca członkiem komisji, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania tego sprawdzenia.

§ 9. 1. W ramach czwartego etapu konkursu dokonywana jest ocena predyspozycji i umiejętności kandydatów z zakresu:

- 1) planowania i myślenia strategicznego;
- 2) podejmowania decyzji i odpowiedzialności;
- 3) zarządzania zasobami i zorientowania na osiąganie celów;
- 4) zarządzania personelem;
- 5) skutecznego komunikowania się.

2. Badanie predyspozycji i umiejętności, o których mowa w ust. 1, może przeprowadzić na zlecenie komisji wyspecjalizowany podmiot zewnętrzny lub osoba niebędąca członkiem komisji, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania tego badania.

§ 10. 1. Piątym etapem konkursu jest rozmowa kwalifikacyjna, która obejmuje ocenę prezentacji przedstawionej przez kandydatów, w tym ocenę wiedzy i doświadczenia zawodowego kandydatów. Rozmowa kwalifikacyjna jest prowadzona przez komisję indywidualnie z każdym kandydatem.

2. O temacie prezentacji, z zakresu tematycznego, o którym mowa w § 5, oraz wymaganiach, jakie powinna spełniać prezentacja, kandydaci zostają powiadomieni przez przewodniczącego co najmniej 5 dni przed terminem rozmowy kwalifikacyjnej.

§ 11. 1. Komisja dokonuje oceny końcowej każdego z kandydatów sumując wyniki oceny poszczególnych etapów oraz sporządza protokół zawierający listę nie więcej niż 3 kandydatów wyłonionych w drodze konkursu wraz z uzasadnieniem ich wyboru.

2. Komisja przekazuje protokół ministrowi wraz z dokumentacją z przebiegu konkursu.

3. Lista osób, o której mowa w ust. 1, zawierająca imiona, nazwiska wyłonionych kandydatów oraz ich miejsca zamieszkania w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego, jest publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra oraz Biuletynie Informacji Publicznej Agencji.

§ 12. 1. Przewodniczący powiadamia niezwłocznie kandydatów o uzyskanych przez nich wynikach.

2. Kandydatom udostępnia się do wglądu, na ich wniosek, dokumentację konkursową w części dotyczącej ich indywidualnych wyników i ocen.

**§ 13.** Traci moc rozporządzenie Ministra Transportu z dnia 13 sierpnia 2007 r. w sprawie konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 149, poz. 1055).

**§ 14.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA  
I GOSPODARKI MORSKIEJ**

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej opracowano w celu uproszczenia sposobu przeprowadzania konkursu, określonego w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Transportu z dnia 13 sierpnia 2007 r. w sprawie konkursu na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 149, poz. 1055) oraz dostosowania go do rozwiązań zawartych w przepisach regulujących tryb naboru na stanowiska kierownicze w urzędach centralnych nadzorowanych przez Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (m.in. na stanowiska Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, Głównego Inspektora Transportu Drogowego).

Konkurs na stanowisko Prezesa, ogłoszony przez Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, przeprowadza komisja konkursowa powołana na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej. Zgodnie z § 2 ust. 2 projektu, minister wyznacza przewodniczącego komisji spośród członków komisji. Konkurs przeprowadza się w pięciu etapach. Warunkiem przystąpienia do kolejnego etapu jest osiągnięcie przez kandydata odpowiedniego wyniku, według przyjętej przez komisję skali ocen. W ramach pierwszego etapu komisja ocenia złożone przez kandydatów dokumenty pod względem kompletności i terminowości ich złożenia. Kandydaci, którzy spełnią wymagania formalne w pierwszym etapie konkursu, przystępują do drugiego etapu, tj. testu wiedzy. Kandydaci, którzy zaliczą test wiedzy, zostaną zakwalifikowani do kolejnego etapu, tj. oceny znajomości języka angielskiego. W przypadku uzyskania oceny potwierdzającej biegłą znajomość języka angielskiego, kandydaci zostaną dopuszczeni do kolejnego etapu, którym jest ocena predyspozycji i umiejętności. Uzyskanie przez kandydatów oceny o posiadaniu predyspozycji i umiejętności z zakresu wskazanego w § 9 ust. 1 projektu, warunkuje ich udział w ostatnim etapie konkursu, tj. rozmowie kwalifikacyjnej. Rozmowa, prowadzona z każdym kandydatem indywidualnie, będzie obejmować ocenę prezentacji przedstawionej przez kandydatów, w tym ocenę wiedzy i doświadczenia zawodowego kandydatów. Test wiedzy i prezentacja obejmuje zagadnienia z zakresu tematycznego określonego w § 5.

W § 3 ust. 2 pkt 3 wskazano, że ogłoszenie o konkursie zawiera informację o dokumentach lub oświadczeniach potwierdzających spełnianie wymagań, o których mowa w art. 6 ust. 4 ustawy oraz innych oświadczeniach wymaganych zgodnie z przepisami prawa, np. art. 7 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2007 r. Nr 63, poz. 425, z późn. zm.) wskazuje na konieczność złożenia oświadczenia lustracyjnego lub informacji o złożeniu oświadczenia lustracyjnego w przypadku kandydatów urodzonych przed 1 sierpnia 1972 r.

Zgodnie z § 6 ust. 3 projektu, w przypadku wątpliwości dotyczących treści złożonych dokumentów, komisja zwraca się do kandydatów o ich wyjaśnienie bądź uzupełnienie dokumentów. Projektowany przepis dotyczy sytuacji gdy komisja ma wątpliwości odnośnie do przedstawionych przed kandydata dokumentów, np. w sytuacji gdy z życiorysu kandydata wynika, że posiada wymagany na stanowisku Prezesa PAŻP staż pracy, natomiast przedstawione przez kandydata dokumenty, takiego stażu pracy nie

potwierdzają. W przypadku gdy z życiorysu kandydata nie wynika posiadanie wymaganego stażu pracy a nadesłane dokumenty również go nie potwierdzają, komisja może przyjąć, że takiego stażu pracy kandydat nie posiada, a tym samym zwracanie się o uzupełnienie przedstawionych dokumentów jest bezprzedmiotowe.

W § 8 ust. 2 i § 9 ust. 2 projektu, przewidziano możliwość dokonania sprawdzenia znajomości języka angielskiego oraz predyspozycji i umiejętności – na zlecenie komisji – przez wyspecjalizowany podmiot zewnętrzny lub osobę niebędącą członkiem komisji, która posiada odpowiednie kwalifikacje do dokonania tego sprawdzenia. Ww. podmiot zewnętrzny będzie wybierany zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych, a ponoszone w tym zakresie koszty będą pokrywane przez urząd obsługujący ministra właściwego ds. transportu.

Zgodnie z § 11 ust. 1 projektu, komisja dokonuje oceny końcowej kandydatów sumując wyniki oceny poszczególnych etapów oraz sporządza protokół zawierający listę nie więcej niż 3 kandydatów wyłonionych w drodze konkursu wraz z uzasadnieniem ich wyboru. Obowiązujące rozporządzenie w § 14 ust. 2 stanowi, że komisja przekazuje niezwłocznie ministrowi właściwemu do spraw transportu uchwałę zawierającą listę dwóch lub więcej kandydatów wyłonionych w drodze konkursu. W praktyce oznacza to, że w przypadku gdy do konkursu przystąpi lub gdy w toku konkursu pozostanie tylko jeden kandydat, konkurs nie może zostać przeprowadzony lub rozstrzygnięty. Przedstawione w projekcie rozwiązanie, analogiczne do przyjętego np. w art. 20 ust. 10 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. poz. 933 i 951), czy w art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94, z późn. zm.), stwarza możliwość przedstawienia ministrowi maksymalnie trzech kandydatów, a tym samym eliminuje ryzyko nierozstrzygnięcia konkursu z powodu niewystarczającej liczby kandydatów.

Projekt rozporządzenia, podobnie jak w przypadku naborów na inne stanowiska kierownicze, wymienione w pierwszym akapicie uzasadnienia, przewiduje zamieszczenie ogłoszenia o konkursie w BIP ministra właściwego do spraw transportu, w BIP PAŻP oraz w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie Agencji.

Dokumentacja z przeprowadzonego konkursu przechowywana będzie zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem UE.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w związku z § 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Organizacje o charakterze lobbingowym wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową ([mac.bip.gov.pl](http://mac.bip.gov.pl)) nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

## Ocena skutków regulacji (OSR)

### 1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Przedstawiony akt normatywny ma zastosowanie do członków komisji konkursowej przeprowadzającej konkurs na stanowisko Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej oraz kandydatów biorących udział w przedmiotowym konkursie.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi partnerami społecznymi, tj.:

- 1) Związek Regionalnych Portów Lotniczych;
- 2) Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego;
- 3) Związek Zawodowy Pracowników Służb Ruchu Lotniczego;
- 4) Związek Zawodowy Pracowników Technicznych Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej;
- 5) Związek Zawodowy Pracowników Służb Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej;
- 6) Stowarzyszenie Polskich Kontrolerów Ruchu Lotniczego „POLATCA”;
- 7) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 8) Forum Związków Zawodowych.

Do projektu rozporządzenia uwagi zostały zgłoszone przez Związek Zawodowy Pracowników Służb Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej. Uwaga dotycząca wykreślenia z przedmiotowego projektu paragrafu odnoszącego się do obowiązku zachowania w tajemnicy przez członków komisji oraz innych osób biorących udział w konkursie informacji dotycząca osób ubiegających się o stanowisko Prezesa uzyskanych w toku konkursu, została uwzględniona.

Uwaga dotycząca zastąpienia dokonywania oceny znajomości języka angielskiego wykazaniem się przez kandydata zdanym egzaminem ELPAC z języka angielskiego na poziomie zaawansowanym wymaganym od kontrolerów ruchu lotniczego czy posiadaniem certyfikatem CPE, nie została uwzględniona.

W projektowanym rozporządzeniu zrezygnowano z formy potwierdzania znajomości języka angielskiego posiadaniem certyfikatem czy zdanym egzaminem, z uwagi na fakt, że posiadany certyfikat nie odzwierciedla aktualnej znajomości języka. W związku z powyższym, projekt przewiduje poddanie sprawdzeniu znajomości języka wszystkich kandydatów, niezależnie od formy legitymowania się przez kandydatów jego znajomością.

Kolejna uwaga, dotycząca nadania wprost ministrowi kompetencji do doboru podmiotu zewnętrznego lub osoby niebędącej członkiem komisji dokonującej oceny znajomości języka angielskiego czy oceny predyspozycji i umiejętności kandydata, nie została uwzględniona. Nadanie wprost ministrowi kompetencji do dokonania ww. doboru, nie znajduje uzasadnienia. W przypadku gdy minister powołuje komisję do przeprowadzenia konkursu, brak jest przesłanek by to nie komisja konkursowa dokonywała ww. wyboru.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.



**4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

**5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

**7. Źródła finansowania proponowanych regulacji, a w szczególności w odniesieniu do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego**

Przedkładany projekt rozporządzenia nie będzie generował dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Udział członków komisji konkursowej w pracach komisji jest nieodpłatny. Koszty związane z przeprowadzeniem konkursu poniesione zostaną w ramach wydatków urzędu zapewniającego obsługę ministra właściwego ds. transportu.