

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia

w sprawie upoważnienia do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji w zawodach regulowanych

Na podstawie art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Instytut Mechaniki Precyzyjnej oraz Instytut Przemysłu Organicznego do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych:

- 1) pirotechnik;
- 2) rusznikarza;
- 3) specjalista ds. oczyszczania terenu z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych;
- 4) technika oczyszczania terenu z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych;
- 5) operatora urządzeń do produkcji materiałów wybuchowych i pokrewnych.

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 199, poz. 1227, Nr 201, poz. 1237, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 68, poz. 574, Nr 77, poz. 649, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1277, Nr 168, poz. 1323 i Nr 201, poz. 1540, z 2010 r. Nr 28, poz. 143 i 146, Nr 107, poz. 679, Nr 127, poz. 857, Nr 155, poz. 1035 i Nr 239, poz. 1592, z 2011 r. Nr 234, poz. 1385 i 1386 i Nr 240, poz. 1429 oraz z 2012 r. poz. 596, 908 i 951.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Monika Słodzińska
radca prawny

13.07.2012

UZASADNIENIE

Celem projektu rozporządzenia Ministra Gospodarki jest wykonanie fakultatywnego upoważnienia zawartego w art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.), które daje ministrowi kierującemu działem administracji rządowej możliwość upoważnienia w drodze rozporządzenia, organu lub jednostki organizacyjnej podległej ministrowi, organu samorządu zawodowego, organizacji gospodarczej lub organu rejestrowego do uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych należących do tego działu, a tym samym wykonywania wszelkich obowiązków nałożonych na organ właściwy do wydawania decyzji w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania w Rzeczypospolitej Polskiej zawodu regulowanego.

Podstawowym założeniem uznawania kwalifikacji zawodowych zdobytych za granicą jest uznanie pracownika posiadającego pełne kwalifikacje do wykonywania danego zawodu w jednym państwie członkowskim, za wykwalifikowanego do wykonywania tego samego zawodu w innym państwie UE. Uznawanie w Polsce uprawnień uzyskanych w innych państwach Unii Europejskiej jest związane z wdrożeniem do prawa polskiego przepisów dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.09.2005 r., z późn. zm.). Przedmiotowa Dyrektywa dotycząca ogólnego systemu uznawania kwalifikacji zawodowych oraz świadczenia usług transgranicznych została wdrożona do prawa polskiego ustawą stanowiącą zasadniczą część regulacji tej problematyki, tj. ustawą z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394).

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia Ministra Gospodarki wynika z potrzeby realizacji postanowień prawa wspólnotowego, stąd też propozycja upoważnienia Instytutu Mechaniki Precyzyjnej i Instytut Przemysłu Organicznego do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych, posiadanych przez obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia

o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy na terenie tych państw nabyli stosowne kwalifikacje.

Propozycja określenia w rozporządzeniu ww. instytutów podległych i nadzorowanych przez Ministra Gospodarki, uzasadniona jest ich wieloletnią działalnością badawczą, zatrudnianiem wykwalifikowanej kadry naukowej i posiadaniem doświadczenia w realizacji szeregu zadań z upoważnienia Ministra Gospodarki.

Działalność badawcza prowadzona przez Instytut Mechaniki Precyzyjnej dotycząca badań materiałów wybuchowych, w wyniku których wydawane są certyfikaty klasyfikacyjne ADR uprawniające IMP do wykonywania czynności administracyjnych w zakresie badań i klasyfikacji oraz określania warunków dopuszczania do przewozu drogowego towarów niebezpiecznych klas 1,4.1 i 5.1. oraz fakt, iż IMP:

- wykonuje oceny materiałów wybuchowych produkowanych przemysłowo lub stosowanych w produkcji pod względem bezpieczeństwa;
- przeprowadza szkolenia i potwierdza przygotowanie zawodowe do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją i wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym;
- przeprowadza szkolenie osób mających dostęp do materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego;
- wydaje opinie o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

Drugi z określonych w projekcie instytutów będący jedyną cywilną jednostką badawczą w kraju prowadzącą prace na rzecz przemysłu materiałów wybuchowych i środków strzałowych o znaczeniu gospodarczym oraz prace związane ze służbami publicznymi, obronnością i bezpieczeństwem państwa, tj. Instytut Przemysłu Organicznego również posiada bogate doświadczenie w zakresie realizacji zadań Ministra Gospodarki z uwagi na fakt, iż jest:

- instytucją upoważnioną do prowadzenia szkoleń w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, amunicją oraz wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, zawierającymi materiały wybuchowe, oraz środkami toksycznymi i ich prekursorami, a także związanymi z tym technologiami;

- jednostką upoważnioną do przeprowadzania szkoleń w zakresie stosowania materiałów wybuchowych w procesach produkcyjnych, prowadzenia prac przy użyciu materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego poza górnictwem oraz badań w dziedzinie materiałów wybuchowych;
- instytucją upoważnioną do wydawania opinii o możliwości spełniania przez przedsiębiorcę lub jednostkę naukową warunków technicznych i organizacyjnych podczas prac z użyciem materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

W związku z powyższym, zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej stanowiącym, iż organem właściwym do wydawania decyzji w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania w Rzeczypospolitej Polskiej zawodu regulowanego jest organ określony w przepisach ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, zasadne jest określenia w rozporządzeniu Ministra Gospodarki podmiotów upoważnionych do uznawania następujących zawodów regulowanych należących do działu administracji rządowej gospodarka:

- pirotechnika;
- rusznikarza;
- specjalisty ds. oczyszczania terenu z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych;
- technika oczyszczania terenu z materiałów wybuchowych i niebezpiecznych;
- operatora urządzeń do produkcji materiałów wybuchowych i pokrewnych.

Podkreślenia wymaga fakt, iż rodzaj relacji zachodzący między proponowanymi do umocowania Instytutami a Ministrem Gospodarki, należy uznać za mieszczący się w dyspozycji art. 4a ust. 3 wspomnianej na wstępie ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej. Zgodnie z wykazem stanowiącym załącznik do obwieszczenia Ministra Gospodarki z dnia 2 lutego 2012 r. w sprawie wykazu jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Gospodarki (M. P. z dnia 10 lutego 2012 r.) nadzór nad przedmiotowymi Instytutami sprawuje Minister Gospodarki.

Zgodnie z § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem zostanie przesłany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 11a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów oraz Ministerstwa Gospodarki, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

WSTĘPNA OPINIA O ZGODNOŚCI PROJEKTU Z PRAWEM UNII EUROPEJSKIEJ

Na podstawie § 10 ust. 7 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przedstawia się następującą opinię:

Analiza przepisów zawartych w projekcie rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie upoważniania do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych wykazuje, iż jest on zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**PODMIOTY, KTÓRE ZGŁOSIŁY ZAINTERESOWANIE PRACAMI
NAD PROJEKTEM W TRYBIE PRZEPISÓW O DZIAŁALNOŚCI LOBBINGOWEJ
W PROCESIE STANOWIENIA PRAWA**

Na podstawie § 10 ust. 6a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) informuje się, iż żadne podmioty nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa. Przebieg konsultacji społecznych opisano w OSR.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana regulacja

Przedmiotowy projekt rozporządzenia ma zastosowanie do Instytutu Mechaniki Precyzyjnej i Instytutu Przemysłu Organicznego, które będą organami upoważnionymi do uznawania kwalifikacji w określonych w projekcie zawodach, a także do obywateli polskich i obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej i państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, które zamierzają ubiegać się w Polsce o uznanie kwalifikacji nabytych w tych państwach.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej w dziale Rządowy proces legislacyjny, w zakładce „Minister Gospodarki zgodnie z przepisami § 11a Uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), z chwilą przekazania go do uzgodnień międzyresortowych.

Proponowany zakres konsultacji społecznych nie jest szeroki, z uwagi na nikłe oddziaływanie przedmiotowej regulacji jedynie na nadzorowane przez Ministra Gospodarki Instytuty Mechaniki Precyzyjnej i Przemysłu Organicznego oraz osoby potencjalnie zainteresowane uznaniem kwalifikacji zawodowych, w związku z czym projekt zostanie skierowany do następujących podmiotów:

1. Instytut Mechaniki Precyzyjnej w Warszawie
2. Instytut Przemysłu Organicznego w Warszawie
3. Główny Instytut Górnictwa
4. Wojskowa Akademia Techniczna im. Jarosława Dąbrowskiego w Warszawie
5. Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie
6. Krajowa Izba Gospodarcza
7. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”
8. Konfederacja Pracodawców Polskich
9. Biuro Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej
10. Stowarzyszenie Ochrony Pracy
11. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
12. Polskie Stowarzyszenie Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni

13. Stowarzyszenie Pirotechników Widowiskowych

Wyniki konsultacji społecznych zostaną przedstawione po ich zakończeniu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie pociągnie za sobą dodatkowych obciążeń budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie może mieć wpływ na rynek pracy. W wyniku uznania przez Instytut Mechaniki Precyzyjnej i Instytut Przemysłu Organicznego kwalifikacji w zawodach związanych z sektorem materiałów wybuchowych, obywatele polscy oraz obywatele państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej oraz obywatele państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy nabyli kwalifikacje w tych państwach, będą mogli zostać zatrudnieni na terenie Rzeczypospolitej. Konsekwencją uznania kwalifikacji może być podjęcie pracy przez obywateli UE w Polsce.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorców, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie zapewni swobodny przepływ usług i osób oraz poprawi warunki integracji Rzeczypospolitej Polskiej z państwami członkowskimi Unii Europejskiej, co będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania

Projektowane rozporządzenie nie będzie generowało kosztów, wobec czego nie zachodzi konieczność określania źródła ich finansowania.