

*projekt z dnia 13 marca 2013 r.*

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia .....2013 r.

**w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu wspierania osób  
uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego**

Na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy finansowej, realizowanej w ramach rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego, zwanej dalej „pomocą”.

§ 2. 1. Prawo do pomocy przysługuje osobom mającym ustalone za miesiąc kwiecień, maj, czerwiec, lipiec, sierpień, wrzesień, październik, listopad lub grudzień 2013 r. prawo do świadczenia pielęgnacyjnego przyznane na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.<sup>1</sup>), zwanej dalej „ustawą”, spełniającym warunki określone w art. 17 ustawy.

2. Pomoc przysługuje w wysokości 200 zł miesięcznie.

3. Pomoc jest przyznawana niezależnie od dochodu.

§ 3. 1. Pomoc jest wypłacana w terminie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego, o którym

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 222, poz. 1630, z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 105, poz. 720, Nr 109, poz. 747, Nr 192, poz. 1378 i Nr 200, poz. 1446, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 138, poz. 872 i 875, Nr 223, poz. 1456 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 97, poz. 800 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 50, poz. 301 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016 i Nr 205, poz. 1212 oraz z 2012 r. poz. 1255 i 1548.

mowa w § 2 ust. 1, i jest realizowana przez organ właściwy w rozumieniu ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

2. Przyznanie oraz odmowa przyznania pomocy następuje w drodze decyzji administracyjnej.

3. W sprawach, o których mowa w ust. 1, nie przeprowadza się rodzinnego wywiadu środowiskowego określonego w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

§ 4. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do pomocy wszczyna się z urzędu.

§ 5. 1. Pomoc jest finansowana z budżetu państwa.

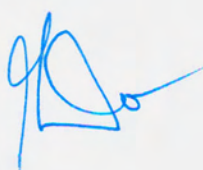
2. Realizacja pomocy jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez gminy.

3. Program wspierania osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne realizowany jest przy współudziale wojewodów, którzy dokonują podziału środków budżetu państwa.

§ 6. W sprawach dotyczących ustalania nienależnie pobranej pomocy oraz kosztów obsługi pomocy, stosuje się odpowiednio przepisy art. 30 i 33 ust. 2a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2013 r.

**PREZES  
RADY MINISTRÓW**



## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki realizacji rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego, w ramach realizacji podjętej przez Radę Ministrów w dniu ... 2013 r. uchwały w sprawie ustanowienia rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego.

W celu realizacji powyższego programu w projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby pomoc taka przysługiwała osobom pobierającym świadczenie pielęgnacyjne przyznane na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, które spełniają warunki określone w art. 17 ustawy, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1548).

Zgodnie z art. 17 ustawy o świadczeniach rodzinnych, świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej przysługuje:

- 1) matce albo ojcu,
- 2) opiekunowi faktycznemu dziecka,
- 3) osobie będącej rodziną zastępczą spokrewnioną w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 4) innym osobom, na których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy ciąży obowiązek alimentacyjny, z wyjątkiem osób o znacznym stopniu niepełnosprawności

- jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji.

Ponadto, świadczenie pielęgnacyjne przysługuje, jeżeli niepełnosprawność osoby wymagającej opieki powstała:

- 1) do ukończenia 18. roku życia lub

- 2) w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25. roku życia.

Pomoc będzie wypłacana w terminie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego za miesiąc kwiecień, maj, czerwiec, lipiec, sierpień, wrzesień, październik, listopad lub grudzień 2013 r. Regulacja taka ma na celu wypłacanie pomocy finansowej w wysokości 200 zł co miesiąc, za miesiące określone w rozporządzeniu. Pomoc będzie wypłacana również osobom, które w terminie późniejszym uzyskały prawo do świadczenia pielęgnacyjnego za miesiące określone w rozporządzeniu.

Pomoc jest realizowana przez organ właściwy w zakresie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego, tj. przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta albo upoważnione przez niego osoby, w trybie, o którym mowa w art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do pomocy wszczyna się z urzędu. Przyjęte rozwiązanie ma umożliwić przyznanie pomocy finansowej wszystkim osobom, które będą do niej uprawnione, niezależnie od faktu, czy złożony został przez nie wniosek. Regulacja taka wydaje się słuszna, z uwagi na mało skuteczne wykonywanie obowiązku informacyjnego przez gminy i w związku z powyższym braku wiedzy osób potencjalnie uprawnionych o konieczności złożenia wniosku.

Pomoc realizowana będzie przez gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i finansowana będzie z budżetu państwa.

Zgodnie z § 6 przedmiotowego projektu w sprawach dotyczących ustalania kosztów obsługi pomocy, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o świadczeniach rodzinnych. W związku z powyższym, znajdzie tu zastosowanie art. 33 ust. 2a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, zgodnie z którym koszty obsługi wynoszą 3% otrzymanej dotacji i są one finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa.

Ponadto, w kwestii nienależnie pobranej pomocy finansowej znajdzie zastosowanie art. 30 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, zgodnie z którym osoba, która pobrała nienależnie świadczenia rodzinne, jest zobowiązana do ich zwrotu. Przepis ten określa także, co należy uważać za nienależnie pobrane świadczenia, oraz szczegółowo reguluje procedurę dochodzenia ich zwrotu.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2013 r., co nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, z uwagi na fakt, że wprowadzana regulacja jest korzystna dla obywateli i ma charakter pomocowy. Wejście w życie rozwiązań zawartych w rozporządzeniu z dniem 1 kwietnia 2013 r. ma za zadanie spowodować jak najszybsze uruchomienie wypłaty pomocy dla osób otrzymujących świadczenie pielęgnacyjne.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji..

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

## Ocena Skutków Regulacji

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Projekt rozporządzenia dotyczy jednostek realizujących świadczenie pielęgnacyjne oraz osób uprawnionych do tego świadczenia.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia, ze względu na konieczność pilnego uruchomienia pomocy dla osób sprawujących opiekę nad niepełnosprawnym dzieckiem, nie wymaga konsultacji społecznych.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

UCHWAŁA Nr .../2013  
RADY MINISTRÓW  
z dnia ..... 2013 r.

**w sprawie ustanowienia rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego**

Na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182) Rada Ministrów uchwała, co następuje:

§ 1.1. Ustanawia się rządowy program wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego.

2. Realizacja programu, o którym mowa w ust. 1, polega na udzielaniu pomocy finansowej osobom pobierającym świadczenie pielęgnacyjne przyznane na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.<sup>1</sup>), zwanej dalej „ustawą”, spełniającym warunki określone w art. 17 ustawy, w wysokości 200 zł miesięcznie.

3. Program, o którym mowa w ust. 1, jest realizowany w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 2. Program, o którym mowa w § 1 ust. 1, realizuje minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2013 r.

PREZES RADY MINISTRÓW



<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 222, poz. 1630, z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 105, poz. 720, Nr 109, poz. 747, Nr 192, poz. 1378 i Nr 200, poz. 1446, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 138, poz. 872 i 875, Nr 223, poz. 1456 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 97, poz. 800 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 50, poz. 301 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016 i Nr 205, poz. 1212 oraz z 2012 r. poz. 1255 i 1548.

## Uzasadnienie

Projektowana uchwała Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu wspierania osób uprawnionych do świadczenia pielęgnacyjnego określa pomoc dla osób otrzymujących świadczenie pielęgnacyjne w rozumieniu ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, które spełniają warunki określone w art. 17, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1548).

Program zakłada przyznanie osobom, o których mowa powyżej, pomocy finansowej w wysokości 200 zł miesięcznie, w okresie od dnia 1 kwietnia do dnia 31 grudnia 2013 r.

Zgodnie z art. 17 ustawy o świadczeniach rodzinnych, świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej przysługuje:

- 1) matce albo ojcu,
- 2) opiekunowi faktycznemu dziecka,
- 3) osobie będącej rodziną zastępczą spokrewnioną w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 4) innym osobom, na których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy ciąży obowiązek alimentacyjny, z wyjątkiem osób o znacznym stopniu niepełnosprawności

- jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współdziałania na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji.

Ponadto, świadczenie pielęgnacyjne przysługuje, jeżeli niepełnosprawność osoby wymagającej opieki powstała:

- 1) do ukończenia 18. roku życia lub
- 2) w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25. roku życia.

Projekt uchwały jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.



## Ocena Skutków Regulacji

### **1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Projekt uchwały dotyczy ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, jednostek realizujących świadczenie pielęgnacyjne oraz osób uprawnionych do tego świadczenia.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt uchwały ze względu na konieczność pilnego uruchomienia pomocy dla osób sprawujących opiekę nad niepełnosprawnym członkiem rodziny – nie wymaga konsultacji społecznych.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Przewidziana w projekcie programu pomoc skutkować będzie wzrostem wydatków budżetu państwa w wysokości ok. 176 mln zł.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowana uchwała nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowana uchwała nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.