

**ROZPORZĄDZENIE****RADY MINISTRÓW**

z dnia .....

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dotacji podmiotowej i celowej, opłat oraz gospodarki finansowej przedsiębiorstwa państwowego użyteczności publicznej - „Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych”**

Na podstawie art. 120 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 264) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 4 października 2007 r. w sprawie dotacji podmiotowej i celowej, opłat oraz gospodarki finansowej przedsiębiorstwa państwowego użyteczności publicznej - „Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych” (Dz. U. Nr 185, poz. 1311 oraz z 2010 r. Nr 205, poz. 1355) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł otrzymuje brzmienie:  
„w sprawie dotacji podmiotowej i celowej, opłat oraz gospodarki finansowej państwowego przedsiębiorstwa użyteczności publicznej - „Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych””;
- 2) w § 1:
  - a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) sposób ustalania wysokości i rozliczania dotacji podmiotowej i celowej przyznawanych państwowemu przedsiębiorstwu użyteczności publicznej – „Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych”, zwanemu dalej „Zakładem”, w tym rodzaju dokumentów i danych, jakie powinny być uwzględnione przy ustalaniu i rozliczaniu tych dotacji;”;
  - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o „ministrze” - rozumie się przez to ministra właściwego do spraw gospodarki.”;
- 3) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Dotację podmiotową rozlicza się na podstawie raportu rocznego z wykonywanej działalności finansowanej z dotacji podmiotowej.”;
- 4) w § 4 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„Zakład dokumentuje wykorzystanie dotacji sporządzając raporty kwartalne i raport roczny zawierające.”;
- 5) w § 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) kwartalny – do 20 dnia miesiąca następującego po upływie kwartału;”;
- 6) w § 17 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Zakład uzyskuje zgodę ministra na dokonanie czynności prawnej w zakresie rozporządzenia składnikami aktywów trwałych w rozumieniu przepisów o rachunkowości, zaliczonymi do wartości niematerialnych i prawnych, rzeczowych aktywów trwałych lub inwestycji długoterminowych, w tym oddania tych składników do korzystania innym podmiotom na podstawie umów prawa cywilnego lub ich wniesienia jako wkładu do spółki lub spółdzielni, jeżeli wartość rynkowa przedmiotu rozporządzenia przekracza równowartość w złotych kwoty 50.000 euro, obliczonej na podstawie średniego kursu ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski według stanu z dnia wystąpienia o zgodę.”;
- 7) w § 19 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Nabycie lub wytwarzanie składników aktywów trwałych, których wartość nie przekracza równowartości w złotych kwoty 10.000 euro, są finansowane ze środków własnych Zakładu.

3. Inwestycje, których wartość przekracza równowartość w złotych kwoty 10.000 euro, mogą być dofinansowane z dotacji celowej, zgodnie z art. 119 ust. 1a ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. - Prawo atomowe.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM  
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

9.08.2012r.

DYREKTOR  
Dop. Departamentu Prawnego

www.inforlex.pl  
Ministerstwo Sprawiedliwości  
Biuro Radcy Prawnego

## UZASADNIENIE

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 października 2007 r. w sprawie dotacji podmiotowej i celowej, opłat oraz gospodarki finansowej przedsiębiorstwa państwowego użyteczności publicznej - „Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych” (Dz. U. Nr 185, poz. 1311 oraz z 2010 r. Nr 205, poz. 1355), zwanego dalej „rozporządzeniem”, zaistniała w związku przejściem przez Ministra Gospodarki od Ministra Skarbu Państwa nadzoru i funkcji organu założycielskiego w stosunku do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych z siedzibą w Otwocku-Świerku. Konieczne jest usunięcie rozbieżności między przepisami ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 264), zwanej dalej „ustawą”, a przepisami rozporządzenia określającymi właściwość ministra. Ustawa wskazuje jako właściwego Ministra Gospodarki, a rozporządzenie – Ministra Skarbu Państwa.

W projekcie postanowiono zmienić częstotliwość składania przez Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych, zwany dalej „Zakładem” raportów cząstkowych z wykorzystania dotacji podmiotowej. Zakład przedstawia co miesiąc sprawozdania z wykonywanej działalności, które zawierają opis powtarzających się działań i dane dotyczące ilości odbieranych odpadów. Główne zadania realizowane przez Zakład (usługi odbioru, przetwarzania i składowania odpadów promieniotwórczych) mają stały, powtarzający się charakter i świadczone są sukcesywnie przez cały rok. Większe prace remontowe finansowane z dotacji realizowane są w cyklach wielomiesięcznych (przetargi, wykonanie prac, rozliczenie zadania) i ujmowanie ich w miesięcznych ramach nie zawsze jest zasadne. Z powyższych względów postanowiono zastąpić raporty miesięczne raportami kwartalnymi. Jednocześnie, ze względu na brak wymagań co do treści tych raportów postanowiono rozszerzyć wymagania dotyczące sprawozdawczości rocznej na raporty cząstkowe. W projekcie zdecydowano także o usunięciu definicji raportu, z pozostawieniem określeń „raport roczny” i „raport kwartalny”. Zmiana pozwoli na wyeliminowanie nieścisłości w zakresie terminologii – mimo zdefiniowania pojęcia „raport” (w znaczeniu raportu rocznego) w przepisach rozporządzenia nie wykorzystano utworzonej definicji bądź wskazano na raport miesięczny jako desygnat ww. pojęcia.

Projekt przewiduje zmianę progu dotyczącego czynności prawnych, których Zakład może dokonać bez zgody ministra. Obowiązujący obecnie limit wartości przedmiotu rozporządzenia (równowartość w złotych 10.000 euro) znacząco ogranicza samodzielność Zakładu jako odrębnego podmiotu posiadającego osobowość prawną. Regulacja ta odbiega również od wymogów obowiązujących inne państwowe osoby prawne. Podmioty te co do zasady obowiązane są uzyskać zgodę ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa na dokonanie czynności prawnej w zakresie przedmiotu o wartości rynkowej powyżej równowartości 50.000 euro (art. 5a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa – Dz. U. Nr 106, poz. 493, z późn. zm.). Proponuje się podwyższenie opisanego progu z dotychczasowej kwoty 10.000 euro do 50.000 euro.

Zamiar zwiększenia samodzielności Zakładu i jego możliwości elastycznego reagowania na zmieniające się warunki został skwantyfikowany także w propozycji obniżenia o połowę (z 20.000 do 10.000 euro) progów dotyczących minimalnej wartości inwestycji wymaganej dla udzielenia dotacji celowej oraz maksymalnej wartości składników aktywów trwałych, których nabycie lub wytwarzanie powinno być finansowane ze środków własnych Zakładu. Postanowiono nie likwidować całkowicie ww. progów, gdyż ich istnienie sprzyja racjonalnej gospodarce zasobami Zakładu i przeciwdziała rozdrabnianiu środków budżetowych na projekty o małym znaczeniu.

Projekt przewiduje:

- 1) dostosowanie przepisów rozporządzenia do przepisów ustawy poprzez:
  - a) usunięcie nieścisłości jaka zaistniała w tytule i w § 1 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia - zgodnie z art. 114 ust. 1 ustawy utworzone zostało państwowe przedsiębiorstwo użyteczności publicznej pod nazwą „Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych” (§ 1 pkt 1 i pkt 2 lit. a projektu),
  - b) doprecyzowanie, że przez określenie „minister” rozumie się ministra właściwego do spraw gospodarki (§ 1 pkt 2 lit. b projektu);
- 2) wykreślenie nieprecyzyjnej definicji raportu rozumianego wyłącznie jako raport roczny (§ 1 pkt 3 projektu);
- 3) określenie treści raportów cząstkowych przez rozszerzenie wymagań co do sprawozdawczości rocznej na raporty cząstkowe z wykorzystania dotacji podmiotowej (§ 1 pkt 4 projektu);
- 4) zastąpienie raportów miesięcznych z wykorzystania dotacji podmiotowej raportami kwartalnymi (§ 1 pkt 5 projektu);
- 5) zmianę progu dotyczącego czynności prawnych, których Zakład może dokonać bez zgody Ministra Gospodarki z kwoty stanowiącej równowartość w złotych 10.000 euro do kwoty stanowiącej równowartość w złotych 50.000 euro (§ 1 pkt 6 projektu);
- 6) obniżenie o połowę – do równowartości w złotych 10.000 euro – maksymalnej wartości składników aktywów trwałych, których nabycie lub wytwarzanie powinno być finansowane ze środków własnych Zakładu (§ 1 pkt 7 projektu);
- 7) obniżenie o połowę – do równowartości w złotych 10.000 euro – minimalnej wartości inwestycji wymaganej dla udzielenia dotacji celowej (§ 1 pkt 7 projektu).

Projektowana regulacja nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia, na podstawie art. 33 Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej (Traktat Euratom) do zaopiniowania Komisji Europejskiej.

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 11a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt zostanie udostępniony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt:

Przepisy projektowanego rozporządzenia skierowane są do przedsiębiorstwa państwowego użyteczności publicznej „Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych” z siedzibą w Otwocku-Świerku.

### 2. Konsultacje społeczne:

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych został skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Polskie Towarzystwo Nukleoniczne, ul. Dorodna 16, 03-195 Warszawa,
- 2) Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Radiologicznej, ul. Garbary 15, Poznań,
- 3) Stowarzyszenie Elektryków Polskich – Komitet Energetyki Jądrowej SEP, ul. Świętokrzyska 14, 00-050 Warszawa,
- 4) Centralne Laboratorium Ochrony Radiologicznej, ul. Konwaliowa 7, 01-194 Warszawa,
- 5) Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych, 05-400 Otwock-Świerk,
- 6) Narodowe Centrum Badań Jądrowych, ul. Andrzeja Sołtana 7, 05-400 Otwock-Świerk,
- 7) Instytut Fizyki Jądrowej – PAN, ul. Radzikowskiego 152, 31-342 Kraków,
- 8) PGE EJI Sp. z o.o., ul. Mysia 2, 00-496 Warszawa,
- 9) PGE Energia Jądrowa S.A., ul. Mysia 2, 00-496 Warszawa,
- 10) PGE Polska Grupa Energetyczna S.A., ul. Mysia 2, 00-496 Warszawa,
- 11) Stowarzyszenie Ekologów na Rzecz Energii Nuklearnej - SEREN Polska ul. Świętokrzyska 14, 00-050 Warszawa,
- 12) Instytut Na Rzecz Ekorozwoju, ul. Nabelaka 15 lok. 1, 00 – 743 Warszawa,
- 13) Polski Klub Ekologiczny, ul. Sławkowska 26A, 31 – 014 Kraków,
- 14) Centrum Europejskie Zrównoważonego Rozwoju, ul. Kołłątaja 21, 50-006 Wrocław,
- 15) Fundacja Greenpeace Polska, ul. Lirowa 13, 02-387 Warszawa,
- 16) Fundacja Wspierania Inicjatyw Ekologicznych, ul. Czysta 17/4, 31-121 Kraków,
- 17) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa,
- 18) Konfederacja Pracodawców Polskich, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa,
- 19) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk,
- 20) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa,
- 21) Business Center Club, ul. Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa,
- 22) Związek Rzemiosła Polskiego, skr. poczt. 54, 00-952 Warszawa,
- 23) Forum Związków Zawodowych, Plac Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz.

W toku konsultacji społecznych PGE Polska Grupa Energetyczna S.A. zgłosiła propozycję wprowadzenia do projektu zapisu wykreślającego z rozporządzenia definicję raportu. W ocenie Spółki zamieszczenie w § 3 ust. 1 rozporządzenia definicji raportu nie jest konieczne z uwagi na posługiwanie się przez rozporządzenie określeniami „raport roczny” bądź „raport, o którym mowa w”. Propozycja jest spójna z rozwiązaniami projektu (rozdzielenie rodzajów raportów), zdecydowano o jej uwzględnieniu.

### 3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Ze względu na obniżenie progu minimalnej wartości inwestycji wymaganej dla udzielenia dotacji celowej możliwa jest zmiana struktury finansowanych wydatków bądź zwiększenie zapotrzebowania Zakładu na środki budżetowe.

**4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy:**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

**5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Projekt rozporządzenia nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny:**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

**7. Wskazanie źródeł finansowania:**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wymaga dodatkowych środków finansowania. Środki z tytułu dotacji celowej wypłacane są w granicach kwot przeznaczonych na ten cel w ustawie budżetowej.