

Projekt z dnia
19.12.2012 r.

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW
z dnia2012 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis

Na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz. 311) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Informacji oraz sprawozdań finansowych o których mowa w ust. 1 pkt 2 nie przekazują podmioty ubiegające się o pomoc de minimis udzielaną na podstawie art. 34a ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2012 r. poz. 657 oraz poz.) oraz osoby fizyczne, które na dzień złożenia informacji określonych w niniejszym rozporządzeniu nie rozpoczęły prowadzenia działalności gospodarczej.”;

2) w załączniku do rozporządzenia w części B w tytule dodaje się na końcu odnośnik nr 2a oraz jego objaśnienie w brzmieniu:

„^{2a)} Nie dotyczy podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis udzielaną na podstawie art. 34a ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2012 r. poz. 657 oraz poz.) oraz osób fizycznych, które na dzień złożenia przedmiotowego formularza nie rozpoczęły prowadzenia działalności gospodarczej”.

§ 2. Do informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy, złożonym i nierozpatrzonem przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 93, poz. 585, z 2010 r. Nr 18, poz. 99 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 1381.

Uzasadnienie

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz. 311) w załączniku do rozporządzenia (dalej: „formularz”) w części B określony jest zakres informacji potrzebnych do oceny sytuacji ekonomicznej podmiotu ubiegającego się o pomoc de minimis. Przedmiotowe informacje są niezbędne do zbadania sytuacji przedsiębiorstwa w kontekście art. 1 ust. lit. h rozporządzenia Komisji (WE) 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis, zgodnie z którym pomocy de minimis nie można udzielać przedsiębiorcom znajdującym się w trudnej sytuacji.

Celem przedmiotowej nowelizacji jest wprowadzenie zmiany polegającej na uchyleniu obowiązku wypełniania części B formularza oraz przekazywania sprawozdań finansowych w odniesieniu do przypadków udzielania pomocy de minimis na podstawie art. 34a ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2012 r. poz. 657 oraz poz.). Z informacji uzyskanych od Banku Gospodarstwa Krajowego (dalej: BGK) wynika, iż obowiązek przekładania przedmiotowych informacji nie jest uzasadniony w odniesieniu do pomocy de minimis udzielanej w formie gwarantowania lub poręczenia przez BGK spłaty kredytów udzielanych przez banki komercyjne, które są zobowiązane do stosowania przepisów ustaw z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 665, z późn. zm.).

Należy zauważyć, iż udzielanie kredytów wiąże się z wystąpieniem ryzyka, że kredytobiorca nie będzie w stanie zapewnić zwrotu przekazanych mu środków m.in. z powodu bankructwa lub kłopotów związanych z płynnością finansową. Zabezpieczenie interesów banku następuje zawsze kompleksowo, tzn. nie tylko na etapie egzekucji, ale również na etapie powstawania i trwania stosunku kredytowego. W celu zapobieżenia egzekucji należności z tytułu niespłaconego kredytu, bank podejmuje szereg czynności już w momencie badania możliwości udzielenia kredytu. Działania te polegają w szczególności na kontrolowaniu zdolności kredytowej w formie uzyskania, zgromadzenia i badania informacji dotyczących sytuacji finansowej kredytobiorcy.

Ustawa Prawo bankowe w art. 70 ust. 1. stanowi, że bank uzależnia przyznanie kredytu od zdolności kredytowej kredytobiorcy. Przez zdolność kredytową rozumie się zdolność do spłaty zaciągniętego kredytu wraz z odsetkami w terminach określonych w umowie. Przeprowadzanie badania zdolności kredytowej kredytobiorcy rozpoczyna się od momentu złożenia wniosku o udzielenie kredytu i w razie zawarcia umowy powtarza się wielokrotnie aż do zakończenia stosunku umownego. Zatem, zdolność kredytową ma każdy podmiot, którego stan majątkowy oraz bieżąca i przewidywana w przyszłości efektywność gospodarowania zapewnia wypłacalność, gwarantującą zwrot kredytu wraz z należnymi odsetkami w ustalonym w umowie terminie.

Ponadto należy zauważyć, iż art. 70 Prawa bankowego ma funkcję ochronną, ponieważ zawiera kierowany do banków, publicznoprawny zakaz udzielania kredytów podmiotom nie dającym gwarancji wypłacalności. Bezpośrednie ograniczenie ryzyka banku prowadzi więc *de facto* do pośredniego ograniczenia ryzyka deponentów, a co za tym idzie, leży w ich interesie. Równocześnie należy zwrócić uwagę na art. 70 ust. 1 Prawa bankowego, który nakłada na kredytobiorcę obowiązek przedłożenia w banku dokumentów i informacji niezbędnych do oceny zdolności kredytowej. W przypadku zatem gdyby klient nie udzielił żadnych informacji lub nie przedstawił wymaganych dokumentów, wobec niemożności weryfikacji zdolności kredytowej, bank odmówi udzielenia kredytu.

W kontekście powyższego należy uznać, iż badanie zdolności kredytowej dokonywane przez bank ma o wiele szerszy zakres niż ocena trudnej sytuacji ekonomicznej oparta na informacjach zawartych w części B formularza. Dla oceny zdolności kredytowej bank bierze pod uwagę wszystkie kryteria określone w części B formularza, a podstawową przesłanką dla udzielenia kredytu jest nadwyżka finansowa kredytobiorcy na poziomie zapewniającym terminową obsługę kredytu wraz z odsetkami. Zabezpieczenie spłaty kredytu, w tym gwarancje, nie wpływają na zdolność kredytową, a redukują jedynie ryzyko kredytowe. Przedsiębiorca znajdujący się w trudnej sytuacji finansowej (w rozumieniu Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. C 244 z 01.10.2004)), nie uzyska kredytu, gdyż byłoby to naruszeniem art. 70 ust. 1 Prawa bankowego. Równocześnie należy wyjaśnić, iż na potwierdzenie przedmiotowej tezy BGK przeprowadził badania uzasadniające poprawność projektowanej zmiany w kontekście możliwości udzielenia pomocy de minimis podmiotowi posiadającemu zdolność kredytową.

Wejście w życie projektowanej nowelizacji doprowadzi zatem do likwidacji istniejących obciążeń administracyjnych polegających na dwukrotnym przekazywaniu przez przedsiębiorcę ubiegającego się o pomoc de minimis tych samych informacji.

Jednocześnie z obowiązku wypełniania części B formularza oraz przekazywania sprawozdań finansowych zwolnione zostaną osoby fizyczne, które na dzień złożenia przedmiotowego formularza nie rozpoczęły prowadzenia działalności gospodarczej. Należy bowiem zauważyć, iż ww. podmioty w momencie, w którym mają dopiero zamiar rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej, nie dysponują informacjami pozwalającymi na wypełnienie części B formularza, jak również nie posiadają sprawozdań finansowych. Zwolnienie ich zatem z obowiązku przekazywania informacji o sytuacji ekonomicznej doprowadzi do zmniejszenia nieuzasadnionych obciążeń administracyjnych.

Należy również zauważyć, iż brakujący publikator w § 1 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia zostanie odpowiednio uzupełniony po wejściu w życie projektu nowelizacji ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa i niektóre osoby prawne. Jednocześnie prace nad przedmiotowym rozporządzeniem zostaną pokierowane w taki sposób, aby zaczęło ono obowiązywać po wejściu w życie nowelizacji ww. ustawy.

W § 2 wprowadzony został przepis przejściowy mający na celu uregulowanie sytuacji przedsiębiorstw, które złożyły informacje określone w rozporządzeniu przed dniem wejścia w życie jego nowelizacji. Do informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy, złożonym i nierozpatrzonem przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosować się będzie przepisy rozporządzenia w nowym brzmieniu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

I. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest wprowadzenie zmiany polegającej na zmniejszeniu obciążeń administracyjnych, polegających na dwukrotnym przekazywaniu przez przedsiębiorcę ubiegającego się o pomoc de minimis tych samych informacji.

II. Skutki wprowadzenia rozporządzenia

1. Wpływ regulacji na sytuację podmiotów, na które oddziałuje projekt

Projekt rozporządzenia oddziałuje na podmioty ubiegające się o pomoc de minimis zobowiązane do udzielenia informacji o uzyskanej pomocy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Nowelizacja rozporządzenia nie będzie miała wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

III. Zakres konsultacji społecznych

W związku z przepisami *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Projekt został również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej RCL w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów ww. ustawy.

Projekt został skonsultowany z Prezesem Krajowej Izby Gospodarczej, Prezydentem Konfederacji Pracodawców Polskich, Prezydentem Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Prezesem Zarządu Business Centre Club, Prezesem Zarządu Związku Banków Polskich, Prezesem Banku Gospodarstwa Krajowego. Nie wpłynęły żadne uwagi od tych podmiotów.

Z uwagi na fakt, iż uregulowania zawarte w projekcie rozporządzenia nie dotyczą funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, przedmiotowy projekt nie został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przy Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji, celem zgłoszenia ewentualnych uwag.