

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych
(miejskich)**

Na podstawie art. 25 ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1731, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Szkolenie podstawowe w zakresie przedmiotów, o których mowa w lp. 10 - 14 załącznika nr 1 do rozporządzenia, prowadzi wyłącznie Policja.”;

2) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Szkolenie podstawowe, które nie zostało zakończone przed dniem wejścia w życie przepisów rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, odbywa się na podstawie przepisów dotychczasowych.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia.

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH

1) Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491);

2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 130, poz. 1190, 2008 r. Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 97, poz. 803, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13;

3) Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 Nr 42, poz. 223 oraz z 2012 r., poz. 35.

Załącznik do rozporządzenia
 Ministra Spraw Wewnętrznych
 z dnia 2013 r. (poz. ...)

**MINIMALNY ZAKRES PROGRAMU SZKOLENIA PODSTAWOWEGO
 STRAŻNIKÓW GMINNYCH (MIEJSKICH)**

Lp.	Przedmiot	Liczba godzin
1	Organizacja i zadania straży gminnych (miejskich)	9
2	Podstawowe zagadnienia prawa administracyjnego dla potrzeb pracowników straży gminnych (miejskich)	10
3	Część ogólna prawa karnego i prawa wykroczeń	20
4	Część szczególna prawa karnego i prawa wykroczeń	20
5	Postępowanie w sprawach o wykroczenia ze szczególnym uwzględnieniem przepisów Kodeksu postępowania karnego, mających zastosowanie w postępowaniu w sprawach o wykroczenia	45
6	Wybrane zagadnienia postępowania administracyjnego, w odniesieniu do przepisów o transporcie drogowym	20
7	Wybrane zagadnienia z zakresu postępowania w sprawach nieletnich	8
8	Elementy kryminalistyki	6
9	Podstawowe elementy psychologii	20
10	Wybrane zagadnienia z prewencji	30
11	Użycie środków przymusu bezpośredniego	10
12	Podstawowe wiadomości z zakresu organizacji i zasad wykonywania konwojów	7
13	Podstawowe wiadomości z zakresu organizacji i zasad wykonywania ochrony obiektów	8

14	Wybrane zagadnienia z zakresu ruchu drogowego z uwzględnieniem wybranych zagadnień z zakresu szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach	32
15	Wybrane zagadnienia z techniki i taktyk interwencji	60
16	Wybrane zagadnienia z łączności	2
17	Udzielanie pierwszej pomocy	20
18	Organizacja, zakres i sposoby współdziałania z właściwymi podmiotami w zakresie ochrony porządku w gminie oraz w zakresie ochrony ludności i zarządzania kryzysowego	5
19	Praktyka zawodowa odbywana w jednostce straży gminnej (miejskiej)	160
20	Egzamin	
	OGÓLEM	492

UZASADNIENIE

Minimalny zakres szkolenia podstawowego straży gminnych (miejskich) uregulowany jest obecnie w załączniku Nr 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich).

Z dniem 21 sierpnia 2012 r. wszedł w życie art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 22 lipca 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 1018, z późn. zm.), który dodał w ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń nowy art. 85a, w brzmieniu:

„Art. 85a. § 1. Kto narusza przepisy dotyczące sposobu znakowania dróg wewnętrznych, podlega karze grzywny.

§ 2. Tej samej karze co za czyn określony w § 1 podlega ten, kto zlecił wadliwe dokonanie tej czynności.”

Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 16 sierpnia 2012 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2012 r., Nr 939) formacja ta otrzymała uprawnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu m. in. za wykroczenie określone w art. 85a Kodeksu wykroczeń.

Wskazać należy, że na etapie konsultacji wewnątrzresortowych, prowadzonych w związku z projektowaniem powyższego rozporządzenia, w tym prowadzonych ze środowiskiem straży gminnych (miejskich), Komendant Straży Miejskiej w Częstochowie zwrócił uwagę, na fakt, że rozszerzenie uprawnień mandatowych strażnikom w tym zakresie wymaga również rozszerzenia zakresu szkolenia podstawowego strażników straży gminnych (miejskich) o wybrane elementy dotyczące szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, uregulowane m. in. w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. Nr 220, poz. 2181, z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury oraz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych. (Dz. U. Nr 170, poz. 1393, z późn. zm.).

Realizacja powyższego postulatu możliwa jest jedynie poprzez nowelizację rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) poprzez rozszerzenie, w załączniku nr 1 do rozporządzenia, zakresu szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich).

Pierwotna wersja projektu przedmiotowego rozporządzenia zakładała, że realizacja wniosku Komendanta Straży Miejskiej w Częstochowie możliwa będzie poprzez dodanie do załącznika nr 1 w pkt 15, w temacie „Wybrane zagadnienia z zakresu ruchu drogowego” dodatkowo 3 godzin zajęć w zakresie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach oraz w zakresie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.

W toku konsultacji wewnętrznych, w tym ze środowiskiem straży gminnej (miejskiej), Komendant Straży Miejskiej w Krakowie zaproponował jednak, aby problematyka będąca głównym przedmiotem nowelizacji rozporządzenia została wyodrębniona w ramach osobnej tematyki szkolenia podstawowego. Jak wskazał Komendant, umieszczenie zagadnienia w ogólnej tematyce z zakresu ruchu drogowego, obejmującej 30 godzin szkolenia, może skutkować nawet niezamierzonym pominięciem problematyki znaków drogowych w toku tego szkolenia.

Z argumentacją przedstawioną przez Komendanta SM w Krakowie zgodzili się komendanci Straży Miejskiej w Siemianowicach Śląskich, Straży Gminnej w Człuchowie i w Komornikach. Powyższe skutkowało tym samym dodaniem do załącznika nr 1 projektu rozporządzenia odrębnego pkt 15a pt.: „Wybrane zagadnienia z zakresu szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach” i przypisanie tematowi 3 godzin.

Propozycja dodania 3 godziny szkolenia w powyższym zakresie, zaproponowana została przez Komendanta Straży Miejskiej w Częstochowie. W toku roboczych konsultacji ze środowiskiem straży gminnej (miejskiej) uznano, że liczba ta jest wystarczająca do zapoznania szkolących się strażników z problematyką w podstawowym zakresie.

Konsekwencją powyższej zmiany była jednocześnie potrzeba nowelizacji § 2 ust. 2 przedmiotowego rozporządzenia celem wskazania, że szkolenie podstawowe w zakresie przedmiotów, o których mowa w lp. 11-15a załącznika nr 1 do rozporządzenia, prowadzi wyłącznie Policja.

Na etapie projektowania przedmiotowego rozporządzenia nie uwzględniono propozycji składanych przez Komendanta Straży Miejskiej w Łodzi, który optował za całkowitą przebudową załącznika do rozporządzenia, w tym w zakresie zmiany liczby godzin przypisanych poszczególnym przedmiotom.

Jak wynikało z pisma Komendanta SM w Łodzi: „Straż miejska w Łodzi (...) pragnie zgłosić następujące uwagi do załącznika Nr 1;

Lp. 1 proponujemy 5 godz.

Lp. 2 proponujemy 8 godz.

Lp. 4 proponujemy 24 godz.

Lp. 5 proponujemy 8 godz.

Lp. 6 proponujemy 54 godz.

www.inforlex.pl

Lp. 7 proponujemy 18 godz.

Lp. 10 proponujemy 18 godz.

Lp. 13 proponujemy 4 godz.

Lp. 14 proponujemy 4 godz.

Propozycje opierają się na monitorowaniu wiedzy strażników kończących kurs podstawowy, oraz faktycznych potrzebach szkoleniowych i nie naruszając ogólnego czasu przeznaczanego na szkolenie. Stoimy na stanowisku że strażnik powinien posiadać przede wszystkim gruntowną wiedzę z zakresu prawa wykroczeń rozszerzoną o pewną wiedzę z zakresu prawa karnego aby mógł w pełni samodzielnie prowadzić postępowania wyjaśniające, mandatowe czy też występować w roli oskarżyciela publicznego. Z tego powodu postulujemy o zwiększenie godzin szkoleniowych z tej tematyki kosztem innych, mniej istotnych naszym zdaniem zagadnień.”

Przedstawiona propozycja nie została jednak wystarczająco uargumentowana. Nie wskazano bowiem żadnych argumentów uzasadniających zmniejszenie liczby godzin jednych przedmiotów na rzecz zwiększenia liczby zajęć z innych przedmiotów. Trudno jednocześnie bezkrytycznie uznać uwagę, iż jedne zajęcia są bardziej, a drugie mniej istotne.

Jednocześnie, jak podkreślili zgodnie Komendanci Straży Miejskiej z Częstochowy, Siemianowic Śląskich oraz Straży Gminnej z Człuchowa, niezasadnym jest wprowadzanie pochopnych zmian w zakresie szkolenia podstawowego bez wcześniejszej analizy potrzeb szkoleniowych i poznania stanowiska/konsultacji społecznych szerokiego kręgu zarówno strażników gminnych (miejskich), jak również kadry dydaktycznej.

Niemniej jednak, argumentem przemawiającym za odrzuceniem propozycji Komendanta Straży Miejskiej w Łodzi jest uznanie, iż celem obecnej nowelizacji jest umożliwienie strażnikom gminnym (miejskim) szkolenia w zakresie nowych przepisów prawa, tj. w zakresie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, w związku z wchodzącym w życie w dniu 21 sierpnia 2012 r. nowym art. 85a Kodeksu wykroczeń.

Przyjęcie propozycji SM w Łodzi skutkować musiałoby natomiast podjęciem dalszych konsultacji w przedmiocie proponowanych zmian, a to natomiast bezsprzecznie zagroziłoby terminowi planowanego wejścia w życie rozporządzenia, określonego na 21 sierpnia 2012 r.

Drugą proponowaną zmianą przedmiotowego rozporządzenia jest rozszerzenie zakresu tematu, o którym mowa w pkt 19 oraz zmiana liczby przypisanych jemu godzin o dodatkowe 2 godziny, a tym samym nadanie tematowi tytułu: „Organizacja, zakres i sposoby współdziałania z właściwymi podmiotami w zakresie ochrony porządku w gminie oraz w zakresie ochrony ludności i zarządzania kryzysowego”.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.) straż gminna (miejska) jest formacją powoływaną fakultatywnie przez radę gminy do ochrony porządku publicznego na terenie gminy, która może być umiejscowiona

w strukturze urzędu gminy. Jednocześnie spełnia ona służebną rolę wobec społeczności lokalnej. Nadzór nad działalnością staży sprawuje wójt, burmistrz (prezydent miasta). Stosunek podległości służbowej Komendanta powołanej straży wobec, zatrudniającego go na podstawie umowy o pracę, wójta, burmistrza (prezydenta miasta) wskazuje na pomocniczość tej formacji w świetle zadań nałożonych na jednostki samorządu terytorialnego, jako organu np. właściwego w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie gminy.

Zadania straży określa art. 11 ust. 1 ww. ustawy o strażach gminnych, gdzie w punkcie 3 nałożono na straż zadanie „współdziałania z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych” i punkcie 8 wskazano obowiązek „informowania społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi”.

Zadania, o których mowa w dwóch przytoczonych z art. 11 punktach, wychodzą poza obszar ochrony porządku publicznego, czyli głównego zadania straży.

Zatem, poprzez rozszerzenie zakresu minimalnego szkolenia podstawowego o temat „Organizacja i zadania jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ochrony ludności i zarządzania kryzysowego” w wymiarze 2 dodatkowych godzin, zakres minimalnego szkolenia strażników odzwierciedlać również będzie obowiązki wymienione w art. 11 ust. 1 pkt 3 i pkt 8 ustawy o stażach gminnych.

Powyższe spowoduje, iż strażnik rozpoczynający służbę będzie dysponował również wiedzą, jakie zadania mogą być nałożone na formację przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta), i jaką rolę pełni on w systemie, w szczególności zgodnie z:

- 1) ustawą z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. nr 62, poz. 558, z późn. zm.), oraz
- 2) ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590, z późn. zm.).

W toku uzgodnień międzyresortowych przedmiotowego projektu Minister Finansów, z uwagi na fakt, że projektowane rozporządzenie będzie powodowało skutki finansowe dla jednostek samorządu terytorialnego negatywnie zaopiniował przedłożony projekt uznając jednocześnie, iż nowe treści programowe mogą być wykładane w ramach istniejących już bloków tematycznych i przyznanym limitów godzin.

W związku z powyższym proponuje się, aby rozszerzenie zakresu tematycznego szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) w proponowanym zakresie odbyło się kosztem zrezygnowania z wyodrębnienia w załączniku bloku tematycznego pt. „Wybrane zagadnienia
www.inforlex.pl

z zakresu postępowania karnego”, który obecnie obejmuje 10 godzin, włączenia tych zagadnień do tematu pt. „Postępowanie w sprawach o wykroczenia”, z jednoczesną zmianą nazwy całego bloku na „Postępowanie w sprawach o wykroczenia ze szczególnym uwzględnieniem przepisów Kodeksu postępowania karnego, mających zastosowanie w postępowaniu w sprawach o wykroczenia” oraz przypisanie temu blokowi łącznie 45 godzin.

Skutkiem takiego rozwiązania będzie zmniejszenie łącznie liczby godzin poświęconych zagadnieniom z zakresu postępowania karnego o 5 godzin.

Należy zauważyć, iż strażę gminne (miejskie), zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. Nr 123, poz. 779, z późn. zm.) powoływane są do ochrony porządku publicznego na terenie gminy. W myśl natomiast art. 12 ust. 1 pkt 4 i 5 przywołanej ustawy, do ich zadań należy m. in.: nakładanie grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia, dokonywanie czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych - w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia, co oznacza, iż do zakresu uprawnień tej formacji nie należy ujawnianie przestępstw, czy ściganie ich sprawców, a zatem znajomość procedur karnych w oderwaniu od uprawnień nie jest niezbędna.

Wskazać ponadto należy, iż do czynności prowadzonych w postępowaniu w sprawach o wykroczenia przepisy Kodeksu postępowania karnego mają zastosowanie jedynie w wąskim zakresie, określonym m. in. w art. 32 § 5, art. 37 § 5, art. 38 § 1, art. 39, czy w Rozdziale 7 ustawy Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia.

W ocenie projektodawcy nie ma wyraźnych powodów, dla których zakres szkolenia podstawowego powinien odnosić się do wyodrębnionego bloku tematycznego z zakresu postępowania karnego i możliwe jest połączenie wskazanych bloków tematycznych w jeden temat. Poza tym nadanie tematowi nowej nazwy pt.: „Postępowanie w sprawach o wykroczenia ze szczególnym uwzględnieniem przepisów Kodeksu postępowania karnego, mających zastosowanie w postępowaniu w sprawach o wykroczenia” wskaże wprost, iż w toku szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) zagadnienia z zakresu postępowania karnego winny obejmować wyłącznie te, które mają zastosowanie w toku postępowania w sprawach o wykroczenia.

W opisanej sytuacji możliwe wydaje się zmniejszenie liczby godzin przeznaczonych na wybrane zagadnienia z zakresu postępowania karnego łącznie o 5 i poświęcenie - łącznie 45 godzin - na omówienie tematu w nowym zaproponowanym brzmieniu.

Rezygnacja z wyodrębnionego tematu pt. „Wybrane zagadnienia z zakresu postępowania karnego” i włączenie zakresu tego materiału w inny temat, jak również zmniejszenie liczby godzin o 5 umożliwi rozszerzenie, bez potrzeby zwiększania kosztów szkolenia, zakresu szkolenia z wybranych zagadnień z zakresu ruchu drogowego o zagadnienia związane z realizacją uprawnień

www.inforlex.pl

strażników w zakresie ujawniania i zwalczania wykroczeń określonych w art. 85a Kodeksu wykroczeń.

Tym samym proponuje się, aby przedmiot pt.: „Wybrane zagadnienia z zakresu ruchu drogowego” rozszerzyć tematycznie o wybrane zagadnienia z zakresu szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, zmieniając jednocześnie nazwę przedmiotu na „Wybrane zagadnienia z zakresu ruchu drogowego z uwzględnieniem wybranych zagadnień z zakresu szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach” i przypisując temu przedmiotowi 32 godziny. Istotnym jest, iż w ramach rozszerzonego tematu, z zakresu szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach kursanci posiadają wiedzę z zakresu:

Zarządzania ruchem na drogach, ze szczególnym uwzględnieniem strefy zamieszkania. Wybranych zagadnień z zakresu organizacji ruchu z zastosowaniem znaków drogowych, których naruszenie podlega kompetencjom straży gminnej (miejskiej),

A tym samym poznają:

- procedurę zarządzania ruchem na drogach, a w szczególności w zakresie: podmiotów uczestniczących w opracowaniu projektu organizacji ruchu, wymagań, jakim powinien odpowiadać projekt organizacji ruchu;
- przepisy określające podstawowe zasady umieszczania na drogach znaków drogowych objętych kompetencjami strażników gminnych (miejskich) do wykonywania niektórych czynności z zakresu kontroli ruchu drogowego, a w szczególności znaków:
- D-40 "strefa zamieszkania", - D-46 "droga wewnętrzna", - D-52 "strefa ruchu", - B-1 "zakaz ruchu w obu kierunkach", - dotyczących ruchu pojazdów zaprzęgowych, rowerów i motorowerów (B-8 do B-12, C-13, C13/C-16)) oraz ruchu pieszych (B-41, C-16), - zakazujących zatrzymania lub postoju (B-35 do B-39, z uwzględnieniem stosowania tabliczki T-24) oraz wyznaczających miejsca i warunki postoju (D-18, D-18a, D-18b, z zastosowaniem tabliczki T-29, D-44, znaki poziome, w tym: P-18, P-20, P-24).

Mając na uwadze powyższe zmiany możliwym także jest, bez generowania dodatkowych kosztów szkolenia, zwiększenie liczby godzin w temacie o nowym proponowanym brzmieniu pt.: „Organizacja, zakres i sposoby współdziałania z właściwymi podmiotami w zakresie ochrony porządku w gminie oraz w zakresie ochrony ludności i zarządzania kryzysowego” do łącznie 5.

Wskazać należy, że rozszerzenie zakresu podstawowego szkolenia w tym zakresie powinno wpłynąć na zwiększenie poziomu wykształcenia ogólnego strażników w zakresie zadań, które strażnik podejmować będzie w ramach swoich obowiązków pracowniczych. Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych straż gminna (miejska) realizuje działania w celu ochrony

www.inforlex.pl

życia lub zdrowia obywateli, a także bezpieczeństwa zbiorowości, w szczególności w związku z powszechnym zagrożeniem bezpieczeństwa publicznego, katastrofą, klęską żywiołową lub przestępstwem o charakterze terrorystycznym oraz jest zobowiązana do informowania społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń oraz wydawania poleceń w tym zakresie ludności lokalnej. Jednocześnie mając na uwadze fakt, iż nadzór nad działalnością straży jest sprawowany przez właściwego terytorialnie wojewodę, który jest organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie województwa, zasadnym jest wprowadzenie do programu szkolenia zagadnień z zakresu ochrony ludności i zarządzania kryzysowego, również w kontekście mechanizmu ostrzegania i alarmowania ludności, w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej, te straże gminne (miejskie) mogą realizować następujące zadania:

- zabezpieczanie miejsc / lokalizacji, na które wstęp wiąże się z zagrożeniem życia lub zdrowia lub też jest związany z ochroną infrastruktury zagrożonej, np. pilnowanie zakazu wstępu na wały w trakcie powodzi;
- informowanie ludności o miejscach ewakuacji i kierowanie ludzi do tych miejsc;
- udział w akcji informacyjnej ludności w przypadku potrzeby pozostania ludzi w domach, ze względu na zagrożenie zewnętrzne (skażenie chemiczne powietrza) oraz informowanie o zalecanych sposobach ochrony domu i członków rodziny przed szkodliwymi wpływami środowiska zewnętrznego.

Wprowadzenie zmian w treści załącznika Nr 1 do projektu rozporządzenia wymusiło automatycznie zmiany w numeracji poszczególnych przedmiotów, a tym samym nowelizację § 2 ust. 2 rozporządzenia celem określenia które przedmioty szkolenia prowadzi wyłącznie Policja.

Zaproponowane powyżej rozwiązanie umożliwi rozszerzenie zakresu szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) o nowe zagadnienia związane z realizacją uprawnień do reagowania na wykroczenie określone w art. 85a Kodeksu wykroczeń, jak również umożliwi kształcenie strażników w zakresie ochrony ludności i zarządzania kryzysowego bez ponoszenia dodatkowych kosztów przez jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego, o co wnioskował Minister Finansów.

Projekt zawiera przepis przejściowy, który stanowi, że szkolenia podstawowe strażników gminnych, rozpoczęte na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w § 1, odbywają się zgodnie z dotychczasowym programem szkolenia i okresem jego trwania.

Wskazać należy, że z uwagi na co do zasady komercyjny charakter prowadzonych szkoleń podstawowych w strażach gminnych (miejskich) nie ma możliwości ujednoczenia terminów rozpoczęcia i zakończenia szkoleń w poszczególnych ośrodkach szkolących. Tym samym należy liczyć się z sytuacją, iż w dacie wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia niektóre ośrodki, na

www.inforflex.pl

podstawie uprzednio zawartych z organami gminy lub komendantami straży gminnych (miejskich) umów, określających termin i koszty szkolenia, będą te szkolenia już prowadziły.

Tym samym, w celu zagwarantowania gminom i ośrodkom szkolenia możliwości wywiązania się z umów bez konieczności zmian ich warunków w trakcie trwania szkolenia, koniecznym jest przyjęcie proponowanego rozwiązania.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje projekt:

Projekt oddziałuje na gminy, strażników gminnych (miejskich) podlegających szkoleniu, jak również na podmioty prowadzące szkolenie i doskonalenie zawodowe strażników.

Konsultacje społeczne:

Projekt zarządzenia stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt przekazany został również do konsultacji Krajowej Radzie Komendantów Straży Miejskich i Gminnych Rzeczypospolitej Polskiej, Związkowi Miast Polskich, Unii Metropolii Polskich oraz Federacji Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W terminie przewidzianym na zgłaszanie uwag do projektu powyższe podmioty stanowiska nie przedstawiły.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego:

Zmiana zakresu szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) nie niesie za sobą wydłużenia czasu szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich), jak również nie ma wpływu na koszty szkolenia, ponoszone przez jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego.

Dodanie do zakresu szkolenia nowej problematyki z zakresu art. 85a Kodeksu wykroczeń oraz zarządzania kryzysowego, w łącznym wymiarze 5 godzin, możliwe było dzięki zrezygnowaniu z utrzymania wyodrębnionego przedmiotu pt.: „Wybrane zagadnienia z zakresu postępowania karnego” oraz, przy włączeniu tego przedmiotu do przedmiotu pt.: Postępowanie w sprawach o wykroczenia” i zmianie jego nazwy, określenie liczby godzin tego przedmiotu na 45.

Wpływ regulacji na rynek pracy:

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków mających wpływ na rynek pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Rozporządzenie będzie wymagało od podmiotów prowadzących szkolenie podstawowe strażników gminnych (miejskich) dostosowania oferty szkolenia do wymogów rozporządzenia, a w tym dostosowanie programów szkolenia do zakresu minimalnego szkolenia podstawowego strażników

gminnych (miejskich) i przedłożenia programu komendantowi wojewódzkiemu Policji celem zatwierdzenia.

Zgodnie bowiem z § 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie szkolenia podstawowego strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1731, z późn. zm.), właściwy miejscowo dla miejsca prowadzenia szkolenia komendant wojewódzki Policji zatwierdza m. in. szczegółowy program szkolenia podstawowego opracowany przez podmiot szkolący.

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na zmianę sytuacji i rozwój regionalny.