

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2013 r.

#### **w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 120 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz.1529) zarządza się, co następuje:

#### **§ 1. Rozporządzenie określa:**

- 1) szczegółowe zasady kalkulacji kosztu netto;
- 2) zakres projektu opisu kalkulacji kosztu netto;
- 3) tryb i terminy uzgadniania i zatwierdzania przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE”, opracowanego przez operatora wyznaczonego projektu opisu kalkulacji kosztu netto;
- 4) korzyści pośrednie operatora wyznaczonego wynikające ze świadczenia usług powszechnych, zwanych dalej „korzyściami pośrednimi”, oraz sposób ich liczenia;
- 5) korzyści wynikające z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu oraz sposób ich liczenia.

#### **§ 2. Koszt netto kalkuluje się:**

- 1) zgodnie z art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) w sposób wykluczający możliwość podwójnego naliczenia jakiegokolwiek kosztu związanego z realizacją obowiązku świadczenia usług powszechnych, przychodu z realizacji tego obowiązku, korzyści pośrednich oraz korzyści wynikających z praw specjalnych i wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu;
- 3) na dzień kończący rok obrotowy, w którym wystąpił koszt netto i strata, rozumiana jako ujemny wynik na sprzedaży usług powszechnych.

<sup>1)</sup> Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej - łączność na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 248, poz. 1479).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie dokonuje z zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 97/67/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 1997 r. w sprawie wspólnych zasad rozwoju rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty oraz poprawy jakości usług (Dz. Urz. WE L 15 z 21.01.1998, str. 14, z późn. zm.; Dz. Urz. UW Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 3, str. 71 ,z późn. zm.).

**§ 3. 1.** Koszt netto działalności operatora wyznaczonego, o którym mowa w art. 106 ust. 1 ustawy, stanowi różnicę pomiędzy kosztami jego działalności a przychodami z tej działalności.

2. Koszty działalności operatora wyznaczonego świadczącego usługi pocztowe nieobjętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych, oblicza się jako różnicę między kosztami operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych a kosztami, których ten operator wyznaczony nie poniósłby, gdyby nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych.

3. Przychody z działalności operatora wyznaczonego świadczącego usługi pocztowe nieobjętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych, oblicza się jako różnicę między przychodami operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych a przychodami, których ten operator wyznaczony nie osiągnąłby, gdyby nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych.

**§ 4. 1.** Do kalkulacji kosztu netto dla poszczególnych składowych obowiązków świadczenia usług powszechnych, zwanych dalej „składowymi obowiązkami”, stosuje się odpowiednio przepisy § 3.

2. W ramach kalkulacji kosztu netto dla poszczególnych składowych obowiązków uwzględnia się korektę z tytułu nieefektywności operatora wyznaczonego, rozumianą jako nieefektywne wykorzystanie zasobów i struktury tych zasobów dostosowanych do realizacji obowiązków świadczenia usług powszechnych.

3. Koszty i przychody związane z realizacją składowej obowiązków określa się zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 104 ustawy.

4. W kalkulacji kosztów związanych z realizacją składowej obowiązków uwzględnia się w szczególności:

- 1) uzasadnione koszty amortyzacji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych;
- 2) prawo operatora wyznaczonego do rozsądnego zysku określonego przez Prezesa UKE na podstawie wskaźnika zwrotu kosztu zaangażowanego kapitału, zgodnie z art. 100 ustawy.

5. Do kalkulacji kosztów i przychodów związanych z realizacją składowej obowiązków przyjmuje się wartości wykazane w księgach rachunkowych operatora wyznaczonego.

§ 5. 1. Korzyści pośrednie oraz korzyści wynikające z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu ustala się szacując korzyści niematerialne związane z realizacją składowej obowiązku, które operator pocztowy uzyskuje lub może uzyskać w związku z wyznaczeniem na operatora wyznaczonego.

2. Do korzyści pośrednich zalicza się w szczególności:

1) rozpoznawalność operatora wyznaczonego na rynku pocztowym, mierzoną wartością przychodów generowanych przez nadawców wybierających usługi operatora wyznaczonego ze względu na fakt realizowania przez tego operatora obowiązku świadczenia usług powszechnych, które zostałyby utracone w wyniku zniesienia obowiązku świadczenia usług powszechnych;

2) dodatkowe możliwości w zakresie reklamy:

a) innych podmiotów niż operator wyznaczony w placówkach operatora wyznaczonego, których utrzymanie wynika z obowiązku świadczenia usług powszechnych, które zostałyby utracone w wyniku zniesienia obowiązku świadczenia usług powszechnych, mierzone przychodami z:

- nośników reklamowych znajdujących się w nierentownych placówkach, które byłyby przeznaczone do likwidacji w sytuacji, gdyby operator wyznaczony nie miał obowiązku świadczenia usług powszechnych, oraz
- ogólnokrajowych kampanii reklamowych,

b) własnej w placówkach operatora wyznaczonego, których utrzymanie wynika z obowiązku świadczenia usług powszechnych, mierzone dodatkowymi kosztami reklamy własnej operatora wyznaczonego, które byłyby poniesione, gdyby operator wyznaczony chciał uzyskać porównywalny do istniejącego stopień znajomości świadczonych usług wśród nadawców korzystających z nierentownych placówek, które byłyby przeznaczone do likwidacji w sytuacji, gdyby operator wyznaczony nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych.

3. Do korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu zalicza się w szczególności:

1) zwolnienie od podatku od towarów i usług, mierzone różnicą pomiędzy przychodami utraconymi a kosztami, które nie zostałyby poniesione w sytuacji braku zwolnienia z podatku od towarów i usług;

2) moc dokumentu urzędowego, jaką otrzymuje dokument potwierdzający nadanie przesyłki rejestrowanej, z chwilą wydania przez placówkę operatora wyznaczonego, mierzoną

marżą na przesyłkach poleconych, które operator wyznaczony utraciłby, gdyby moc dokumentu urzędowego była przyznana dokumentom potwierdzającym nadanie przesyłki rejestrowanej wydanym przez wszystkich operatorów pocztowych;

- 3) popyt na usługi towarzyszące usługom powszechnym, mierzony marżą na usłudze potwierdzenia odbioru, którą operator wyznaczony utraciłby, gdyby moc dokumentu urzędowego, jaką otrzymuje dokument potwierdzający nadanie przesyłki rejestrowanej, z chwilą wydania przez placówkę operatora wyznaczonego, była przyznana dokumentom potwierdzającym nadanie przesyłki rejestrowanej wydanym przez wszystkich operatorów pocztowych;
- 4) przyjmowanie przekazów pocztowych ze świadczeniami z ubezpieczeń społecznych, w tym emerytalnymi i rentowymi, świadczeniami z pomocy społecznej, a także przekazów pocztowych na tereny wiejskie, mierzone marżą na usłudze przekazu pocztowego, którą operator wyznaczony utraciłby, gdyby wszyscy operatorzy pocztowi byli uprawnieni do przyjmowania tych przekazów pocztowych.

§ 6. Do kalkulacji przychodów operatora wyznaczonego, których operator ten nie osiągnąłby, gdyby nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych, oraz korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu przyjmuje się wartość wskaźnika elastyczności cenowej wynoszącą -0,49, o ile nie została określona przez Prezesa UKE, na podstawie przeprowadzonych badań dla rynku krajowego albo na podstawie opracowań dla porównywalnych rynków zagranicznych, inna wartość tego wskaźnika.

§ 7. Projekt opisu kalkulacji kosztu netto zawiera:

- 1) wskazanie i charakterystykę składowych obowiązków;
- 2) definicję i założenia scenariusza działania operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych i scenariusza działania tego samego operatora nieobjętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych;
- 3) sposób kalkulacji kosztu netto dla poszczególnych składowych obowiązków;
- 4) sposób kalkulacji korekty z tytułu nieefektywności operatora wyznaczonego, o której mowa w § 4 ust. 2;
- 5) wskazanie i charakterystykę korzyści pośrednich oraz korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu, a także sposób ich kalkulacji;

6) wartość wskaźnika elastyczności cenowej, o którym mowa w § 6.

§ 8. 1. Operator wyznaczony, nie później niż 1 miesiąc po zakończeniu roku obrotowego, w którym wystąpił koszt netto i strata na usługach powszechnych, rozumiana jako ujemny wynik na ich sprzedaży, przedkłada Prezesowi UKE projekt opisu kalkulacji kosztu netto za ten rok.

2. Prezes UKE, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania projektu opisu kalkulacji kosztu netto, uzgadnia z operatorem wyznaczonym przedłożony projekt opisu kalkulacji kosztu netto.

3. Prezes UKE może:

- 1) w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania projektu opisu kalkulacji kosztu netto wezwać operatora wyznaczonego do dokonania w nim zmian;
- 2) wezwać operatora wyznaczonego do uzupełnienia informacji zawartych w projekcie opisu kalkulacji kosztu lub do przedłożenia wyjaśnień.

4. Operator wyznaczony dokonuje zmian w projekcie opisu kalkulacji kosztu netto w terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania wezwania, o którym mowa w ust. 3 pkt 1, albo dokonuje uzupełnień lub przedkłada wyjaśnienia w terminie określonym w wezwaniu, o którym mowa w ust. 3 pkt 2.

5. W przypadku niezgodnienia projektu opisu kalkulacji kosztu netto, w terminie określonym w ust. 2, Prezes UKE w decyzji zatwierdzającej projekt może dokonać zmian w przedłożonym projekcie opisu kalkulacji kosztu netto.

6. Prezes UKE zatwierdza opis kalkulacji kosztu netto w terminie 5 miesięcy od dnia jego otrzymania.

7. Do odmowy zatwierdzenia opisu kalkulacji kosztu netto stosuje się art. 107 ust. 5 ustawy.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ADMINISTRACJI  
I CYFRYZACJI**

**W POROZUMIENIU:  
MINISTER FINANSÓW**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia określającego szczegółowe zasady kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 120 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529), zwanej dalej „ustawą”, implementującej Dyrektywę 2008/6/WE z dnia 20 lutego 2008 r. zmieniającą Dyrektywę 97/67/WE w odniesieniu do pełnego urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty, w szczególności wskazówki dotyczące obliczania kosztów netto usługi powszechnej określone w załączniku 1 do tej dyrektywy.

Przepisy rozporządzenia umożliwiają dokonanie prawidłowej kalkulacji kosztu netto, zgodnie z art. 106 ust. 1 ustawy, poprzez dookreślenie poszczególnych elementów jakie powinny być uwzględnione w tej kalkulacji tj.:

- sposobu obliczenia kosztu netto działalności operatora wyznaczonego (§ 3 ust.1),
- sposobu obliczenia kosztów i przychodów z działalności operatora wyznaczonego w warunkach gdy nie jest on objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych (§ 3 ust. 2 i 3),
- sposobu kalkulacji kosztu netto poszczególnych składowych obowiązków świadczenia usług powszechnych (§ 4),
- najważniejszych korzyści pośrednich jakie powinny być uwzględnione w kalkulacji kosztu netto, tj. takich elementów wynikających z pozycji operatora wyznaczonego, które zostałyby utracone w wyniku zniesienia obowiązku świadczenia usług powszechnych oraz sposób ich wyliczenia (§ 5 ust. 2),
- najważniejszych korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu oraz sposób ich wyliczenia (§ 5 ust. 3), co jest istotne z punktu widzenia przepisów dotyczących pomocy publicznej.

W celu zapewnienia prawidłowej kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych określono zasadę, że sposób kalkulacji tego kosztu powinien wykluczać możliwość podwójnego naliczenia jakiegokolwiek kosztu związanego z realizacją obowiązku świadczenia usług powszechnych, przychodu z realizacji tego obowiązku, korzyści pośrednich oraz korzyści wynikających z praw specjalnych i wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu (§ 2 pkt 1).

Kalkulacja kosztu netto powinna być sporządzana na dzień kończący rok obrotowy, w którym wystąpił koszt netto i strata na usługach powszechnych, gdyż wystąpienie straty na usługach powszechnych jest warunkiem uruchomienia finansowania kosztu netto (art. 109 ust. 1 ustawy).

W § 4 projektu rozporządzenia określono sposób kalkulacji kosztów i przychodów związanych z realizacją składowej obowiązku świadczenia usług powszechnych. Przyjęto, że zarówno koszty, jak i przychody przypisuje się zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 104 ustawy. Ponadto, w ramach tej kalkulacji uwzględnia się korekty z tytułu nieefektywności operatora wyznaczonego, przez którą rozumie się nieefektywne wykorzystanie zasobów i struktury tych zasobów dostosowanych do realizacji obowiązku świadczenia usług powszechnych. Sposób kalkulacji korekt z tytułu nieefektywności przedstawia operator wyznaczony Prezesowi UKE w ramach projektu opisu kalkulacji kosztu netto (§ 7 pkt 4). Podstawą do kalkulacji korekt z tytułu nieefektywności powinny być w szczególności wewnętrzne dokumenty operatora wyznaczonego (strategie, plany działania etc.). Opis kalkulacji kosztu netto jest następnie zatwierdzany przez Prezesa UKE w trybie, o którym mowa w § 8 projektu rozporządzenia.

Do kalkulacji kosztu netto dla poszczególnych składowych obowiązków stosuje się odpowiednio przepisy § 3.

W kalkulacji kosztów związanych z realizacją składowej obowiązku uwzględnia się w szczególności uzasadnione koszty amortyzacji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych. Ponadto, uwzględnia się prawo operatora wyznaczonego do rozsądnego zysku na podstawie wskaźnika zwrotu kosztu zaangażowanego kapitału (§ 5). W kalkulacji kosztów operatora wyznaczonego objętego obowiązkiem świadczenia usług powszechnych związanych z realizacją składowej obowiązku przyjmuje się wartości wykazane w księgach rachunkowych operatora wyznaczonego, uwzględniające korekty z tytułu nieefektywności, o której mowa w § 4 ust. 2 projektu rozporządzenia.

W § 6 projektu rozporządzenia określono zasadę uwzględnienia w kalkulacji przychodów operatora wyznaczonego, których operator ten nie osiągnąłby, gdyby nie był objęty obowiązkiem świadczenia usług powszechnych oraz w kalkulacji korzyści wynikających z praw specjalnych lub wyłącznych przyznanych operatorowi wyznaczonemu wskaźnika elastyczności cenowej o wartości wynoszącej -0,49. Wskaźnik ten obrazuje stosunek względnej zmiany ilości usług pocztowych do względnej zmiany ich ceny (tj. o ile zmieni się chęć zakupu danej usługi pocztowej, jeżeli jej cena zmieni się o 1%).

Znaczenie tego wskaźnika najłatwiej zobrazować na przykładzie zakresu zwolnienia usług pocztowych z podatku VAT. Obecnie zwolnienie z podatku VAT dotyczy wyłącznie usług powszechnych, natomiast do 31 grudnia 2012 r. - wszystkich usług pocztowych realizowanych przez operatora obowiązującego do świadczenia powszechnych usług pocztowych.

Przyjęto, że nowe ceny brutto na usługi operatora wyznaczonego dotychczas niepodlegające opodatkowaniu VAT byłyby równe dotychczasowym cenom powiększonym o wysokość podatku. W takim przypadku przychody jednostkowe netto operatora na każdej z usług nie uległyby zmianie.

Dla nadawców posiadających możliwość odliczania VAT naliczonego, doliczenie do obecnie obowiązujących cen podatku VAT byłoby neutralne z punktu widzenia ponoszonych przez nich kosztów, bo faktycznym ponoszonym przez nich kosztem jest kwota netto. Natomiast dla klientów, którzy nie mogą odliczać VAT, oznaczają realną podwyżkę cen usług o wysokość tego podatku. Jako konsekwencji wzrostu cen należałoby spodziewać się spadku popytu wśród tych nadawców, a co za tym idzie spadku przychodów operatora. Właśnie aby oszacować ten spadek, trzeba ustalić cenową elastyczność popytu, bo wartość utraconych przychodów w scenariuszu alternatywnym można wyznaczyć według wzoru:  $P_U = P_{NV} \times t \times e$ , gdzie:

- $P_U$  przychody utracone w scenariuszu alternatywnym braku zwolnienia z VAT
- $P_{NV}$  wysokość przychodów generowanych przez nadawców nie posiadających możliwości odliczania VAT
- $t$  stawka VAT na usługi pocztowe w hipotetycznej sytuacji zniesienia ich zwolnienia z tego podatku
- $e$  cenowa elastyczność popytu na usługi pocztowe

Wartość elastyczności cenowej na poziomie  $e = -0,49$  została wyznaczona na podstawie Pitney Bowes „*A review of Price Elasticity Models for Postal Products*” (2007), jako średnia z zaprezentowanych w opracowaniu 42 wyników badań cenowej elastyczności popytu na usługi pocztowe przeprowadzonych od 1991 do 2005 roku w różnych krajach.

Jednocześnie przewidziano możliwość zmiany ww. poziomu wskaźnika przez Prezesa UKE,

na podstawie przeprowadzonych badań dla rynku krajowego albo na podstawie opracowań dla porównywalnych rynków zagranicznych. Takie rozwiązanie zapewnia odpowiednie dostosowanie wartości wskaźnika do realiów zmieniającego się rynku pocztowego. Zmiana wartości wskaźnika elastyczności cenowej przeprowadzana będzie w trybie zatwierdzania opisu kalkulacji kosztu netto, o którym mowa w § 8.

Projekt rozporządzenia określa także zawartość projektu opisu kalkulacji kosztu netto (§ 7) przygotowywanego przez operatora wyznaczonego i przedkładanego Prezesowi UKE do zatwierdzenia, co zapewni uzyskanie przez Prezesa UKE wszystkich danych niezbędnych dla prawidłowej weryfikacji kalkulacji kosztu netto dokonanej przez operatora wyznaczonego i następnie określenia kwoty zweryfikowanego kosztu netto.

W § 8 określono szczegółowy tryb przedkładania i uzgadniania projektu opisu kalkulacji kosztu netto. Przyjęte terminy umożliwiają rzetelne uzgodnienie projektu zapewniając zarówno operatorowi wyznaczonemu i Prezesowi UKE czas niezbędny na przedłożenie i weryfikację niezbędnych informacji.

W przypadku niezgodnienia projektu opisu kalkulacji kosztu netto, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania projektu opisu kalkulacji kosztu netto, Prezes UKE, w drodze decyzji, może dokonać zmian w przedłożonym projekcie opisu kalkulacji kosztu netto.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Rozporządzenie będzie notyfikowane w ramach zgłoszenia notyfikacyjnych aktów prawnych wdrażających dyrektywę 97/67/WE w zakresie wprowadzonych do niej dyrektywą 2008/6/WE zmian.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty na które oddziałuje rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz operatora wyznaczonego do świadczenia powszechnych usług pocztowych na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Zgodnie z art.178 ustawy w okresie 3 lat od dnia wejścia w życie ustawy, tj. od dnia 1 stycznia 2013 r. operatorem wyznaczonym jest Poczta Polska S.A.

### **2. Konsultacje społeczne**

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w ramach konsultacji społecznych projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt zostanie także zamieszczony na portalu [mamzdanie.pl](http://mamzdanie.pl)

Projekt został przekazany do konsultacji do następujących podmiotów:

#### **I. Komisji Trójstronnej do Spraw Społeczno Gospodarczych:**

1. NSZZ „Solidarność”;
2. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
3. Forum Związków Zawodowych;



4. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
5. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
6. Business Centre Club – Związek Pracodawców;
7. Związkowi Rzemiosła Polskiego.

II. Związkom zawodowym działającym w Poczcie Polskiej S.A.:

1. Związkowi Zawodowemu Pracowników Poczty Polskiej w Warszawie;
2. Organizacji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Poczty Polskiej.

III. Operatorom pocztowym:

1. Poczcie Polskiej S.A.
2. Forum Przewoźników Ekspresowych;
3. Ogólnopolskiemu Związkowi Pracodawców Niepublicznych Operatorów Pocztowych;
4. Integer.pl S.A.;
5. Dystrybucja Polska Sp. z o.o.;
6. I.D. Marketing S.A.;
7. ABC Direct Contact Sp z o.o.;
8. 4 Print Sp z o.o.;
9. Sky Post And Logistic Sp z o.o.;
10. InPost Sp. z o.o.;
11. Genaral Logistic Systems Poland Sp.z o.o.;
12. Polska Grupa Pocztowa S.A.;
13. Opek Sp. z o.o.;
14. Target BPO Sp. z o.o.;
15. K-EX sp. z o.o.;
16. TNT Express Worldwide (Poland) Sp. z o.o.;
17. UPS- Polska Sp.z o.o.,
18. DHL Express (Poland) Sp. z o.o.

**3. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet samorządu terytorialnego**

Zapewnienie przejrzystych reguł sposobu kalkulacji kosztu netto ma znaczenie dla prawidłowego funkcjonowania mechanizmu finansowania kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych, który przewiduje uzupełniający udział budżetu państwa w sytuacji gdy dopłaty operatorów pocztowych zobowiązanych do udziału w finansowaniu kosztu netto okażą się niewystarczające.

Projektowane rozporządzenie będzie elementem nowego systemu finansowania usługi powszechnej, który wiąże się z rozszerzeniem zadań regulacyjnych Prezesa UKE. Jednym z takich zadań, które wynika z art. 107 ustawy i realizowane będzie także zgodnie z niniejszym rozporządzeniem będzie uzgadnianie i zatwierdzanie opisu kalkulacji kosztu netto przygotowanego przez operatora wyznaczonego. Z uwagi na specjalistyczny charakter regulacji, jej realizacja będzie skutkowałą większym zapotrzebowaniem UKE na środki budżetowe, które szacuje się na kwotę 600.000 zł w skali roku. Kwota ta obejmuje koszty zatrudnienia 2 osób (wynagrodzenie wraz z pochodnymi), wyposażenie stanowisk ich pracy oraz koszt związany z wykorzystaniem wiedzy niezależnych ekspertów niezbędny dla realizacji ustawy (*vide*: art. 98 ust. 2 i art. 101 ust. 2 ustawy). Szczegółowe wyliczenie przedstawiono w tabeli poniżej.:

wynagrodzenie wraz z pochodnymi (2 etaty)	ok. 14.000 zł / m-c	ok. 168.000 zł/rocznie
wyposażenie stanowisk pracy (2 stanowiska)	ok. 32.000 zł	ok. 32.000 zł
usługi eksperckie (rok)	ok. 400.000 zł	ok. 400.000 zł
RAZEM		ok. 600.000 zł

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety samorządów terytorialnych.

#### **4. Wpływ na rynek pracy**

Proponowane w rozporządzeniu regulacje nie będą miały wpływu na rynek pracy.

#### **5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane przepisy ustalają w sposób przejrzysty zasady obliczania kosztu netto przez operatora wyznaczonego. Pozwoli to operatorom pocztowym przygotować się do ewentualnego ubiegania się o uzyskanie statusu operatora wyznaczonego w drodze konkursu, co z kolei może przyczynić się do wzrostu jakości usług powszechnych.

Projektowana regulacja wpłynie na funkcjonowanie operatora wyznaczonego.

Zadania wynikające z rozporządzenia spowodują wzrost kosztów funkcjonowania operatora wyznaczonego, który będzie miał obowiązek opracować opis kalkulacji kosztu netto, uzgodnić go z Prezesem UKE, a następnie dokonywać samej kalkulacji kosztu netto.

#### **6. Wpływ na sytuację i rozwój regionów**

Proponowane w rozporządzeniu regulacje nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM  
PRAWNYM I REDAKCYJNYM**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji

  
www.inforlex.pl  
Katarzyna PRUSAK  
31.01.2013 r.