

Projekt z dnia 16 kwietnia 2013 r.

## **ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI<sup>1)</sup>**

z dnia .....r.

**w sprawie prowadzenia przez operatora wyznaczonego do świadczenia usług powszechnych rachunkowości regulacyjnej i kalkulacji kosztów usług powszechnych<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529) zarządza się, co następuje:

### **Rozdział 1**

#### **Przepisy ogólne**

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) sposób przypisania przychodów i kosztów operatora wyznaczonego do poszczególnych usług powszechnych oraz do usług wchodzących w zakres usług powszechnych, pozostałych usług pocztowych i pozostałej działalności gospodarczej, także do czynności przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych;
- 2) szczegółowe zasady kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych;
- 3) tryb i termin uzgadniania i zatwierdzania przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”, przedłożonych przez operatora wyznaczonego projektów instrukcji rachunkowości regulacyjnej oraz opisu kalkulacji kosztów;
- 4) zakres i termin przekazywania Prezesowi UKE rocznego sprawozdania z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej, przyjmując, że dane zawarte w sprawozdaniu są sprawdzalne w rozumieniu ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330), zawierającego w szczególności wyniki kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych.

---

<sup>1)</sup> Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – łączność na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 248, poz. 1479).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 97/67/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 1997 r. w sprawie wspólnych zasad rozwoju rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty oraz poprawy jakości usług (Dz. Urz. WE L 15 z 21.01.1998 r., str. 14, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 3 str. 71, z późn. zm.).

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ostatnim zakończonym roku obrotowym - rozumie się przez to rok obrotowy, w którym operator wyznaczony przedkłada Prezesowi UKE do uzgodnienia i zatwierdzenia projekt instrukcji rachunkowości regulacyjnej oraz projekt opisu kalkulacji kosztów;
- 2) pozostałej działalności gospodarczej - rozumie się przez to działalność wykonywaną przez operatora wyznaczonego inną niż działalność w zakresie świadczenia usług powszechnych, usług wchodzących w zakres usług powszechnych oraz pozostałych usług pocztowych;
- 3) fazie realizacji usługi pocztowej – rozumie się przez to czynności przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych;
- 4) transferze wewnętrznym – rozumie się przez to przychody rozliczane wewnątrz na bazie kosztów operacyjnych ponoszonych w ramach poszczególnych faz realizacji usługi pocztowej;
- 5) zdarzeniu jednorazowym – rozumie się przez to zdarzenie o charakterze niepowtarzalnym, powodujące istotne zmiany w wyniku finansowym, niewynikające bezpośrednio z regularnej działalności przedsiębiorstwa, które nie występowało w istotnej kwocie w przeszłości i nie oczekuje się, że wystąpi w istotnej kwocie w przyszłości.

## Rozdział 2

### Sposób przypisania przychodów i kosztów

§ 3. 1. Przychody i koszty przypisuje się zgodnie z:

- 1) przyczyną powstawania przychodów i kosztów w ramach poszczególnych usług powszechnych oraz w ramach usług wchodzących w zakres usług powszechnych, pozostałych usług pocztowych i pozostałej działalności gospodarczej, a także poszczególnych faz realizacji usług pocztowych;
  - 2) zasadą spójności pomiędzy ujęciem przychodów i kosztów, wynikającą z faktu, że odzwierciedlają one różne aspekty tych samych zdarzeń;
  - 3) zasadą przejrzystości – koszty i przychody przypisane do usług powszechnych, usług wchodzących w zakres usług powszechnych, pozostałych usług pocztowych oraz pozostałej działalności gospodarczej, a także do poszczególnych faz realizacji usług pocztowych, powinny być wyraźnie wyodrębnione.
2. Przypisywanie przychodów i kosztów powinno być obiektywne.

### 3. Przychody i koszty:

- 1) związane wyłącznie z jedną usługą, grupą usług albo pozostałą działalnością gospodarczą przypisuje się bezpośrednio do tej usługi, grupy usług, albo pozostałej działalności gospodarczej na podstawie zapisów księgowych;
- 2) związane z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych lub pozostałą działalnością gospodarczą przypisuje się pośrednio do każdej z tych usług, faz realizacji usług pocztowych lub pozostałej działalności gospodarczej w następujący sposób:
  - a) jeżeli jest to możliwe, przychody i koszty związane z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych i pozostałą działalnością gospodarczą przypisuje się na podstawie analizy wartości czynników powodujących powstanie przychodów i kosztów w ramach określonej usługi, fazy realizacji usługi pocztowej oraz pozostałej działalności gospodarczej,
  - b) jeżeli niemożliwe jest ustalenie wartości czynników, o których mowa w lit. a, przychody i koszty związane z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych i pozostałą działalnością gospodarczą przypisuje się poprzez ustalenie ich związku przyczynowego z tymi przychodami i kosztami, które mogą zostać przypisane w sposób bezpośredni, o którym mowa w pkt 1, albo w sposób pośredni, o którym mowa w lit. a,
  - c) jeżeli niemożliwe jest zastosowanie sposobów przypisania, o których mowa w lit. a i b, pozostałe przychody i koszty związane z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych lub pozostałą działalnością gospodarczą przypisuje się na podstawie ogólnego wskaźnika obliczonego, jako stosunek kosztów bezpośrednich i pośrednich przypisanych do danej usługi, fazy realizacji usług pocztowych lub pozostałej działalności gospodarczej do łącznych kosztów bezpośrednich i pośrednich przypisanych do wszystkich usług, faz realizacji usług pocztowych lub pozostałej działalności gospodarczej.

4. Wartości czynników, o których mowa w ust. 3 pkt 2 lit. a, ustala się na podstawie danych z ksiąg rachunkowych, a także innych dokumentów i zbiorów informacyjnych operatora wyznaczonego, w tym również danych statystycznych pochodzących z badań wyrywkowych oraz algorytmów opartych na tych danych.

5. Przychody i koszty, o których mowa w ust. 3 pkt 2 lit. c, powinny być wyraźnie zidentyfikowane przez operatora wyznaczonego w sprawozdaniu z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej.

6. Jeżeli poziom przychodów i kosztów, o których mowa w ust. 3 pkt 2 lit. c, przekroczy 10% łącznej wartości przychodów i kosztów przypisanych do danej usługi lub pozostałej działalności gospodarczej, operator wyznaczony dołącza do wyników kalkulacji kosztów szczegółowe wyjaśnienie powodów przekroczenia tego poziomu.

### Rozdział 3

#### **Szczegółowe zasady kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych**

§ 4. Operator wyznaczony prowadzi kalkulację kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych w oparciu o:

- 1) w pełni alokowany koszt,
  - 2) zorientowany przyszłościowo w pełni alokowany koszt
- umożliwiając w szczególności identyfikację kosztów poszczególnych faz realizacji usługi pocztowej.

§ 5. W pełni alokowany koszt stanowi koszt świadczenia określonej usługi powszechnej, obejmujący koszty przypisane zgodnie z przepisami § 3, kalkulowany za ostatni zakończony rok obrotowy.

§ 6. 1. Zorientowany przyszłościowo w pełni alokowany koszt stanowi uzasadniony koszt świadczenia określonej usługi powszechnej, przypisany zgodnie z przepisami § 3, przy czym koszt ten jest kalkulowany jako koszt przewidywany na rok obrotowy następujący po roku obrotowym, za który operator przekazuje Prezesowi UKE sprawozdanie z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej, przyjmując jako dane bazowe do kalkulacji dane z ostatniego zakończonego roku obrotowego.

2. W ramach kalkulacji kosztu, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się korekty z tytułu nieefektywności operatora wyznaczonego rozumianej jako nieefektywne wykorzystanie zasobów i struktury tych zasobów w zakresie realizacji obowiązku świadczenia usług powszechnych.

§ 7. W kalkulacji kosztów, o których mowa w § 4, operator wyznaczony uwzględnia koszt zaangażowanego kapitału, rozumiany jako iloczyn wartości średniorocznego zaangażowanego kapitału oraz wskaźnika zwrotu kosztu zaangażowanego kapitału, ustalonego w trybie

określonym w art. 100 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, zwanej dalej „ustawą”, przypisany zgodnie z § 3.

#### Rozdział 4

### **Tryb i termin uzgadniania i zatwierdzania przez Prezesa UKE projektów instrukcji rachunkowości regulacyjnej oraz opisu kalkulacji kosztów usług powszechnych**

**§ 8. 1.** Operator wyznaczony przedkłada corocznie Prezesowi UKE projekt instrukcji rachunkowości regulacyjnej oraz projekt opisu kalkulacji kosztów, zwane dalej „projektami”, nie później niż 4 miesiące po rozpoczęciu roku obrotowego poprzedzającego rok, za który przedstawiane będzie sprawozdanie z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej.

2. W roku 2013 operator wyznaczony przedkłada Prezesowi UKE projekty na ten rok oraz na rok następny.

**§ 9. 1.** Prezes UKE uzgadnia z operatorem wyznaczonym przedłożone projekty w terminie 5 miesięcy od dnia ich otrzymania.

2. Uzgadnianie odbywa się pisemnie lub w trybie spotkań roboczych przedstawicieli Prezesa UKE lub ekspertów, o których mowa w art. 98 ust. 2 ustawy, oraz upoważnionych do dokonywania uzgodnień przedstawicieli operatora wyznaczonego.

3. Z przebiegu każdego spotkania roboczego Prezes UKE sporządza pisemny protokół, w którym zamieszcza w szczególności prezentowane stanowiska oraz dokonane uzgodnienia.

4. Prezes UKE może wezwać operatora wyznaczonego do dokonania zmian w projektach, uzupełnienia informacji zawartych w projektach lub do przedłożenia wyjaśnień.

5. Operator wyznaczony dokonuje zmian, uzupełnień lub przedkłada wyjaśnienia w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

6. W przypadku niezgodnienia projektów w terminie, o którym mowa w ust. 1, zakończenie uzgodnień następuje z upływem tego terminu.

**§ 10. 1.** Operator wyznaczony w terminie 14 dni od dnia zakończenia uzgodnień, o których mowa w § 9, przedkłada projekty Prezesowi UKE w celu ich zatwierdzenia.

2. Do zatwierdzenia projektów stosuje się odpowiednio przepisy § 9 ust. 2-4

3. Prezes UKE zatwierdza instrukcję rachunkowości regulacyjnej oraz opis kalkulacji kosztów usług powszechnych w terminie 7 miesięcy od dnia otrzymania ich projektów, o którym mowa w § 8 ust. 1.

4. Do odmowy zatwierdzenia instrukcji rachunkowości regulacyjnej oraz opisu kalkulacji kosztów usług powszechnych stosuje się art. 98 ust.5 ustawy.

## Rozdział 5

### **Zakres i termin przekazywania Prezesowi UKE rocznego sprawozdania z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej**

§ 11. 1. Sprawozdanie z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej, zawierające w szczególności wyniki kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych, operator wyznaczony sporządza na dzień kończący ostatni zakończony rok obrotowy.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, sporządza się w języku polskim i w walucie polskiej. Dane liczbowe umieszczone w sprawozdaniu, o którym mowa w ust. 1, można wykazywać w zaokrągleniu do tysiący złotych, jeżeli nie zniekształca to obrazu zawartego w sprawozdaniu.

§ 12. 1. Z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej sporządza się sprawozdanie:

- 1) z osiągniętego wyniku:
  - a) odrębnie dla poszczególnych usług powszechnych,
  - b) zbiorczo dla usług wchodzących w zakres usług powszechnych,
  - c) zbiorczo dla pozostałych usług pocztowych,
  - d) zbiorczo dla pozostałej działalności gospodarczej- umożliwiające identyfikację kosztów i przychodów przypisanych do poszczególnych faz realizacji usługi pocztowej, z wyłączeniem pozostałej działalności gospodarczej;
- 2) z porównania zbiorczego sprawozdania z wyników dla usług powszechnych, usług wchodzących w zakres usług powszechnych, pozostałych usług pocztowych i pozostałej działalności gospodarczej z odpowiednimi pozycjami rachunku zysków i strat, sporządzonego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, wraz z wyjaśnieniem ewentualnych rozbieżności;
- 3) z porównania wyników dla poszczególnych faz realizacji usługi pocztowej;
- 4) z przepływów transferów wewnętrznych pomiędzy poszczególnymi fazami realizacji usług pocztowych a usługami pocztowymi, zawierające informacje na temat stawek jednostkowych, jednostek rozliczeniowych, wykorzystania jednostek rozliczeniowych w ramach tych transferów oraz wartości transferów wewnętrznych;

- 5) ze sposobu określania wartości transferów wewnętrznych pomiędzy poszczególnymi fazami realizacji usługi pocztowej a usługami pocztowymi, określające w szczególności:
- a) średni koszt poszczególnych faz realizacji usług pocztowych i procesów zaangażowanych w świadczenie poszczególnych usług pocztowych,
  - b) wskaźnik udziału faz realizacji usług pocztowych i procesów zaangażowanych w świadczenie poszczególnych usług pocztowych,
  - c) jednostkowy koszt świadczenia poszczególnych usług pocztowych;
- 6) z kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych przeprowadzonej w oparciu o w pełni alokowany koszt oraz zorientowany przyszłościowo w pełni alokowany koszt, zawierające informacje określone w załączniku do rozporządzenia.

2. Części sprawozdania, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 3, zawierają informacje o:

1) przychodach z wyszczególnieniem:

- a) przychodów ze sprzedaży usług pocztowych,
- b) przychodów uzyskanych w ramach transferów wewnętrznych w podziale na poszczególne usługi powszechne, usługi wchodzące w zakres usług powszechnych, pozostałe usługi pocztowe oraz fazy realizacji usługi pocztowej,
- c) pozostałych przychodów operacyjnych;

2) kosztach z wyszczególnieniem:

- a) kosztów usług w ramach transferów wewnętrznych, w podziale na poszczególne usługi powszechne, usługi wchodzące w zakres usług powszechnych, pozostałe usługi pocztowe oraz fazy realizacji usługi pocztowej,
- b) kosztów amortyzacji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych,
- c) kosztów wynagrodzeń z narzutami,
- d) kosztów usług obcych,
- e) pozostałych kosztów operacyjnych;

3) zyskach lub stratach nadzwyczajnych;

4) wyniku z usług pocztowych lub z faz realizacji usługi pocztowej;

5) wyniku z pozostałej działalności gospodarczej;

6) średniorocznym kapitale zaangażowanym;

7) zwrocie z zaangażowanego kapitału.

3. W częściach sprawozdania, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 wyodrębnia się i opisuje wartości przychodów i kosztów związanych ze zdarzeniami jednorazowymi.

4. W celu zapewnienia porównywalności informacji ze sprawozdań z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej operator wyznaczony w sprawozdaniach, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, zamieszcza również dane na dzień kończący rok poprzedzający ostatni zakończony rok obrotowy.

**§ 13.** 1. Operator wyznaczony sporządza sprawozdanie, o którym mowa w § 11, w sposób umożliwiający:

- 1) dla poszczególnych rodzajów faz realizacji usługi pocztowej - przypisanie przychodów i kosztów, odrębnie dla każdej z tych faz;
- 2) dla działalności w zakresie usług pocztowych - przypisanie przychodów i kosztów, odrębnie dla poszczególnych usług powszechnych oraz usług wchodzących w zakres usług powszechnych i pozostałych usług pocztowych;
- 3) dla pozostałej działalności gospodarczej - przypisanie przychodów i kosztów.

2. Sprawozdanie z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej sporządza się, stosując sposoby przypisania przychodów i kosztów operatora wyznaczonego, o których mowa w § 3, oraz sposoby prowadzenia rachunkowości regulacyjnej zatwierdzone przez Prezesa UKE w instrukcji.

3. W przypadku istotnej zmiany sposobów prowadzenia rachunkowości regulacyjnej w sprawozdaniu z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej dane za rok poprzedzający ostatni zakończony rok obrotowy przedstawia się według zmienionych sposobów.

**§ 14.** W częściach sprawozdania, o których mowa w § 12 ust. 1 pkt 1 i 2, do wyniku działalności nie zalicza się:

- 1) wyniku z działalności finansowej;
- 2) wartości zdarzeń jednorazowych;
- 3) podatku dochodowego i pozostałych zmniejszeń zysku lub zwiększeń strat.

**§ 15.** Operator wyznaczony przekazuje Prezesowi UKE sprawozdanie z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej, wraz z opinią z badania, o którym mowa w art. 101 ust. 3 ustawy, w terminie 30 dni od dnia wydania tej opinii.



**Rozdział 6**

**Przepis końcowy**

**§ 16.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ADMINISTRACJI  
I CYFRYZACJI**

**W POROZUMIENIU;  
MINISTER FINANSÓW**

## ZAKRES INFORMACJI ZAWARTYCH W WYNIKACH KALKULACJI KOSZTÓW

1. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 5 rozporządzenia, dla każdej fazy realizacji każdej z usług powszechnych przedstawia się w podziale na pozycje:

- A. Koszty operacyjne, w tym:
  - a. związane wyłącznie z jedną usługą, grupą usług, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia,
  - b. związane z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 lit. a i b rozporządzenia,
  - c. związane z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 lit. c rozporządzenia.
- B. Koszt zaangażowanego kapitału.
- C. Suma kosztów, o których mowa w poz. A i B.
- D. Liczba usług.
- E. Średni koszt jednostkowy usługi pocztowej lub fazy jej realizacji, będący ilorazem wartości, o której mowa w poz. C, i wartości, o której mowa w poz. D.

2. Wzór układu opisanego w pkt. 1 przedstawia tabela nr 1.

3. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 5 rozporządzenia, przenosi się z poz. C i D tabeli nr 1 do układu, którego wzór przedstawia tabela nr 2.

4. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 6 rozporządzenia, dla każdej fazy realizacji każdej z usług powszechnych przedstawia się w podziale na pozycje:

- A. Koszty operacyjne, w tym:
  - a. związane wyłącznie z jedną usługą, grupą usług, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia,
  - b. związane z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 lit. a i b rozporządzenia,
  - c. związane z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 lit. c rozporządzenia.
- B. Korekty z tytułu nieefektywności, o których mowa w § 6 ust. 2 jako:
  - a. wartość procentowa,
  - b. wartość nominalna będąca iloczynem wartości, o których mowa w poz. A i B.a.
- C. Koszt zaangażowanego kapitału.
- D. Suma kosztów, o których mowa w poz. A i C:
  - a. przed korektą z tytułu nieefektywności,
  - b. po korekcie z tytułu nieefektywności (poz. B.b).
- E. Liczba usług.
- F. Średni koszt jednostkowy fazy lub usługi:
  - a. przed korektą z tytułu nieefektywności, będący ilorazem wartości, o której mowa w poz. D.a, i wartości, o której mowa w poz. E,

- b. po korekcie z tytułu nieefektywności, będący ilorazem wartości, o której mowa w poz. D.b, i wartości, o której mowa w poz. E.
- 5. Wzór układu opisanego w pkt. 4 przedstawia tabela nr 3.
- 6. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 6 rozporządzenia, przenosi się z poz. E i F.a tabeli nr 3 do układu, którego wzór przedstawia tabela nr 4, natomiast wyniki z poz. E i F.b do układu, którego wzór przedstawia tabela nr 5.

**Tabela 1. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 5 rozporządzenia**

Powszechne usługi pocztowe w podziale na poszczególne fazy procesu wykonania usługi	Koszty operacyjne (PLN)				Koszt zaangażowanego kapitału (PLN)	Suma kosztów (PLN)	Liczba usług (szt.)	Średni koszt jednostkowy (PLN)
	związane wyłącznie z jedną usługą, grupą usług albo działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia	związane bezpośrednio z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 lit. a i b rozporządzenia	związane bezpośrednio z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 lit. c rozporządzenia	Suma kosztów operacyjnych				
	A.a	A.b	A.c	A				
	B	C	D	E				
<b>Przyjmowanie</b>								
usługa 1								
usługa 2								
...								
usługa n								
<b>Sortowanie</b>								
usługa 1								
usługa 2								
...								
usługa n								
<b>Przemieszczanie</b>								
usługa 1								
usługa 2								
...								
usługa n								
<b>Doręczanie</b>								
usługa 1								
usługa 2								
...								
usługa n								
<b>Inne czynności</b>								
usługa 1								
usługa 2								
...								
usługa n								

**Tabela 2. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 5 rozporządzenia**

Powszechne usługi pocztowe	Koszt faz (PLN)					Suma kosztów (PLN)	Liczba usług (szt.)	Średni koszt jednostkowy usługi (PLN)
	Przyjmowanie	Sortowanie	Przemieszczanie	Doręczanie	Inne czynności			
usługa 1								
usługa 2								
...								
usługa n								
<b>RAZEM</b>								

**Tabela 3. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 6 rozporządzenia**

	Koszty operacyjne (PLN)			Korekty z tytułu nieefektywności		Koszt zaangażowanego kapitału (PLN)	Suma kosztów		Liczba usług (szt.)	Średni koszt jednostko-wy fazy lub usługi (PLN)			
	A.a	A.b	A.c	A.	B.a		B.b	C		D.a	D.b	E	F.a
Powszechne usługi pocztowe w podziale na poszczególne fazy procesu wykonania usługi	związane wyłącznie z jedną usługą, grupą usług albo działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust 2 pkt 1 rozporządzenia	związane bezpośrednio z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust 2 pkt 2 lit. a i b rozporządzenia	związane bezpośrednio z kilkoma usługami, kilkoma fazami realizacji usług pocztowych, albo pozostałą działalnością gospodarczą, przypisane zgodnie z § 3 ust 2 pkt 2 lit. c rozporządzenia	Suma kosztów operacyjnych	(%)	(PLN)	Koszt zaangażowanego kapitału (PLN)	przed korektą z tytułu nieefektywności (PLN)	po korekcie z tytułu nieefektywności (PLN)	Liczba usług (szt.)	bez korekty z tytułu nieefektywności	z korektą z tytułu nieefektywności	z korektą z tytułu nieefektywności bez kosztu zaangażowanego kapitału
<b>Przyjmowanie</b>													
usługa 1													
usługa 2													
...													
usługa n													
<b>Sortowanie</b>													
usługa 1													
usługa 2													
...													
usługa n													
<b>Przemieszczanie</b>													
usługa 1													
usługa 2													
...													
usługa n													

Doręczanie																									
usługa 1																									
usługa 2																									
***																									
usługa n																									
Inne czynności																									
usługa 1																									
usługa 2																									
***																									
usługa n																									

**Tabela 4. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 6 rozporządzenia**

Powszechne usługi pocztowe	Koszt faz (PLN)					Suma kosztów (PLN)	Liczba usług (szt.)	Średni koszt jednostkowy usługi bez korekty z tytułu nieefektywności (PLN)
	Przyjmowanie	Sortowanie	Przemieszczanie	Doręczanie	Inne czynności			
usługa 1								
usługa 2								
...								
usługa n								
<b>RAZEM</b>								

**Tabela 5. Wyniki kalkulacji kosztów, o których mowa w § 6 rozporządzenia**

Powszechne usługi pocztowe	Koszt faz (PLN)					Suma kosztów z korektą z tytułu nieefektywności (PLN)	Liczba usług (szt.)	Średni koszt jednostkowy usługi z korektą z tytułu nieefektywności (PLN)
	Przyjmowanie	Sortowanie	Przemieszczanie	Doręczanie	Inne czynności			
usługa 1								
usługa 2								
...								
usługa n								
<b>RAZEM</b>								



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie prowadzenia przez operatora wyznaczonego do świadczenia usług powszechnych rachunkowości regulacyjnej i kalkulacji kosztów usług powszechnych stanowi wykonanie przepisu upoważniającego zawartego w art. 104 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529), zwanej dalej „ustawą”, implementującej dyrektywę 2008/6/WE z dnia 20 lutego 2008 r. zmieniającą dyrektywę 97/67/WE w odniesieniu do pełnego urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty.

Zgodnie z delegacją ustawową projekt rozporządzenia określa sposób przypisania przychodów i kosztów operatora wyznaczonego do poszczególnych usług powszechnych oraz do usług wchodzących w zakres usług powszechnych, pozostałych usług pocztowych i pozostałej działalności gospodarczej, a także do czynności przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych, które zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy mogą stanowić usługę pocztową (wykonywane łącznie lub rozdzielnie), zwanych dalej „fazami realizacji usługi pocztowej”. Projekt określa także szczegółowe zasady kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych.

Prowadzenie przez operatora wyznaczonego rachunkowości regulacyjnej jest istotne dla realizacji zadań Prezesa UKE, w szczególności w zakresie określania poziomu opłat na usługi powszechne (art. 55 ustawy), zatwierdzania opisu kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych (art. 107 ustawy) oraz weryfikacji kosztu netto (art. 112 ustawy). Ponadto, prowadzenie przez operatora wyznaczonego rachunkowości regulacyjnej ma zasadnicze znaczenie dla prawidłowej kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usługi powszechnej.

Przepisy projektu zapewniają realizację celu prowadzenia rachunkowości regulacyjnej przez operatora wyznaczonego, który został określony w art. 97 ustawy. Podstawowe znaczenie dla realizacji tego celu ma zachowanie zasad przyczynowości, spójności, obiektywności i przejrzystości przy przypisywaniu przychodów i kosztów (§ 3 ust. 1 projektu rozporządzenia).

Przepisy projektowanego rozporządzenia dookreślają zasady przypisania przychodów i kosztów (§ 3 ust. 3) z uwzględnieniem kierunkowych wytycznych wynikających z dyrektywy 97/67 WE w tym zakresie. Dotyczy to przypisania przychodów i kosztów z odpowiednim ich przyporządkowaniem określonym grupom usług pocztowych i pozostałej działalności gospodarczej operatora wyznaczonego oraz alokacji kosztów.

Naczelną zasadą jest przypisywanie przychodów i kosztów w sposób bezpośredni (§ 3 ust. 3 pkt 1) lub pośredni (§ 3 ust. 3 pkt 2). Przypisywanie tych wielkości na podstawie ogólnego wskaźnika, o którym mowa w § 3 ust. 3 pkt 2 lit. c, powinno być wyraźnie zidentyfikowane przez operatora wyznaczonego w sprawozdaniu z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej. Jeżeli poziom tej kategorii przychodów i kosztów, przekroczy 10% łącznej wartości przychodów i kosztów przypisanych do danej usługi lub pozostałej działalności gospodarczej, operator wyznaczony dołącza do wyników kalkulacji kosztów szczegółowe wyjaśnienie powodów przekroczenia tego poziomu. Takie rozwiązanie ma zapewnić przypisywanie przez operatora wyznaczonego przychodów i kosztów w jak największej ich części w sposób bezpośredni bądź pośredni, określony w § 3 ust. 3 pkt 2 lit. a i b, natomiast ograniczenie wykorzystania ogólnego wskaźnika, o którym mowa w § 3 ust. 3 pkt 2 lit. c.

W § 4 - § 7 określono zasady kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych. Zgodnie z § 4 operator wyznaczony prowadzi kalkulację kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych w oparciu o koszt w pełni alokowany oraz w oparciu o koszt w pełni alokowany zorientowany przyszłościowo. Informacja o koszcie w pełni alokowanym zorientowanym przyszłościowo ma istotne znaczenie m.in. dla działań regulacyjnych Prezesa UKE w zakresie określania poziomu opłat na usługi pocztowe.

W kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych operator uwzględnia koszt zaangażowanego kapitału wyznaczany jako iloczyn wartości średniorocznego zaangażowanego kapitału i wskaźnika zwrotu kosztu zaangażowanego kapitału ustalonego w trybie art. 100 ustawy. Uwzględnienie wskaźnika na tym etapie kalkulacji kosztów jednostkowych ma znaczenie dla kształtowania poziomu opłat za usługi powszechne ( wielkość ta uwzględniana jest dla ustalenia maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne, o których mowa w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 55 ust. 5 ustawy) i dla kosztu netto (uwzględniany w kalkulacji kosztu netto poziom przychodów z usług powszechnych).

Rozporządzenie określa także tryb i termin uzgadniania i zatwierdzania przez Prezesa UKE projektów instrukcji rachunkowości regulacyjnej oraz opisu kalkulacji kosztów usług powszechnych. Zatwierdzanie tych dokumentów przez Prezesa UKE, gwarantuje przejrzystość i stabilność reguł funkcjonowania operatora wyznaczonego w tym zakresie w okresie ich obowiązywania. W projekcie określono tryb uzgodnień tych dokumentów (§ 8 - § 10) przy uwzględnieniu zasady, iż projekty instrukcji rachunkowości regulacyjnej i opisu kalkulacji kosztów będą przedkładane przez operatora wyznaczonego corocznie. Taka zasada gwarantuje odzwierciedlenie jak najbardziej aktualnych warunków działania operatora wyznaczonego.

Zgodnie z art. 98 ustawy, w przypadku wątpliwości dotyczących przedłożonych przez operatora wyznaczonego projektów Prezes UKE będzie mógł zasięgać opinii niezależnych biegłych rewidentów lub ekspertów. W przypadku niezgodnienia projektów, Prezes UKE może w decyzji o zatwierdzeniu instrukcji rachunkowości regulacyjnej lub opisu kalkulacji kosztów dokonać zmian w przedłożonych projektach, co jest istotne z punktu widzenia ich kompletności i zgodności z obowiązującymi przepisami. Odmowa zatwierdzenia instrukcji rachunkowości regulacyjnej lub opisu kalkulacji kosztów może mieć miejsce jedynie w przypadku ich niezgodności z zasadami prowadzenia ksiąg rachunkowych określonymi w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości lub przepisami ustawy – Prawo pocztowe.

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 104 ustawy, niniejsze rozporządzenie obejmuje także zakres rocznego sprawozdania z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej i zasady jego sporządzania (§ 11 - § 15) oraz termin jego przekazywania Prezesowi UKE (§ 15).

Zakres i stopień szczegółowości rachunkowości regulacyjnej jest podyktowany zakresem danych niezbędnych dla realizacji przepisów ustawy. W szczególności dotyczy to usług powszechnych, które podlegają szczególnej regulacji m.in. z uwagi na kryterium przystępności cenowej i przewidziany w ustawie mechanizm finansowania kosztu netto.

W celu zapewnienia porównywalności informacji ze sprawozdań z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej operator wyznaczony w sprawozdaniach, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, zamieszcza również dane na dzień kończący rok poprzedzający ostatni zakończony rok obrotowy.

W przypadku istotnej zmiany sposobów prowadzenia rachunkowości regulacyjnej w sprawozdaniu z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej dane za rok poprzedzający ostatni zakończony rok obrotowy przedstawia się według zmienionych sposobów.

Operator wyznaczony, zgodnie z art. 101 ustawy, przekazuje Prezesowi UKE sprawozdanie z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej zawierające w szczególności wyniki kalkulacji kosztów jednostkowych poszczególnych usług powszechnych, wraz z opinią z badania, o którym mowa w art. 101 ust. 3 ustawy, w terminie 30 dni od dnia wydania tej opinii. Zgodnie z przepisem ustawowym dokumenty te podlegają badaniu ich zgodności z przepisami prawa, przez niezależnego biegłego rewidenta, powołanego przez Prezesa UKE. Zarówno roczne sprawozdanie z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej, wyniki kalkulacji kosztów jak i opinia biegłego rewidenta z badania, podlegają publikacji w Biuletynie UKE w terminie 8 m-cy od zakończenia roku obrotowego. Z zakresu publikacji wyłączono dane o kosztach czynności przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych jako wrażliwe dla przedsiębiorstwa (tajemnica handlowa przedsiębiorstwa) a także niemające decydującego znaczenia dla niezakłóconego funkcjonowania rynku pocztowego.

Przepisy rozporządzenia, łącznie z przepisami Rozdziału 9 „Rachunkowość regulacyjna, kalkulacja kosztów i rachunkowość operatora wyznaczonego” ustawy, zapewniają pełne wdrożenie przepisów dyrektywy 2008/6/WE z dnia 20 lutego 2008 r. zmieniającej Dyrektywę 97/67/WE w odniesieniu do pełnego urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty. W związku z tym rozporządzenie wymaga zgłoszenia do złożonego przez Polskę dokumentu notyfikującego wdrożenie tejże dyrektywy.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 20032 r. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 697).

Ocena Skutków Regulacji projektowanego rozporządzenia została zaakceptowana przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty na które oddziałuje rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz na operatora wyznaczonego do świadczenia powszechnych usług pocztowych na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Zgodnie z art.178 ustawy w okresie 3 lat od dnia wejścia w życie ustawy, tj. od dnia 1 stycznia 2013 r. operatorem wyznaczonym jest Poczta Polska S.A.

### **2. Konsultacje społeczne**

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w ramach konsultacji społecznych projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został także zamieszczony na portalu [mamzdanie.org.pl](http://mamzdanie.org.pl)

Projekt został przekazany do konsultacji do następujących podmiotów:

**I. Komisji Trójstronnej do Spraw Społeczno Gospodarczych:**

1. NSZZ „Solidarność”;
2. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
3. Forum Związków Zawodowych;
4. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
5. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
6. Business Centre Club – Związek Pracodawców;
7. Związkowi Rzemiosła Polskiego.

**II. Związkom zawodowym działającym w Poczcie Polskiej S.A.:**

1. Związkowi Zawodowemu Pracowników Poczty Polskiej;
2. Organizacji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej.

**III. Operatorom pocztowym:**

1. Poczcie Polskiej S.A.
2. Forum Przewoźników Ekspresowych;
3. Ogólnopolskiemu Związkowi Pracodawców Niepublicznych Operatorów

Pocztowych;

4. Integer.pl S.A.;
5. Dystrybucja Polska Sp. z o.o.;
6. I.D. Marketing S.A.;
7. ABC Direct Contact Sp z o.o.;
8. 4 Print Sp z o.o.;
9. Sky Post And Logistic Sp z o.o.;
10. InPost Sp. z o.o.;
11. General Logistic Systems Poland Sp.z o.o.;
12. Polska Grupa Poczta S.A.;
13. Opek Sp. z o.o.;
14. Target BPO Sp. z o.o.;
15. K-EX sp. z o.o.;
16. TNT Express Worldwide (Poland) Sp. z o.o.;
17. UPS- Polska Sp.z o.o.,
18. DHL Express (Poland) Sp. z o.o.

**Omówienie konsultacji społecznych:**

Uwagi do projektu zgłosiły Poczta Polska SA oraz Ogólnopolski Związek Pracodawców Niepublicznych Operatorów Poczty.

**1) Poczta Polska SA postulowała:**

- usunięcie § 6 ust. 2. Kalkulacja kosztu jednostkowego oparta jest na rzeczywistych danych księgowych. W związku z tym ta kalkulacja nie może weryfikować danych pod kontem nieefektywności. Nieefektywność jest korygowana w kalkulacji kosztu netto oraz w ramach metodologii ustalania maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne (tzw. price cap). Ponadto istniałaby sprzeczność tego ustępu z § 12 ust. 1 pkt 2, który wymaga zgodności pomiędzy sprawozdaniem z rachunkowości regulacyjnej a sprawozdaniem

rachunkowości finansowej. W przypadku korekty nieefektywności nie byłoby takiej zgodności.

Uwagi nieuwzględniono - Korekta efektywności dotyczy w tym przypadku zorientowanego przyszłościowo kosztu usługi, który jako taki nie znajduje odzwierciedlenia w księgach rachunkowych rejestrujących zdarzenia rzeczywiste. Nie ma niebezpieczeństwa podwójnego liczenia wskaźników w kontekście rozporządzenia price cap i kosztu netto. W price cap uwzględnia się wskaźnik wydajności pracy dla 3 kolejnych lat ale dane wejściowe dla roku bazowego nie uwzględniają tego wskaźnika lecz efektywność operatora. Podobnie w koszcie netto uwzględnia się wskaźnik efektywności w okresie, za który rozliczany jest koszt netto a więc wskaźnik ten dotyczy kosztów rzeczywistych a nie przyszłych.

- korektę § 9 ust. 1: Prezes UKE uzgadnia z operatorem wyznaczonym przedłożone projekty w terminie 3 miesiące od dnia ich otrzymania. Propozycja pozostawienia 3 miesięcy jak było w wersji, uzgodnionej między UKE, a PPS.A. W przypadku 5 miesięcy Poczta Polska będzie miała wtedy tylko 1 miesiąc na uwzględnienie ewentualnych zmian w prowadzonej rachunkowości regulacyjnej. Ponadto w przypadku 5 miesięcy zbiegłoby się to z końcem roku.

- korektę § 10 ust. 3: Prezes UKE zatwierdza instrukcję rachunkowości regulacyjnej oraz opis kalkulacji kosztów usług powszechnych w terminie 5 miesięcy od dnia otrzymania ich projektów o którym mowa w § 9 ust. 1. Propozycja ustalenia 5 miesięcy na zatwierdzenie instrukcji rachunkowości regulacyjnej – wiąże się z kwestią uniknięcia zbiegu terminu z końcem roku.

Uwag dot § 9 i 10 nieuwzględniono w formule proponowanej przez Poczta Polska SA - Proponowane terminy uwzględniają długi okres czasu uzgodnień z operatorem niezbędny na wypracowanie wspólnego stanowiska. Samo wdrożenie przyjętych ustaleń w ciągu jednego miesiąca nie powinno stanowić utrudnienia dla operatora przez cały czas uczestniczącego w uzgodnieniach.

Niezależnie od powyższego wprowadzono korektę terminów przedkładania i uzgadniania projektów instrukcji rachunkowości regulacyjnej i opisu kalkulacji kosztów z roku, za który jest sporządzane sprawozdanie z prowadzenia rachunkowości regulacyjnej na rok poprzedzający ten okres. Tym samym operator będzie znał zasady prowadzenia rachunkowości regulacyjnej ex ante. Takie rozwiązanie wychodzi naprzeciw także wymogom tzw. pakietu pomocy publicznej.

## **2) Ogólnopolski Związek Pracodawców Niepublicznych Operatorów Poczтовых oraz InPost**

Projekt rozporządzenia zakłada, że przychody i koszty będą precyzyjnie przypisywane do poszczególnych usług, grup usług, albo pozostałej działalności gospodarczej operatora wyznaczonego. Operator wyznaczony przypisując przychody i koszty do usług powszechnych powinien kierować się zasadą obiektywności i przejrzystości oraz zasadą spójności w ujęciu przychodów i kosztów. Takie podejście do omawianego zagadnienia jest w pełni akceptowane.

Jednak projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w § 3 ust. 2 pkt 2 lit. c i w § 3 ust. 5 daje możliwość innego, zdecydowanie nieprecyzyjnego przypisania przychodów i kosztów do poszczególnych usług lub grup usług. Uzasadnieniem takiego sposobu przypisania przychodów i kosztów jest brak możliwości zastosowania sposobów przypisania, o których projekt mówi w § 3 ust. 2 pkt 2 lit. a i b. Ograniczenie wprowadzone w § 3 ust. 5

nie jest satysfakcjonujące. Możliwość nieprecyzyjnego (zastosowanie ogólnego wskaźnika) przypisania 10 % przychodów i kosztów oznacza, że przedstawione przez operatora wyznaczonego kalkulacje kosztów usług powszechnych nie będą spełniać zasady obiektywności i przejrzystości, o których mowa w projekcie rozporządzenia. Projektowany przepis daje możliwość przesuwania znacznych kwot pomiędzy usługami świadczonymi przez Poczta Polska w kierunku dogodnym dla operatora wyznaczonego.

Trudno zrozumieć obiektywne przyczyny przypisywania przychodów i kosztów na podstawie ogólnego wskaźnika w sytuacji gdy cały proces technologiczny świadczenia został już dawno znormowany w związku z tym należałoby zmianę tego przepisu w kierunku precyzyjnego przypisywania do poszczególnych usług i grup usług wszystkich przychodów i kosztów.

Uwagi nieuwzględniono- Istnieje grupa przychodów i kosztów, których nie można przypisać w sposób bezpośredni albo pośredni poprzez ustalenie ich związku przyczynowego z tymi przychodami i kosztami które przypisano w sposób bezpośredni. Dopuszczono zatem margines 10% przychodów i kosztów, które mogą być przypisane na podstawie ogólnego wskaźnika, o którym mowa w § 3 ust.2 pkt 2 lit c) . Jednocześnie w przypadku przekroczenia tego poziomu operator wyznaczony jest zobowiązany do przedstawienia Prezesowi UKE szczegółowego wyjaśnienia powodów tego przekroczenia. Mechanizm ten w sposób dostateczny ogranicza ewentualne praktyki operatora do wykorzystywania tej metody przypisywania przychodów i kosztów zamiast metod preferowanych tj. bezpośredniej i poprzez ustalenie związku przyczynowego.

Taka zasada przypisywania kosztów jest dopuszczona w dyrektywie pocztowej.

### **3. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet samorządu terytorialnego**

Projektowane rozporządzenie wiąże się z rozszerzeniem zadań regulacyjnych Prezesa UKE, takich jak coroczne uzgadnianie i zatwierdzanie projektów instrukcji rachunkowości regulacyjnej oraz opisu kalkulacji kosztów usług powszechnych przedłożonych przez operatora wyznaczonego a także coroczne badanie sprawozdania z prowadzonej przez operatora wyznaczonego rachunkowości regulacyjnej. Z uwagi na specjalistyczny charakter regulacji, jej realizacja będzie skutkowała większym zapotrzebowaniem Urzędu na środki budżetowe szacowanym na 600.000 zł w skali roku. Kwota ta obejmuje koszty zatrudnienia 2 osób (wynagrodzenie wraz z pochodnymi), wyposażenie stanowisk ich pracy oraz koszt związany z wykorzystaniem wiedzy niezależnych ekspertów niezbędny dla realizacji ustawy (*vide*: art. 98 ust. 2 i art. 101 ust. 2). Szczegółowe wyliczenie przedstawiono w tabeli poniżej.:

wynagrodzenie wraz z pochodnymi (2 etaty)	ok. 14.000 zł / m-c	ok. 168.000 zł/rocznie
wyposażenie stanowisk pracy (2 stanowiska)	ok. 32.000 zł	ok. 32.000 zł
usługi eksperckie (rok)	ok. 400.000 zł	ok. 400.000 zł
RAZEM		ok. 600.000 zł

W ustawie budżetowej na rok 2013 r. z dnia 25 stycznia 2013 r. (Dz. U. poz. 169) nie została zaplanowana rezerwa celowa, z której środki można byłoby przeznaczyć na sfinansowanie

ww. kosztów związanych z rozszerzeniem zadań Urzędu, wynikających z niniejszego rozporządzenia. W związku z powyższym, Prezes UKE, po dokonaniu analizy wydatków będących w jego dyspozycji i stwierdzeniu konieczności zwiększenia kwoty przewidzianej na funkcjonowanie Urzędu wystąpi do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o przyznanie środków finansowych z przeznaczeniem na wynagrodzenie dla dwóch dodatkowych osób (wraz z pochodnymi) z rezerwy celowej zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2013 w części 83 - Rezerwy celowe, poz. 19 - *Rezerwa płacowa na zmiany organizacyjne i nowe zadania (w tym na skutki przechodzące z 2012 r.) oraz na wynagrodzenia osób zajmujących się programami finansowanymi z budżetu UE oraz środkami z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA*. Natomiast wydatki związane z wyposażeniem stanowisk pracy dla dodatkowych etatów oraz wydatki związane z wykorzystaniem wiedzy niezależnych ekspertów niezbędnych dla realizacji ustawy, jak również badań wynikających z wprowadzenia elementu korygującego dotyczącego przychodów operatora wyznaczonego w wariantcie bazowym, zostaną sfinansowane ze środków planowanych corocznie w ustawie budżetowej w części, której dysponentem jest Prezes UKE (cz. 76).

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety samorządów terytorialnych.

#### **4. Wpływ na rynek pracy**

Proponowane w rozporządzeniu regulacje nie będą miały wpływu na rynek pracy.

#### **5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane przepisy mają na celu poprawę konkurencyjności rynku usług pocztowych, w szczególności rynku usług powszechnych. Projekt rozporządzenia określa w sposób przejrzysty zasady prowadzenia przez operatora wyznaczonego do świadczenia usług powszechnych rachunkowości regulacyjnej i kalkulacji kosztów usług powszechnych. Pozwoli to operatorom pocztowym przygotować się do ewentualnego ubiegania się o uzyskanie statusu operatora wyznaczonego w drodze konkursu, co z kolei może przyczynić się do wzrostu jakości usług powszechnych.

Przepisy rozporządzenia uszczegóławiające obowiązki operatora wyznaczonego w zakresie prowadzenia rachunkowości regulacyjnej i kalkulacji kosztów wynikające z ustawy spowodują wzrost kosztów funkcjonowania operatora wyznaczonego, który będzie miał obowiązek opracować projekt instrukcji rachunkowości regulacyjnej i projekt opisu kalkulacji kosztów usług powszechnych, uzgodnić je z Prezesem UKE, a następnie dokonywać samej kalkulacji. Obecny operator wyznaczony Poczta Polska SA szacuje, iż koszty prowadzenia rachunkowości regulacyjnej wyniosą ok. 915 tys. zł w skali roku.

#### **6. Wpływ na sytuację i rozwój regionów**

Proponowane w rozporządzeniu regulacje nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

