

Projekt z dnia 15.11.2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przedkładania marszałkowi
województwa informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania substancji
stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska**

Na podstawie art. 163 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 23 lipca 2009 r. w sprawie sposobu przedkładania marszałkowi województwa informacji o występowaniu substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska (Dz. U. Nr 124, poz. 1033) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. Informacje, o których mowa w § 2, są przedkładane w formie elektronicznej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu art. 3 pkt. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.³⁾), zwanej dalej „ustawą o informatyzacji”.

2. Informacje dotyczące wyrobów zawierających azbest są bezpośrednio wprowadzane przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta do bazy azbestowej administrowanej przez ministra właściwego do spraw gospodarki dostępnej za pośrednictwem sieci Internet pod adresem www.bazaazbestowa.gov.pl, prowadzonej w formie elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy o informatyzacji.

3. Informacje, o których mowa w dziale 2 załącznika do rozporządzenia, są przedkładane w formie określonej w ust. 1 oraz w formie pisemnej.”;

2) **Dział 1** załącznika do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 129, poz. 734, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341 oraz z 2012 r. poz. 460 i poz. 951.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 185, poz. 1092 i Nr 204, poz. 1195.

Naczelnik Wydziału II

www.inforlex.pl

Kamil Zawadzki

Dział 1. Informacje dotyczące wyrobów zawierających azbest

Lp.	Opis pola	Informacje
Informacje ogólne		
1	Rok, którego dotyczą informacje	
2	Identyfikator województwa ¹⁾	
3	Identyfikator powiatu ¹⁾	
4	Identyfikator gminy ¹⁾	
5	Rodzaj gminy ^{1), 2)}	
Informacje dotyczące wyrobu zawierającego azbest		
6	Miejscowość, w której wyrób jest zlokalizowany ¹⁾	
7	Ulica ¹⁾	
8	Numer domu	
9	Numer działki ewidencyjnej ³⁾	
10	Obręb ewidencyjny ^{1), 4)}	
11	Rodzaj zabudowy ⁵⁾	
12	Nazwa miejsca lub urządzenia lub instalacji	
13	Nazwa i rodzaj wyrobu ⁶⁾	
14	Przewidywany termin usunięcia wyrobów	
15	Ilość posiadanych wyrobów ⁷⁾	
16	Ilość odpadów zawierających azbest przekazanych do unieszkodliwienia ⁸⁾	
17	Stopień pilności ⁹⁾	
18	Nazwa i numer dokumentu, na którym jest oznaczone miejsce występowania wyrobu	
19	Data ostatniej aktualizacji dokumentu	
Informacje dotyczące wprowadzania i zmian informacji		
20	Data wprowadzenia informacji	
21	Data ostatniej zmiany informacji	
22	Imię i nazwisko osoby dokonującej wpisu do rejestru	

Należy także podkreślić, że informacje do działu 2 załącznika do rozporządzenia, w przeciwieństwie do działu 1 i 3, są przedkładane w formie elektronicznej na informatycznych nośnikach danych oraz w formie pisemnej. Wynika to z faktu, iż dyrektywa Rady 96/59/WE z dnia 16 września 1996 r. w sprawie unieszkodliwiania polichlorowanych bifenyli i polichlorowanych trifenyli (PCB/PCT) nałożyła obowiązek usunięcia PCB z urządzeń je zawierających do końca roku 2010. Jednak, obowiązek ten dotyczy urządzeń o objętości powyżej 5 dm³, a działania w zakresie wycofania z rynku PCB wciąż trwają, gdyż dotyczą one także urządzeń poniżej wskazanej objętości. W związku z powyższym, uważa się za zasadne pozostawienie obecnej formy składania informacji dotyczących PCB w celu także zachowania kompatybilności z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 23 lipca 2009 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez marszałka województwa rejestru dotyczącego PCB (Dz. U. Nr 124, poz. 1034).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 tej ustawy.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej i nie podlega notyfikacji technicznej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, którzy mają obowiązek przedkładania marszałkowi województwa informacji o rodzaju ilości i miejscach występowania substancji stwarzających szczególne zagrożenia dla środowiska, w tym azbestu.. Marszałkowie województwa będą uzyskiwać informacje w spójnym formacie od wszystkich wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt został przesłany do 16 marszałków województw, organów kontrolnych, instytutów naukowo-badawczych, organizacji ekologicznych, jednostek pozarządowych oraz organizacji zrzeszających pracowników i pracodawców.

Ponadto projekt przedmiotowego rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

W trakcie konsultacji społecznych zgłoszono 1 uwagę szczegółową, którą uwzględniono w projekcie rozporządzenia.

Przedmiotowa uwaga wpłynęła od Marszałka Województwa Świętokrzyskiego.

Pozytywne opinie (brak uwag) wpłynęły od:

1. Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
2. Marszałka Województwa Lubelskiego,
3. Marszałka Województwa Mazowieckiego,
4. Marszałka Województwa Wielkopolskiego,
5. Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
6. Wojewody Dolnośląskiego,
7. Wojewody Kujawsko – Pomorskiego,
8. Wojewody Lubelskiego,
9. Wojewody Podlaskiego,
10. Wojewody Śląskiego,
11. Wojewody Świętokrzyskiego,
12. Wojewody Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego,
13. Zarządu Województwa Lubuskiego,
14. Zarządu Województwa Podlaskiego.

W załączniku do projektu rozporządzenia w polu „Ilość odpadów przekazana do unieszkodliwienia” dodano informację, w jakiej jednostce miary należy wypełnić wzmiankowane pole.

Ponadto, uwzględniono uwagę, która została zgłoszona do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sposobu prowadzenia przez marszałka województwa rejestru wyrobów zawierających azbest, dotyczącą wprowadzenia informacji, iż dane dotyczące azbestu są bezpośrednio wprowadzane przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta do bazy azbestowej.

Projekt rozporządzenia został przyjęty przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia został przyjęty przez Komitet Rady Ministrów ds. Cyfryzacji.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Obowiązek przedkładania przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta informacji o substancjach stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska (azbest) marszałkowi województwa wprowadza ustawa – Prawo ochrony środowiska (art. 162, ust. 6). Nie przewiduje się wpływu niniejszego rozporządzenia na sektor finansów publicznych.

Uzasadnienie

Art. 163 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) zawiera upoważnienie do wydania przez Ministra Środowiska rozporządzenia w sprawie sposobu przedkładania przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania substancji stwarzających szczególne zagrożenie dla środowiska. Ponadto, nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia jest zadaniem legislacyjnym wynikającym z Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032.

Zakres nowelizacji wskazuje, iż informacje dotyczące azbestu powinny być przekazywane tylko za pomocą bazy azbestowej, prowadzonej przez ministra właściwego do spraw gospodarki, dostępnej za pośrednictwem Internetu pod adresem www.bazaazbestowa.gov.pl. Wskazanie jednoznacznie adresu internetowego, pod którym funkcjonuje baza azbestowa, powinno zagwarantować korzystanie przez wszystkie jednostki samorządu terytorialnego z narzędzia tworzonego na zlecenie Ministra Gospodarki i finansowanego ze środków budżetowych będących w jego dyspozycji.

Korzystanie z tworzonej bazy azbestowej zapewnione jest bezpłatnie:

- dla wójtów, burmistrzów i prezydentów miast zobowiązanych do przekazywania informacji o rodzaju, ilości i miejscach występowania wyrobów zawierających azbest,
- dla marszałków województw zobowiązanych do ich gromadzenia.

Zakres informacji przekazywanych przez jednostki samorządu terytorialnego stopnia gminnego do marszałka województwa jest oparty na informacjach określonych w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 13 grudnia 2010 r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania wyrobów zawierających azbest oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których były lub są wykorzystywane wyroby zawierające azbest (Dz. U. z 2011 r., Nr 8, poz. 31).

W załączniku do projektu rozporządzenia określono wzór przedkładanej informacji, która składa się z 3 części i musi być przekazywana w formie elektronicznej za pomocą bazy azbestowej. Nie jest dopuszczona możliwość składania informacji dotyczącej azbestu w formie pisemnej.

Pierwsza część grupuje dane ogólne, które wypełniają się automatycznie (rok sprawozdawczy, kod województwa, powiatu, gminy i rodzaju gminy).

Druga część grupuje dane dotyczące wyrobu zawierającego azbest. Wypełnienie większości pól jest obligatoryjne i musi być zgodne z krajowym rejestrem urzędowym podziału terytorialnego kraju, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r., poz. 591), zwanym dalej „rejestrem TERYT”, który zawiera System identyfikatorów i nazw miejscowości, System identyfikacji adresowej ulic, nieruchomości, budynków i mieszkań. Pole „ulica” nie jest polem obligatoryjnym, ponieważ nie w każdej miejscowości są ulice, natomiast jeśli takowa występuje jej nazwa musi być zgodna z rejestrem TERYT. W przypadku numeru domu jest podobna sytuacja jak w przypadku ulic, one także nie występują we wszystkich adresach, i ich wpisywanie jest fakultatywne. Wskazano także format danych dla numeru działki ewidencyjnej oraz numeru obrębu ewidencyjnego, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454). W polu „numer działki ewidencyjnej” dopuszczono oprócz cyfr, stosowanie znaków, które są wykorzystywane przy numeracji działek. Wszystkie pola są zgodne z wymienionym poniżej rozporządzeniem. Pole „Nazwa i rodzaj wyrobu” jest obligatoryjnym polem wyboru zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 13 grudnia 2010 r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania wyrobów zawierających azbest oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których były lub są wykorzystywane wyroby zawierające azbest. Dla pól wymagających podania daty ustalono jej format. Wprowadzono możliwość wyboru jednostki miary ilości wyrobu i odpadu.

Część trzecia jest wypełniana automatycznie, dla pól wymagających podania daty ustalono jej format.

Objaśnienia:

- 1) Zgodne z krajowym rejestrem urzędowym podziału terytorialnego kraju, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. ~~poz. 591~~), zwanym dalej „rejestrem TERYT”.
- 2) Należy podać rodzaj gminy: miejska, wiejska, miejsko-wiejska, zgodnie z rejestrem TERYT.
- 3) Należy podać numer działki ewidencyjnej faktycznego miejsca występowania azbestu.
- 4) Należy podać numer obrębu ewidencyjnego faktycznego miejsca występowania azbestu.
- 5) Należy podać rodzaj zabudowy: budynek mieszkalny, budynek gospodarczy, budynek przemysłowy, budynek mieszkalno-gospodarczy, inny.
- 6) Przy określaniu rodzaju wyrobu zawierającego azbest należy stosować następującą klasyfikację:
 - płyty azbestowo-cementowe płaskie stosowane w budownictwie,
 - płyty faliste azbestowo-cementowe stosowane w budownictwie,
 - rury i złącza azbestowo-cementowe,
 - rury i złącza azbestowo-cementowe pozostawione w ziemi,
 - izolacje natryskowe środkami zawierającymi w swoim składzie azbest,
 - wyroby cierne azbestowo-kauczukowe,
 - przędza specjalna, w tym włókna azbestowe obrobione,
 - szczeliwa azbestowe,
 - taśmy tkane i plecione, sznury i sznurki,
 - wyroby azbestowo-kauczukowe, z wyjątkiem wyrobów ciernych,
 - papier, tektura,
 - drogi zabezpieczone (drogi utwardzone odpadami zawierającymi azbest przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. z 2004 r., Nr 3, poz. 20, z późn. zm.), po trwałym zabezpieczeniu przed emisją włókien azbestu),
 - drogi utwardzone odpadami zawierającymi azbest przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest, które nie zostały zabezpieczone trwale przed emisją włókien azbestu,
 - inne wyroby zawierające azbest, oddzielnie niewymienione, w tym papier i tektura; podać jakie.
- 7) Ilość wyrobu należy podać w jednostce właściwej dla danego wyrobu (kg, m², m³, m, km).
- 8) Ilość odpadu należy podać w jednostce właściwej dla danego odpadu (kg).
- 9) Określony na podstawie oceny stanu i możliwości bezpiecznego użytkowania wyrobów zawierających azbest, o której mowa w § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 2 kwietnia 2004 r. w sprawie sposobów i warunków bezpiecznego użytkowania i usuwania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. Nr 71, poz. 649, z późn. zm.).

b) rynek pracy

Brak wpływu.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie dotyczy.

d) sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu.

e) ochronę środowiska, bezpieczeństwo i zdrowie ludzi

Rozporządzenie pozwoli na uporządkowanie rejestrów wyrobów zawierających azbest dotychczas prowadzonych przez marszałków województw na podstawie informacji przedkładanych przez wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast. Zmiany te powinny przynieść możliwość weryfikacji na poziomie regionalnym danych pozyskiwanych z poziomu gmin. Dostępność spójnych danych na szczeblu gminnym gwarantuje możliwość skutecznego organizowania działań bezpośrednio związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z terenów nieruchomości oraz pozyskiwania środków finansowych na ten cel.

4. Wskazanie źródeł finansowania, zwłaszcza jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Baza azbestowa dostępna za pośrednictwem Internetu pod adresem www.bazaazbestowa.gov.pl. jest tworzona na zlecenie Ministra Gospodarki i finansowana ze środków budżetowych będących w jego dyspozycji. Dla jednostek samorządu terytorialnego korzystanie z bazy danych o wyrobach zawierających azbest jest bezpłatne.

