

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2012 r.

w sprawie wzoru formularza do przekazywania informacji o naruszeniu bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych

Na podstawie art. 175a ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór formularza służący do przekazywania Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej informacji o naruszeniu bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług, które miało istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usług, o podjętych działaniach zapobiegawczych i środkach naprawczych oraz podjętych przez przedsiębiorcę działaniach, o których mowa w art. 175 i 175c ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ADMINISTRACJI I
CYFRYZACJI**

¹⁾ Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 248, poz. 1479).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716, z 2010 r. Nr 81, poz. 530, Nr 86, poz. 554, Nr 106, poz. 675, Nr 182, poz. 1228, Nr 219, poz. 1443, Nr 229, poz. 1499 i Nr 238, poz. 1578 oraz z 2011 r. Nr 102, poz. 586 i 587, Nr 134, poz. 779, Nr 153, poz. 903, Nr 171, poz., poz. 1016 i Nr 234, poz. 1390 oraz z 2012 r. poz. 908 i 1445.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Administracji i Cyfryzacji
z dnia2012 r. (poz.)

INFORMACJA PRZEDSIĘBIORCY TELEKOMUNIKACYJNEGO O NARUSZENIU BEZPIECZEŃSTWA LUB INTEGRALNOŚCI SIECI LUB USŁUG TELEKOMUNIKACYJNYCH	
I. Dane przedsiębiorcy telekomunikacyjnego	
1. Firma przedsiębiorcy lub nazwa innego podmiotu uprawnionego do wykonywania działalności gospodarczej na podstawie odrębnych przepisów	
2. Numer w rejestrze przedsiębiorców telekomunikacyjnych	
3. Siedziba i adres przedsiębiorcy	
II. Dane osoby składającej zgłoszenie	
1. Imię i nazwisko	
2. Nr telefonu	
3. E-mail	
III. Dane kontaktowe osoby uprawnionej do składania Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej wyjaśnień dotyczących zgłaszanych informacji	
1. Imię i nazwisko	

2. Nr telefonu
3. E-mail
IV. Opis wpływu naruszenia na usługi i informacje o przyczynie naruszenia
1. Usługi, na które naruszenie wywarło wpływ (proszę zaznaczyć odpowiednio jedną lub kilka)
a) publicznie dostępna usługa telefoniczna świadczona w stacjonarnej publicznej sieci telekomunikacyjnej <input type="checkbox"/> b) publicznie dostępna usługa telefoniczna świadczona w ruchomej publicznej sieci telekomunikacyjnej <input type="checkbox"/> c) krótkie wiadomości tekstowe <input type="checkbox"/> d) dostęp do Internetu <input type="checkbox"/> e) poczta elektroniczna <input type="checkbox"/> f) inne <input type="checkbox"/>
2. Informacje o wpływie naruszenia
a) Liczba użytkowników, na których naruszenie miało wpływ
b) Jaką wartość procentową z ogólnej liczby użytkowników danego przedsiębiorcy stanowią użytkownicy, na których naruszenie wywarło wpływ?
c) Czas trwania naruszenia (okres, przez który użytkownik nie mógł korzystać z usługi*)
d) Obszar, na którym wystąpiło naruszenie
e) Wpływ naruszenia na połączenia z numerami alarmowymi

* Należy wskazać datę wystąpienia naruszenia oraz datę kiedy usługa była ponownie dostępna oraz w przypadku, gdy naruszenie trwało do 24 godzin – należy wskazać również liczbę godzin, przez które naruszenie trwało.

3. Informacje o przyczynie naruszenia
Przyczyna naruszenia (proszę zaznaczyć odpowiednio jedną lub kilka)
<ul style="list-style-type: none"> a) klęska żywiołowa/katastrofa lub inne zjawiska <input type="checkbox"/> b) błąd ludzki <input type="checkbox"/> c) atak na infrastrukturę lub usługi <input type="checkbox"/> d) awaria sprzętu lub oprogramowania <input type="checkbox"/> e) awaria po stronie podmiotu trzeciego lub współpracującego <input type="checkbox"/>
V. Inne informacje o naruszeniu
1. Opis naruszenia
2. Informacje o podjętych działaniach zapobiegawczych
3. Informacje o podjętych środkach naprawczych
4. Informacja o podjętych działaniach, o których mowa w art. 175 i art. 175c
5. Informacja o wpływie naruszenia na infrastrukturę lub usługi innych przedsiębiorców telekomunikacyjnych
VI. Wnioski i inne dodatkowe informacje

Uzasadnienie

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi realizację delegacji ustawowej zawartej w art. 175a ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm. i jest wydawane po raz pierwszy w związku z nałożeniem obowiązku przekazywania przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych informacji o naruszeniu bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług oraz o podjętych działaniach zapobiegawczych i środkach naprawczych do Prezesa UKE. Jednocześnie przekazywane do Prezesa UKE informacje niezbędne będą do realizacji przez regulatora obowiązków określonych w art. 175b ust. 3 i 4, tzn. obowiązków sprawozdawczych wobec Komisji Europejskiej, Europejskiej Agencji do spraw Bezpieczeństwa Sieci i Informacji oraz ministra właściwego do spraw łączności, co w wymiarze globalnym ma na celu zwiększenie bezpieczeństwa i integralności sieci i usług telekomunikacyjnych. Nałożenie przedmiotowego obowiązku wynika przede wszystkim z implementacji przepisu art. 13a wprowadzonego do dyrektywy 2002/21/WE (tzw. dyrektywy ramowej) przepisami dyrektywy 2009/140/WE z dnia 25 listopada 2009 r. zmieniającej dyrektywę 2002/21/WE w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej, 2002/19/WE w sprawie dostępu do sieci i usług łączności elektronicznej oraz wzajemnych połączeń oraz 2002/20/WE w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej.

Wspomniany przepis art. 13a nakłada generalny obowiązek zagwarantowania przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych bezpieczeństwa i integralności sieci i świadczonych za ich pośrednictwem usług. Jednocześnie, przepis art. 13a ust. 3 wymaga od państw członkowskich zapewnienia, że regulator będzie informowany przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych o wszystkich przypadkach utraty bezpieczeństwa lub integralności, jeżeli naruszenie będzie miało istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usług.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, iż w celu odpowiedniego stopnia harmonizacji implementowanego przez poszczególne państwa członkowskie omawianego przepisu art. 13a, Europejska Agencja do spraw Bezpieczeństwa Sieci i Informacji, po organizacji licznych spotkań z Komisją Europejską oraz przedstawicielami narodowych organów regulacyjnych oraz ministrów właściwych do spraw łączności, opublikowała dokument dotyczący implementacji przepisu art. 13a pt.: „Technical Guideline on Reporting

Incidents³”. Przedmiotowy dokument wyjaśnia wszelkie kwestie identyfikacji, a następnie przekazywania regulatorowi stosownych informacji dotyczących zidentyfikowanych naruszeń. W tym zakresie niniejszy projekt pozostaje w zgodzie z treścią pkt 7.1 wspomnianego dokumentu dotyczącego szablonu raportowania. Co jednak ważne, szablon dotyczy informacji przekazywanych już przez regulatorów poszczególnych państw członkowskich, przez co uwzględnienie w treści proponowanego rozporządzenia takich właśnie danych zapewni z jednej strony komplementarność przekazywanych polskiemu regulatorowi informacji, z drugiej natomiast, umożliwi poprawne wykonanie obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 175b ust. 3 i 4 ustawy Prawo telekomunikacyjne.

Przedmiotowy projekt wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Krótki okres *vacatio legis* zastosowano z uwagi na fakt, że rozporządzenie implementuje postanowienia zmienionego pakietu dyrektyw telekomunikacyjnych, którego termin wdrożenia minął 25 maja 2011 r. Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie razem z ustawą z dnia 16 listopada 2012 r. o zmianie ustawy Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw. Ustawa ta przewiduje 30-dniowy okres *vacatio legis*. Wejście w życie rozporządzenia po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

³http://www.enisa.europa.eu/activities/Resilience-and-CIIP/Incidents-reporting/Technical%20Guidelines%20on%20Incident%20Reporting/incidents-reporting-to-enisa/technical-guideline-on-incident-reporting/at_download/fullReport

Ocena Skutków Regulacji

I. Podmioty na które oddziałuje rozporządzenie

Podmiotami, do których adresowane będzie rozporządzenie są przedsiębiorcy telekomunikacyjni oraz Prezes UKE.

II. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz.1414, z późn. zm.) oraz zostanie przesłany do następujących podmiotów:

Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,

Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji,

Stowarzyszenia Inżynierów Telekomunikacji,

Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej,

Forum Związków Zawodowych,

NSZZ Solidarność,

Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,

Stowarzyszenia Elektryków Polskich,

Krajowej Izby Gospodarczej,

Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,

Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan,

Business Centre Club,

Związku Rzemiosła Polskiego,

Krajowej Izby Gospodarczej,

Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej,
Federacji Związków Zawodowych Pracowników Telekomunikacji,
PKP Telekomunikacji Kolejowej Sp. z o.o.,
PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.,
Polskich Kolei Państwowych S.A.,
Fundacji Bezpieczna Cyberprzestrzeń,
Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Radioamatorskich,
Fundacji Nowoczesna Polska,
Internet Society Polska,
Polskiej Izby Handlu,
Polskie Towarzystwo Informatyczne,
Polskiej Izby Radiodifuzji Cyfrowej,
Fundacji Panoptykon,
Związku Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,
Stowarzyszenia Sympatyków Radia MANUFAKTURA,
Polskiego Związku Krótkofalowców,
Fundacji Projekt Polska.

III. Wpływ projektu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Proponowane w rozporządzeniu regulacje nie będą miały wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

IV. Wpływ projektu na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

V. Wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Zmiany proponowane w rozporządzeniu nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

VI. Wpływ projektu na sytuację i rozwój regionalny.

Proponowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

VII. Źródła finansowania.

Wejście w życie rozporządzenia nie wymaga finansowania.