

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych
(miejskich)**

Na podstawie art. 25 ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1731 oraz z 2011 r. Nr 42, poz. 223) w § 6 w ust. 3 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) dwóch komendantów straży lub upoważnione przez nich osoby, w szczególności spośród jednostek straży gminnych biorących udział w szkoleniu;”;

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 130, poz. 1190, z 2008 r. Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 97, poz. 803, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779 z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, minimalny zakres programu szkolenia podstawowego strażników gminnych, warunki i zakres udziału Policji w szkoleniu podstawowym, sposób powoływania, skład i tryb działania komisji egzaminacyjnych, obowiązki przewodniczącego komisji, formę egzaminu oraz organ właściwy do wydawania świadectwa złożenia egzaminu i wzór świadectwa.

Zasady powoływania komisji egzaminacyjnej określone zostały w § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1731 z późn. zm.), zgodnie z którym powołanie komisji egzaminacyjnej leży w gestii właściwego komendanta wojewódzkiego Policji. Powołanie następuje na pisemny wniosek podmiotu szkolącego. W skład komisji egzaminacyjnej, zgodnie z § 6 ust. 3 pkt 2 przedmiotowego rozporządzenia, wchodzi m. in. *„dwóch komendantów straży lub upoważnione przez nich osoby, spośród jednostek straży gminnych biorących udział w szkoleniu”*.

W praktyce straże gminne (miejskie) szkolone są przez podmioty prywatne specjalizujące się w szkoleniach straży gminnych (miejskich) (np. ośrodek szkolenia w Dębie k. Warszawy, w Gdańsku, czy w Tychach), jak też, w przypadku straży dużych (Straż Miejska m. st. Warszawy), szkoleniem podstawowym strażników zajmują się wyspecjalizowane komórki organizacyjne tych straży. Oznacza to, że na terenie kraju jedynie na terenie kilku województw funkcjonują ośrodki szkolenia specjalizujące się w przedmiotowych szkoleniach.

Jak wynika z informacji przekazanych do Departamentu Analiz i Nadzoru MSW, komendanci wojewódzcy (Stołeczny) Policji, na terenie działania których znajdują się przedmiotowe ośrodki szkolenia straży gminnej (miejskiej), w praktyce napotykają problemy z ukonstytuowaniem komisji egzaminacyjnej w składzie wymaganym obowiązującym przepisem § 6 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia. Praktyczne problemy powstają zwłaszcza w przypadkach, gdy:

- wśród uczestników szkolenia podstawowego znajdują się osoby będące przedstawicielami tylko jednej straży,
- w szkoleniu biorą udział strażnicy i komendant z jednej - nowo powstałej straży,
- wszyscy uczestnicy kursu to strażnicy, którzy mają docelowo zostać komendantami,
- uczestnikiem kursu są strażnicy ze straży gminnej (miejskiej) znacznie oddalonej od miejsca szkolenia.

Proponowany przepis ma tym samym na celu umożliwienie komendantowi wojewódzkiemu (Stołecznemu) Policji bardziej elastyczny dobór członków komisji ze strony jednostek straży gminnych (miejskich). W propozycji wskazuje się – przy zachowaniu dowolności doboru członków komisji, że w pierwszej kolejności w skład komisji powinni wchodzić komendanci albo upoważnione przez nich osoby, spośród jednostek straży gminnych biorących udział w szkoleniu. Daje jednocześnie możliwość, przy wystąpieniu np. powyżej opisanych problemów, powołania komisji w skład której wejdą inni komendanci straży. Proponowane rozwiązanie ułatwi komendantowi wojewódzkiemu (Stołecznemu) Policji praktyczne powoływanie komisji egzaminacyjnej, obniży koszty delegacji służbowych delegowanych w tym celu strażników i umożliwi sprawne przeprowadzenie egzaminu.

Należy zaznaczyć, iż projekt został wypracowany przez Zespół do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi). Zespół działa jako organ pomocniczy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, a w jego skład wchodzi oprócz przedstawicieli resortu spraw

wewnętrznych i administracji, przedstawiciele samorządu terytorialnego, reprezentujący Związek Miast Polskich, Unię Metropolii Polskich, Federację Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP oraz Krajową Radę Komendantów Straży Miejskich i Gminnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt został zaopiniowany przez Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów w dniu 9 listopada 2011 r. Wskazano na konieczność uzupełnienia OSR o opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu. Projekt został uzupełniony o powyższą informację.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projekt oddziałuje na sytuację strażników gminnych, jednostek organizacyjnych Policji oraz jednostek straży gminnych.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z wymaganiami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Projekt został w dniu 30 listopada 2011 r. przyjęty i uzgodniony przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu.

Uwagi do projektu zgłosiła Krajowa Rada Komendantów Straży Miejskich i Gminnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz Straż Miejska w Krakowie. KRKSMiG RP wskazała na potrzebę rozszerzenia zakresu nowelizacji przedmiotowego rozporządzenia o możliwość wprowadzenia skróconej formy szkolenia podstawowego dla osób z określonym wykształceniem (w tym absolwentów studiów prawniczych, administracyjnych, czy bezpieczeństwa narodowego) oraz wieczorowego lub weekendowego trybu szkolenia. Jednakże z uwagi na fakt, że propozycje KRKSMiG RP wykraczają poza zakres przedmiotowej nowelizacji, uwag nie uwzględniono. Natomiast Straż Miejska w Krakowie, pozytywnie opiniując przedmiotowy projekt, zwróciła uwagę na fakt, że rozwiązanie wypracowane przez Zespół do Spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi), w jej ocenie, lepiej oddawało cel nowelizacji.

Uwaga przekazana została Zespołowi Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zespół, w dniu 18 listopada 2011 r., nie uznał uwagi SM z Krakowa podkreślając, że przedłożony projekt jest czytelny i spełniający założenia projektodawcy, a tym samym uzgodnił projekt.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzeniami ma realny wpływ na zmniejszenie wydatków ponoszonych przez jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego i straże gminne (miejskie), gdyż umożliwia delegowanie na egzamin przedstawicieli straży usytuowanych w pobliżu ośrodka szkolenia straży gminnej (miejskiej), a tym samym zmniejsza koszty delegacji. Nie jest jednakże możliwe oszacowanie skali oszczędności straży w tym zakresie,

gdyż nie ma możliwości określenia które straże gminne (miejskie) będą kierowały strażników na szkolenie podstawowe, jak również wskazania do których ośrodków szkolenia strażnicy zostaną delegowani. Nowelizacja umożliwia jednakże powołanie w skład komisji przedstawicieli straży z miejscowości położonych w pobliżu ośrodka szkolenia, co w realny sposób wpłynie na zmniejszenie kosztów delegacji (noclegi, diety, koszty biletów PKP/PKS).

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rozwój regionalny.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych
Andrzej RUDLIŃSKI
Andrzej RUDLIŃSKI