

**ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**w sprawie zniesienia niektórych oddziałów Straży Granicznej oraz zmiany  
rozporządzenia w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej**

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§1.** Znosi się następujące oddziały Straży Granicznej:

- 1) Karpacki Oddział Straży Granicznej imienia 1 Pułku Strzelców Podhalańskich z siedzibą w Nowym Sączu;
- 2) Sudecki Oddział Straży Granicznej imienia Ziemi Kłodzkiej z siedzibą w Kłodzku.

**§2.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej (Dz. U. Nr 69, poz. 370) w §1 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) Bieszczadzki Oddział Straży Granicznej imienia gen. bryg. Jana Tomasza Gorzechowskiego z siedzibą w Przemyślu, obejmujący województwo podkarpackie;"

- 2) uchyla się pkt 2;

- 3) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Morski Oddział Straży Granicznej imienia płk Karola Bacza z siedzibą w Gdańsku, obejmujący województwa: pomorskie, zachodniopomorskie, wchodzące w skład województwa warmińsko-mazurskiego: powiat elbląski, miasto na prawach powiatu Elbląg i z powiatu braniewskiego gmina Frombork oraz polskie obszary morskie określone w odrębnych przepisach;"

- 4) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie §1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r., Nr 117, poz. 677, Nr 170, poz. 1015, Nr 171, poz. 1016 i Nr 230, poz. 1371 oraz z 2012 r. poz. 627, poz. 651, poz. 664, poz. 769 i poz. 951.

- „5) Nadodrzański Oddział Straży Granicznej z siedzibą w Krośnie Odrzańskim, obejmujący województwa: dolnośląskie, lubuskie i wielkopolskie;”;
- 5) uchyla się pkt 8;
- 6) pkt 9 otrzymuje brzmienie:
- „9) Śląsko-Małopolski Oddział Straży Granicznej z siedzibą w Raciborzu, obejmujący województwa: małopolskie, opolskie i śląskie;”.

§3. Śląski Oddział Straży Granicznej imienia Powstańców Śląskich z siedzibą w Raciborzu otrzymuje nazwę "Śląsko-Małopolski Oddział Straży Granicznej z siedzibą w Raciborzu".

§4. Prawa i obowiązki wynikające z umów i porozumień, których podmiotem był:

- 1) Komendant Karpackiego Oddziału Straży Granicznej - przejmuje Komendant Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej, w zakresie swojej właściwości terytorialnej;
- 2) Komendant Sudeckiego Oddziału Straży Granicznej - przejmuje Komendant Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej w zakresie swojej właściwości terytorialnej;
- 3) Komendant Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej na obszarze części województwa zachodniopomorskiego, obejmującej powiaty: choszczeński, drawski, goleniowski, gryfiński, łobeski, myśliborski, policki, pyrzycki, stargardzki, szczeciński, świdwiński, wałecki, miasto na prawach powiatu Szczecin oraz obszar morskich wód wewnętrznych na rzece Odrze na północ od granicy morskiego portu handlowego Szczecin do linii prostej łączącej brzegi Zalewu Szczecińskiego, przechodzącej przez boję „TN-C” północnego toru podejściowego do portu Trzebież i stawę „N” na wyspie Chełminek - przejmuje Komendant Morskiego Oddziału Straży Granicznej w zakresie swojej właściwości terytorialnej.

§5. Sprawy wszczęte i niezakończone przez:

- 1) Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej przed dniem 1 stycznia 2014 r. – są prowadzone przez Komendanta Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej;
- 2) Komendanta Sudeckiego Oddziału Straży Granicznej przed dniem 16 listopada 2013 r. – są prowadzone przez Komendanta Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej;
- 3) Komendanta Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej prowadzone na obszarze części województwa zachodniopomorskiego, obejmującej powiaty: choszczeński, drawski, goleniowski, gryfiński, łobeski, myśliborski, policki, pyrzycki, stargardzki,

szczecinecki, świdwiński, wałecki, miasto na prawach powiatu Szczecin oraz obszar morskich wód wewnętrznych na rzece Odrze na północ od granicy morskiego portu handlowego Szczecin do linii prostej łączącej brzegi Zalewu Szczecińskiego, przechodzącej przez boję „TN-C” północnego toru podejściowego do portu Trzebież i stawę „N” na wyspie Chełminek przed dniem 16 października 2013 r. – są prowadzone przez Komendanta Morskiego Oddziału Straży Granicznej, z wyjątkiem spraw związanych ze stosunkiem służbowym albo stosunkiem pracy.

§6. W okresie do dnia 16 października 2013 r. do dnia 16 listopada 2013 r. Nadodrzański Oddział Straży Granicznej z siedzibą w Krośnie Odrzańskim, obejmuje województwa: lubuskie i wielkopolskie.

§7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r. z wyjątkiem:

- 1) §2 pkt 3, §4 pkt 3 i §5 pkt 3, które wchodzi w życie z dniem 16 października 2013 r.;
- 2) §1 pkt 2, §2 pkt 4 i 5, §4 pkt 2 i §5 pkt 2, które wchodzi w życie z dniem 16 listopada 2013 r.;
- 3) §1 pkt 1, §2 pkt 2 i 6, §4 pkt 1 i §5 pkt 1, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH**

## UZASADNIENIE

Wykorzystując wcześniejsze doświadczenia Straży Granicznej z funkcjonowania w warunkach strefy Schengen, opracowano „Założenia wieloletniej koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej (2009-2015)”, które w dniu 16 lutego 2009 r. zatwierdził Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji. Jako ich uszczegółowienie powstała „Koncepcja funkcjonowania Straży Granicznej w latach 2009-2015”, którą w dniu 24 września 2009 r. zatwierdził Komendant Główny SG (po wcześniejszej akceptacji Ministra SWiA). Zgodnie z ww. dokumentami do 31 grudnia 2012 r. na południu RP pozostawiono trzy oddziały SG z dotychczasowymi siedzibami ich komend. Jednocześnie Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zdecydował, aby w 2012 r. dokonać ponownej analizy zagrożeń pozostających we właściwości SG na południu kraju i podjąć prace nad docelową liczbą oddziałów na tym kierunku.

### I. Analiza stanu istniejącego

Zmiany organizacyjne w Straży Granicznej, w ujęciu liczbowym, przedstawia poniższa tabela:

Zdarzenie czasowe	Liczba terenowych jednostek organizacyjnych SG	Liczba przejść granicznych	Liczba odprawionych osób	Liczba oddziałów SG	Liczba zatrudnionych w SG	
					Funkcjonariuszy	Pracowników
Przed wejściem do UE <sup>1</sup> (akcesja 1.05.2004)	155 (w tym 83 strażnice, 72 granicznych placówek kontrolnych)	251	181 048 849	11	16 207 (31.12.2003)	3 488 (31.12.2003)
Po wejściu do Schengen w dn.21.12.2007	126 placówek SG <sup>2</sup>	71 <sup>2</sup>	35 819 937 <sup>3</sup>	12 <sup>2</sup>	16 442 (31.01.2008)	3 904 (31.01.2008)
Stan na dzień 31.12.2011 r.	98 placówek SG	69	33 300 130	10	15 283	3 754
Stan na dzień 31.12.2012 r.	101 placówek SG	69	37 566 958	10	14 568	3 736

Po przystąpieniu Polski do strefy Schengen Straż Graniczna zaprzestała dokonywania kontroli ruchu granicznego i bezpośredniej ochrony granicy państwowej na odcinkach granicy z Niemcami, Czechami, Słowacją i Litwą. W okresie od wejścia Polski do UE do chwili obecnej ogólna liczba terenowych jednostek organizacyjnych SG zmniejszyła się o 55 (wliczając OSG).

<sup>1</sup> Informacja zbiorcza za 2003 r.

<sup>2</sup> Dane na 31.12.2007 r.

<sup>3</sup> Informacja zbiorcza za 2008 r. (pełny rok po wejściu do Schengen, dane do 30 marca 2008 r. uwzględniają ruch w ramach UE w lotniczych przejściach granicznych).



Śląski	5	4
Sudecki	4	4
Razem	14	11 <sup>4</sup>

## II. Analiza sytuacji migracyjnej na południu kraju w perspektywie ostatnich lat

Południe kraju nie jest rejonem zagrożonym nielegalną migracją, a granice z Czechami i Słowacją uznawane są za tzw. granice bezpieczne. Presja migracyjna w Polsce dotyczy przede wszystkim nielegalnej migracji z kierunku wschodniego, w szczególności przez Ukrainę i Białoruś, na zachód Europy - do Niemiec. Na południu Polski natomiast jedynym istotnym zjawiskiem są zdarzenia związane z naruszaniem zasad wjazdu i pobytu przez cudzoziemców podróżujących z i do swojego kraju pochodzenia, związane z dużymi skupiskami obywateli Ukrainy w Czechach i na Słowacji. Nielegalna migracja obywateli Rosji narodowości czecheńskiej, którzy ubiegają się w Polsce o status uchodźcy i usiłują przez południową granicę RP przedostać się do Austrii, jest zjawiskiem malejącym. W roku 2010 w rejonie granicy południowej zatrzymano jedynie 63 ob. Rosji, w roku 2011 - 51, natomiast w I półroczu roku 2012 tylko 7. W grupie cudzoziemców naruszających incydentalnie w tym rejonie przepisy wjazdu i pobytu należy wymienić również obywateli Wietnamu, których zatrzymano: w 2010 r. - 37, w 2011 r. - 33, w I pół. 2012 r. - 14. Również ta liczba stale maleje.

Liczba ujawnianych przypadków przekroczeń granicy z Czechami i Słowacją wbrew przepisom wykazuje także tendencję spadkową. Odnotowywane zdarzenia dotyczą głównie migracji do Polski obywateli Ukrainy, Białorusi i Rosji, którzy tranzytem usiłują przedostać się do kraju pochodzenia. Są to tzw. „powrotowcy”, czyli osoby, które przeterminowały swój pobyt lub nielegalnie pracowały w innych krajach UE. Osoby te to głównie migranci ekonomiczni (sezonowi), niestanowiący zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego. W 2010 r. liczba zatrzymanych na terenach Sudeckiego, Śląskiego i Karpackiego Oddziału SG wyniosła 883, w 2011 r. - było to 745, natomiast w I półroczu 2012 r. - 312.

W przypadku cudzoziemców chcących zalegalizować swój pobyt w Polsce, południe kraju przyciąga swoimi aglomeracjami miejskimi - dotyczy to w szczególności Wrocławia, tzw. aglomeracji śląskiej oraz Krakowa. Nie są one postrzegane jako tak atrakcyjne jak Warszawa, jednakże skala obecności cudzoziemców w tej części kraju jest większa niż we wschodniej czy też północnej Polsce. Jest jednak stabilna. Na dzień 30 czerwca 2012 r. w zasięgu terytorialnego działania Sudeckiego, Śląskiego i Karpackiego Oddziału SG było zameldowanych łącznie 19 815 cudzoziemców, w tym:

<sup>4</sup> Dla Oddziału Śląskiego OSG posiada aktualnie w swym zasięgu terytorialnym 10 placówek SG.

- w zasięgu terytorialnym Sudeckiego Oddziału SG (w tym Wrocław) - 6684 cudzoziemców,
- w zasięgu terytorialnym Śląskiego Oddziału SG (w tym Katowice) - 7128 cudzoziemców,
- w zasięgu terytorialnym Karpackiego Oddziału SG (w tym Kraków) - 6003 cudzoziemców.

Natomiast w przypadku Nadodrzańskiego i Nadwiślańskiego Oddziału SG było zameldowanych łącznie 43088 cudzoziemców, w tym:

- w zasięgu terytorialnym Nadodrzańskiego Oddziału SG - 8655 cudzoziemców,
- w zasięgu terytorialnym Nadwiślańskiego Oddziału SG - 34433 cudzoziemców.

W toku postępowań administracyjnych w sprawie udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt na terytorium RP wojewodowie obowiązani są zwracać się do komendantów oddziałów SG z prośbą o zaopiniowanie wniosków cudzoziemców w kontekście występowania ewentualnych negatywnych przesłanek do udzielenia takiego zezwolenia z uwagi na zagrożenie dla bezpieczeństwa państwa lub porządku publicznego. W I półroczu 2012 r. komendanci oddziałów SG położonych na południu Polski udzielili następujących opinii:

- Sudecki OSG - 2 248 opinii, z czego 1 opinia była negatywna,
- Śląski OSG - 1 439 opinii, z czego wszystkie były pozytywne,
- Karpacki OSG - 1 884 opinii, z czego wszystkie były pozytywne.

Jak widać cudzoziemcy składający wniosek o zezwolenie na pobyt na południu Polski nie stanowią - z zasady - zagrożenia dla bezpieczeństwa państwa lub porządku publicznego.

Dla porównania:

- Nadodrzański OSG - 2 971 opinii, z czego wszystkie były pozytywne,
- Nadwiślański OSG - 16 104 opinii, z czego 433 opinie były negatywne.

Od 1 stycznia 2012 r. powstały możliwości prawne pozwalające na zalegalizowanie pobytu cudzoziemców nielegalnie przebywających w Polsce. Zarejestrowano wnioski ponad 9,5 tys. osób. Najwięcej wniosków złożono do Wojewody Mazowieckiego - blisko 7,5 tys. W województwach na południu kraju (Dolnośląskie, Opolskie, Śląskie, Małopolskie) złożono łącznie prawie 650 wniosków. Wnioski te składano odpowiednio: Dolnośląskie - 207 wniosków, Opolskie 27, Śląskie 242, Małopolskie 169. Wśród dominujących narodowości w tych województwach odnotowano: Ukraina - 189, Pakistan - 101, Bangladesz - 62, Indie - 38 i Egipt - 37. Wnioski tych ostatnich czterech narodowości (łącznie 238) to wynik tzw. turystyki abolicyjnej. Oznacza to, że wniosków złożonych przez nielegalnych migrantów przebywających w omawianych województwach było około 410. Wielkość ta potwierdza, że teren ten nie jest skupiskiem cudzoziemców mieszkających w Polsce nielegalnie.

Istotne znaczenie dla oceny sytuacji migracyjnej na południu Polski mają oceny służb migracyjnych krajów sąsiednich oraz podejmowane przez nie działania.

### **Słowacja**

Według informacji przekazanych przez stronę słowacką cała dotychczasowa struktura Urzędu Policji Granicznej i ds. Cudzoziemców została włączona jako Biuro Policji Granicznej i ds. Cudzoziemców do Prezydium Policji Republiki Słowackiej z jednoczesnym zmniejszeniem liczby etatów o 400.

### **Czechy**

Według informacji przekazanych przez stronę czeską w strukturze Policji Republiki Czeskiej funkcjonuje jedna Dyrekcja Policji ds. Cudzoziemców w Pradze, której podlegają Inspektoraty Policji ds. Cudzoziemców na 5 międzynarodowych lotniskach i 1 ośrodek dla cudzoziemców oraz 14 Wydziałów Policji ds. Cudzoziemców, podległych Komendantom wojewódzkim Policji. W wyniku reorganizacji liczba osób zatrudnionych w strukturach Policji ds. Cudzoziemców zmniejszyła się z 4.200 do 2.590 osób.

Natomiast w dniu 1 listopada 2012 r. zamknięty został drugi ośrodek strzeżony, co wynikało z oceny zagrożeń migracyjnych. W ocenie służby czeskiej brak jest bowiem takich zagrożeń. Działania podejmowane przez władze czeskie i słowackie wskazują, iż oba te kraje nie notują napływu nielegalnych migrantów ani nie oczekują go. Brak jest danych podważających taką ocenę.

Jednocześnie wspomniane zmiany organizacyjne i nowe zadania realizowane przez poszczególne służby doprowadziły do sytuacji, w której na odcinku polsko-niemieckim współpraca opiera się o bieżące i stałe współdziałanie zarówno na terenach przygranicznych, jak i bezpośrednio na granicy. Natomiast na granicy polsko-czeskiej i polsko-słowackiej opiera się głównie na wymianie informacji i przekazywaniu osób z uwagi na brak bezpośredniego dla Straży Granicznej partnera po stronie sąsiedniej.

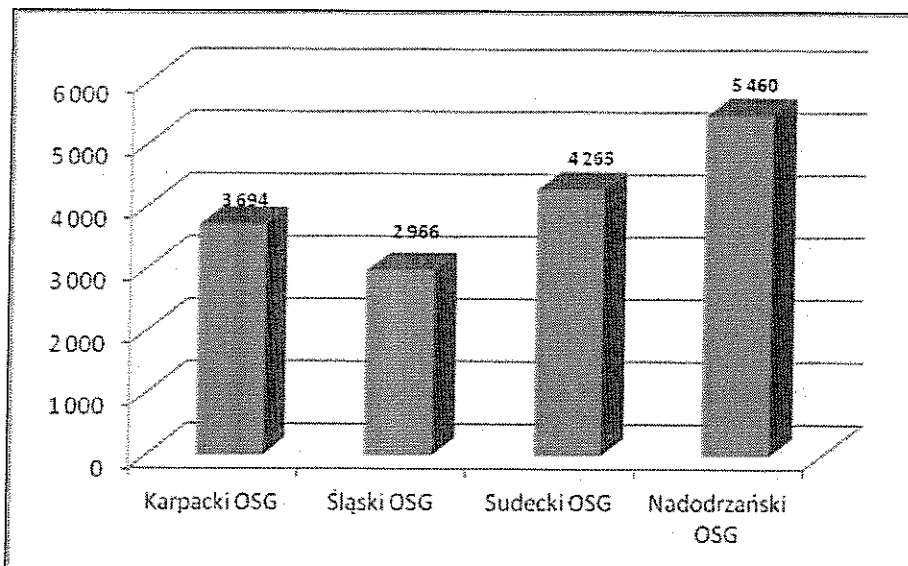
### **III. Dane statystyczne dotyczące realizacji zadań przez Straż Graniczną w okręgach reorganizowanych na kierunku południowym**

Analizując sytuację na południowej granicy należy przedstawić dane dotyczące podstawowych zadań realizowanych przez Straż Graniczną tak, aby możliwa była ocena natężenia wywołujących je zjawisk na tym terenie, a równocześnie ocena obłożenia pracą działających tam oddziałów Straży Granicznej.

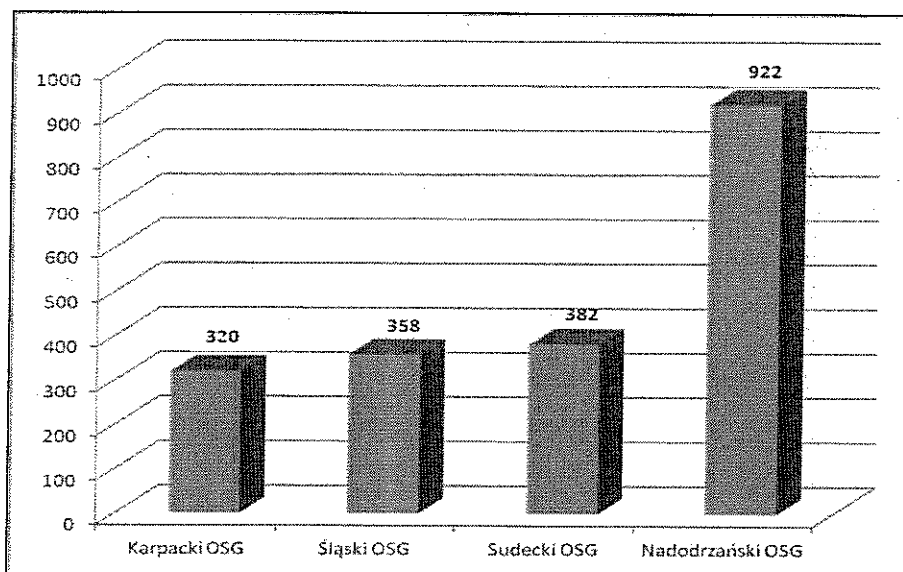


### Problematyka dotycząca cudzoziemców.

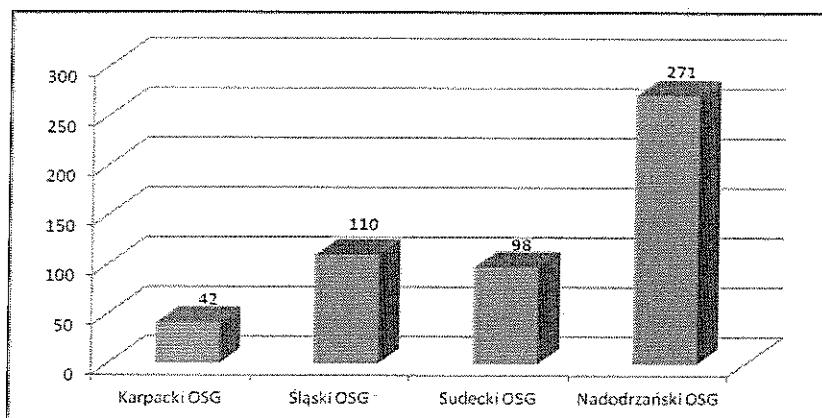
Liczba udzielonych w 2011 r. opinii w stosunku do cudzoziemców ubiegających się o zezwolenie na zamieszkanie na czas oznaczony, zezwolenie na osiedlenie się lub zezwolenie na pobyt rezydenta długoterminowego WE.



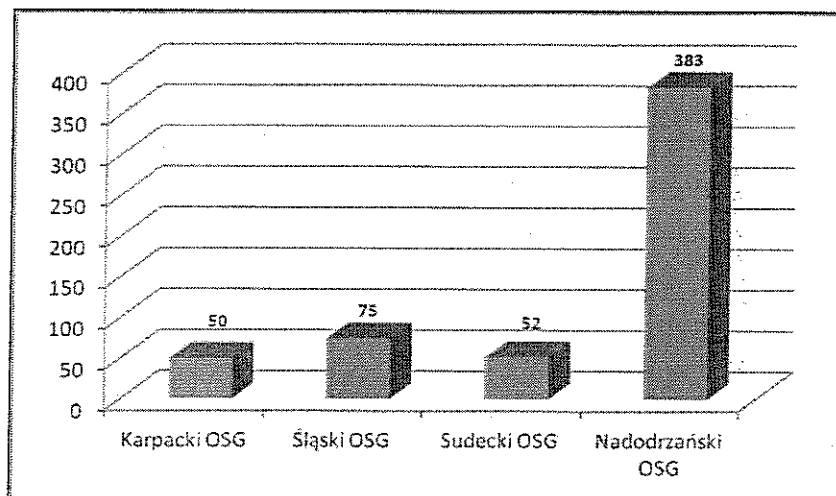
Liczba osób zatrzymanych w trybie ustawy o cudzoziemcach w 2011 r.



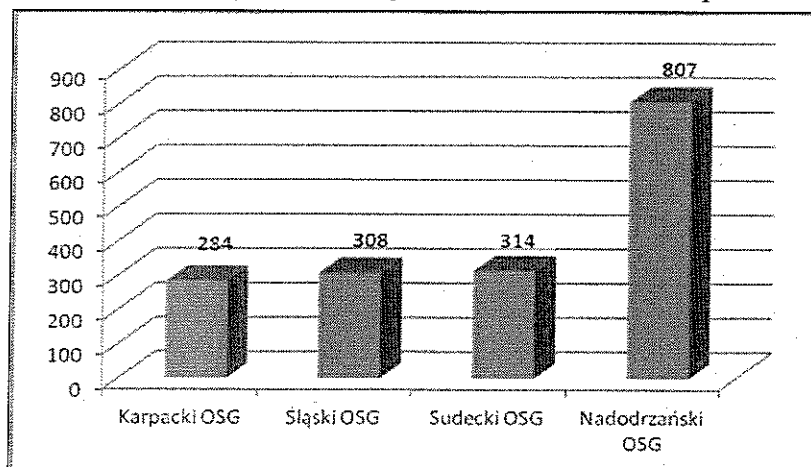
Liczba skierowanych w 2011 r. do wojewody wniosków o wydalenie cudzoziemca z terytorium RP wobec osób zatrzymanych w trybie o cudzoziemcach.



Liczba skierowanych w 2011 r. do sądu wniosków o umieszczenie cudzoziemca w areszcie w celu wydalenia bądź w ośrodku strzeżonym dla cudzoziemców.



Liczba wydanych w 2011 r. decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do opuszczenia terytorium RP.



W badanym okresie od 1 stycznia 2011 r. - do 30 czerwca 2012 r. wskaźniki liczbowe dotyczące czterech kategorii, tj.:

- osób zatrzymanych w trybie ustawy o cudzoziemcach,

- skierowanych do wojewody wniosków o wydalenie cudzoziemców z terytorium RP,
- skierowanych do sadu wniosków o umieszczenie cudzoziemców w areszcie w celu wydalenia lub w strzeżonym ośrodku dla cudzoziemców,
- wydanych decyzji o zobowiązaniu,

wskazuje, że trzy oddziały OSG na południu kraju osiągają w sumie wyniki na poziomie Nadodrzańskiego OSG.

W przypadku wydanych opinii dotyczących pobytu cudzoziemców na terytorium RP, wyniki oddziałów są zróżnicowane, co uzależnione jest jednak od liczby zleceń kierowanych przez wojewodów.

W badanym okresie od 1 stycznia 2011 r. - do 30 czerwca 2012 r. wskaźnik statystyczny dotyczący trzech kategorii, tj.

- wszczętych postępowań przygotowawczych,
- osób, którym postawiono zarzuty popełnienia przestępstwa,
- osób zatrzymanych w ramach postępowań przygotowawczych,

wskazuje także, iż wyniki Nadodrzańskiego OSG, są porównywalne z sumą wyników uzyskiwanych przez trzy OSG na południu kraju.

#### **IV. Proponowany kształt zmian organizacyjnych w strukturze Straży Granicznej**

Uwzględniając już przeprowadzone zmniejszenie liczby placówek Straży Granicznej na południu kraju, zakładając wprowadzenie dalszych, planowanych zmian organizacyjno-etatowych, dotyczących placówek Straży Granicznej na terytorium kraju, biorąc pod uwagę fakt, iż liczba komend oddziałów Straży Granicznej winna być adekwatna do liczby podległych placówek Straży Granicznej, a także mając na względzie omówioną wcześniej sytuację migracyjną na południu Polski zasadne jest ograniczenie liczby oddziałów Straży Granicznej.

Projektowane rozwiązania prawne przewidują, że liczba oddziałów Straży Granicznej wykonujących zadania:

- 1) w ochronie granicy zewnętrznej UE nie zmieni się;
- 2) na terytorium kraju zmniejszy się o dwa.

Jak wynika z przedstawionych powyżej danych, ocen Komendy Głównej Straży Granicznej oraz porównania do sytuacji istniejącej w Nadodrzańskim Oddziale SG taka liczba oddziałów będzie wystarczająca dla realizacji ustawowych zadań Straży Granicznej.

Jednocześnie dotychczasowe doświadczenia formacji wskazują, iż należy dostosować zasięgi terytorialne poszczególnych oddziałów SG do podziału administracyjnego kraju, zachowując jednak dla formacji charakter administracji niezespolonej. Funkcjonowanie

Straży Granicznej od momentu przystąpienia do strefy Schengen wskazuje, że ważniejsze jest dostosowanie rejonów służbowej odpowiedzialności terenowych organów Straży Granicznej do podziału administracyjnego kraju, niż do odcinka granicy państwowej z danym państwem sąsiednim.

Zgodnie z „Koncepcją funkcjonowania Straży Granicznej w latach 2009-2015” Straż Graniczna ma mieć charakter służby graniczno-migracyjnej. Uzyskanie tego celu możliwe będzie także poprzez doskonalenie współpracy z partnerami wojewódzkimi, co wpłynie pozytywnie na polski system migracyjny.

Argumenty przemawiające za powyższym rozwiązaniem:

- 1) sprawniejsza współpraca z administracją wojewódzką (wojewodowie, samorząd, komendy wojewódzkie Policji, centra zarządzania kryzysowego - reagowanie kryzysowe, placówki dyplomatyczne innych państw);
- 2) bardziej czytelny podział właściwości terytorialnej w kontekście prowadzonych postępowań administracyjnych;
- 3) szybsze i precyzyjne reagowanie na zjawiska występujące w rejonie działania wojewody;
- 4) obszar odpowiedzialności służbowej dostosowany do specyfiki realizowanych zadań - obejmujący teren całych województw (np. aktualne rozwiązanie utrudnia współpracę; wojewoda musi współdziałać z komendantami różnych oddziałów Straży Granicznej);
- 5) w przypadku Morskiego OSG - objęcie całej linii brzegowej oraz obszarów Zalewu Szczecińskiego wraz z działaniami wewnątrz kraju przez jeden wyspecjalizowany w tym zakresie oddział Straży Granicznej.

## V. Proponowane docelowe rozwiązanie oparte o 8 oddziałów SG - zasięgi terytorialne.



Odpowiedzialność za linię brzegową wraz z obszarami dwóch województw przyległych do linii brzegowej powinien objąć swym zasięgiem jeden oddział SG, tj. Morski OSG.

Z kolei objęcie województw lubuskiego, wielkopolskiego oraz dolnośląskiego (aktualnie podzielone pomiędzy dwa oddziały) przez Nadodrzański OSG, spowoduje właściwość terytorialną jednego komendanta OSG do realizacji ustawowych zadań na terenie, przez który będą biegły dwie podstawowe autostrady wschód-zachód, a co za tym idzie przebiega podstawowy tranzyt na tym kierunku. Pozwoli to również zapewnić sprawną współpracę z istotnym partnerem jakim są Niemcy.

Dla nowego oddziału, obejmującego trzy województwa, proponuje się nazwę Śląsko-Małopolski OSG.

## **VI. Wybór siedzib komend Nadodrzańskiego OSG oraz Śląsko-Małopolskiego OSG.**

### **1. Nadodrzański OSG**

Argumenty przemawiające za lokalizacją siedziby komendy Nadodrzańskiego OSG w Krośnie Odrzańskim (w porównaniu do ewentualnej siedziby w Kłodzku):

- a) funkcjonowanie strzeżonego ośrodka dla cudzoziemców w obiektach kompleksu;
- b) wypracowana współpraca z partnerami niemieckimi, a w szczególności z policją federalną (BPOL). Niewielka odległość Komendy OSG od Centrum Współpracy Służb w Świecku oraz od siedzib BPOL w Poczdamie i Berlinie, co jest szczególnie ważne dla współpracy operacyjnej koordynowanej na poziomie oddziału;
- c) położenie geograficzne względem terytorialnego zasięgu działania (woj. lubuskie, wielkopolskie, dolnośląskie):
  - bliskość dwóch autostrad wschód-zachód,
  - dogodna lokalizacja do koordynacji działań i zaopatrywania placówek SG;
- d) ograniczone możliwości przekazania/wykorzystania obiektów innym instytucjom;
- e) większe skutki społeczne w przypadku likwidacji siedziby komendy oddziału (286 pracowników na dzień 31.12.2012 r.);
- f) relatywnie niższe koszty utrzymania kompleksu (wraz z utrzymaniem infrastruktury strzeżonego ośrodka dla cudzoziemców).

W przypadku zniesienia Sudeckiego OSG zakłada się w początkowym okresie rozbudowę Placówki SG w Kłodzku na rzecz rozszerzenia zakresu realizowanych zadań przede wszystkim przez pion ds. cudzoziemców.

Zapewnienie funkcjonowania PSG w Kłodzku wymagać będzie zatrudnienia w początkowym okresie dodatkowo około 35-40 pracowników.

Uwzględniając ponadto możliwość przeniesienia do struktur Państwowej Straży Pożarnej (na mocy zawartego porozumienia) około 15 pracowników Sudeckiego OSG oraz ewentualne przekazanie Policji około 20 pracowników, należy, w chwili obecnej, liczyć się z ograniczeniem zatrudnienia łącznie o ok. 70-75 pracowników, zatrudnionych obecnie w strukturach SG. Kontynuowane będą działania zmierzające do ograniczenia tej liczby.

## 2. Śląsko-Małopolski OSG

Argumenty przemawiające za lokalizacją siedziby komendy Śląsko-Małopolskiego OSG w Raciborzu (w porównaniu do ewentualnej siedziby w Nowym Sączu):

- a) optymalna infrastruktura do zadań komendy oddziału;
- b) niższe roczne koszty utrzymania infrastruktury;
- c) położenie geograficzne względem terytorialnego zasięgu działania (woj. małopolskiego, śląskiego, opolskiego);
- d) łatwy dojazd (czas) do kluczowych z punktu widzenia zadań formacji lokalizacji;
- e) dojazd/dostęp do autostrady A4;
- f) ograniczone możliwości przekazania/wykorzystania obiektów innym instytucjom.

W przypadku likwidacji Karpackiego OSG istnieje możliwość zagospodarowania obiektów zbędnych dla potrzeb SG. Służby resortu spraw wewnętrznych zgłosiły zapotrzebowanie na wykorzystanie obiektów w Nowym Sączu, np. wstępnie uzgodniono zlokalizowanie krajowej bazy sprzętu i wyposażenia na potrzeby ochrony ludności w ramach filii szkoły aspirantów PSP w Krakowie wraz z rozbudową tejże filii i utworzeniem wojewódzkiego ośrodka szkolenia PSP.

Ponadto zakłada się w tej sytuacji pozostawienie jednostki Straży Granicznej, realizującej zadania w zakresie wsparcia SG, obejmującej:

- komórkę właściwą w sprawie zabezpieczenia działań;
- Orkiestrę Reprezentacyjną SG;
- Pododdział Odwodowo-Reprezentacyjny;
- Ambulatorium.

Ponadto zakłada się dalsze funkcjonowanie Bazy Obsług Technicznych Lotnictwa SG w m. Biegonice koło Nowego Sącza.

Zapewnienie funkcjonowania wymienionych struktur wsparcia pod względem logistycznym wymagać będzie zatrudnienia w początkowym okresie około 35 pracowników. Uwzględniając ponadto pracowników orkiestry reprezentacyjnej SG (5 osób), pracowników ambulatorium (4 osoby), pracowników łączności i informatyki (4 osoby), obsługę kadrową (2 osoby) oraz niezbędną liczbę pracowników obsługi i ochrony obiektów służbowych, należy

zakładać, że po ewentualnym zniesieniu Karpackiego OSG pozostanie zatrudnionych około 50-60 pracowników.

Biorąc pod uwagę możliwość przeniesienia do struktur PSP (na mocy zawartego porozumienia) około 60-70 pracowników Karpackiego OSG oraz przekazania Policji warsztatu samochodowego (z zatrudnieniem 10 osób), należy liczyć się z ograniczeniem zatrudnienia łącznie o około 50-70 pracowników, zatrudnionych obecnie w strukturach SG. Kontynuowane będą działania zmierzające do ograniczenia tej liczby.

Przyjmując proponowane lokalizacje komend oddziałów można stwierdzić, że, według stanu na dzień 14 stycznia 2013 r. zatrudnienie powinno znaleźć ok. 2/3 liczby pracowników cywilnych aktualnie pracujących w oddziałach planowanych do zniesienia (wg stanu zatrudnienia na dzień 30.11.2012 r. - Sudecki OSG - 182 pracowników, Karpacki OSG - 230).

W przypadku funkcjonariuszy z jednostek organizacyjnych objętych reorganizacją istnieje możliwość kontynuacji służby w innych jednostkach SG - przede wszystkim na zewnętrznej granicy UE.

## **VII. Harmonogram przeprowadzenia reorganizacji Straży Granicznej**

Mając na uwadze przedstawioną powyżej analizę istniejącego stanu prawnego i faktycznego, projekt zakłada następujący harmonogram reorganizacji Straży Granicznej:

- 1) 1 lipca 2013 r. – zmiana nazwy Śląskiego Oddziału Straży Granicznej na Śląsko-Małopolski Oddział Straży Granicznej;
- 2) 16 października 2013 r. – zmiana zasięgu terytorialnego Morskiego Oddziału Straży Granicznej i Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej, poprzez włączenie obszaru całego województwa zachodniopomorskiego do terytorialnego zasięgu działania Morskiego OSG;
- 3) 16 listopada 2013 r. – zniesienie Sudeckiego Oddziału Straży Granicznej i włączenie jego obszaru właściwości do terytorialnego zasięgu działania Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej;
- 4) 1 stycznia 2014 r. – zniesienie Karpackiego Oddziału Straży Granicznej i włączenie jego obszaru właściwości do terytorialnego zasięgu działania Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej.

Dodatkowo, mając na uwadze potrzebę ujednolicenia nazwy Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej z aktem nadania imienia temu oddziałowi z dnia 16 maja 1999 r., projekt

www.inforlex.pl

przewiduje uzupełnienie nazwy i nadanie jej brzmienia: „Bieszczadzki Oddział Straży Granicznej imienia gen. bryg. Jana Tomasza Gorzechowskiego”.



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowany akt prawny

Rozporządzenie dotyczy funkcjonowania Straży Granicznej, w szczególności komendantów i oddziałów Straży Granicznej.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt w ramach konsultacji zostanie przekazany do Przewodniczącego Zarządu Zakładowego Związku Zawodowego Pracowników Cywilnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz Przewodniczącego Krajowej Komisji Wykonawczej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Projekt zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) został również opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.

### 3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie regulacji spowoduje dodatkowe skutki dla budżetu państwa wynikające ze zniesienia Sudeckiego Oddziału Straży Granicznej i Karpackiego Oddziału Straży Granicznej. Konsekwencją tego będzie zniesienie komend tych oddziałów. Jednocześnie podejmowane są działania, mające na celu zapewnienie zatrudnienia funkcjonariuszom i pracownikom znoszonych oddziałów w innych jednostkach Straży Granicznej lub jednostkach resortu spraw wewnętrznych (Policja, Państwowa Straż Pożarna). Skutki finansowe spowodowane reorganizacją Straży Granicznej nie powinny przekroczyć kwoty około 14.500.000 zł, w skład której wejdą:

- 1) świadczenia związane z przeniesieniem służbowym funkcjonariuszy i pracowników formacji do innych jednostek organizacyjnych Straży Granicznej i innych służb mundurowych, w tym świadczenia związane z przeniesieniem służbowym funkcjonariuszy, które obejmują:
  - zasiłki osiedleniowe i ryczałty z tytułu przeniesienia,
  - zwrot kosztów przejazdów z tytułu przeniesień służbowych;
- 2) świadczenia z tytułu prawa do lokalu mieszkalnego i zwrotu kosztów dojazdu do miejsca pełnienia służby;
- 3) środki finansowe związane ze zmianami w zatrudnieniu oraz wydatkach na wynagrodzenia w 2013 r. jakie planuje się dokonać pomiędzy Strażą Graniczną, a jednostkami Policji i Państwowej Straży Pożarnej, z tytułu przeniesienia pracowników Straży Granicznej (z korpusu służby cywilnej oraz nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania) do tych jednostek w wysokości około 3.500.000 zł,
- 4) koszty związane z wykonaniem nowych tablic informacyjnych i pieczęci w wysokości około 7.000 zł;

- 5) należności z tytułu ewentualnego zwolnienia ze służby funkcjonariuszy (spowodowane zwiększoną ilością odejść ze służby w związku z reorganizacją Straży Granicznej) lub zwolnienia pracowników znoszonych oddziałów, które w ujęciu jednostkowym kształtują się następująco:
- koszt zwolnienia jednego pracownika szacuje się na kwotę około 7.000 zł,
  - koszt zwolnienia jednego funkcjonariusza szacuje się na kwotę około 36.000 zł;

Struktura powyższych wydatków oraz ostateczna ich wysokość uzależniona jest od indywidualnych decyzji funkcjonariuszy pełniących służbę w komendach znoszonych oddziałów Straży Granicznej.

W odniesieniu do wydatków pozapłacowych planowane jest wykorzystanie środków finansowych, uzyskanych w wyniku zniesienia wspomnianych oddziałów, na częściowe pokrycie kosztów utworzenia oraz utrzymania obiektów przeznaczonych na siedziby placówek oraz na cele związane z realizacją przez Straż Graniczną zadań z obszaru ochrony zewnętrznej granicy Unii Europejskiej, przeciwdziałania i zapobiegania nielegalnej migracji, jak również bezpieczeństwa w komunikacji lotniczej.

Wydatki związane z wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia będą finansowane ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie Straży Granicznej w ramach części 42 - Sprawy wewnętrzne.

#### **4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### **5. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy.

W związku ze zniesieniem Sudeckiego Oddziału Straży Granicznej i Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, mając na względzie aktualny stan zatrudnienia pracowników w tych jednostkach, zatrudnienie powinno znaleźć, według informacji na dzień 15 stycznia 2013 r., około 2/3 liczby pracowników, uwzględniając przeniesienia do innych jednostek organizacyjnych, w tym jednostek resortu spraw wewnętrznych. Funkcjonariusze otrzymają propozycje pełnienia służby w innych jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej.

#### **6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i  
Spraw Europejskich  
Andrzej G. LIŚKI

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym