

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia.....2012 r.

w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy¹⁾

Na podstawie art. 121 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, w tym:

- 1) szczegółowy zakres informacji koniecznych do sporządzania planów oraz sposób ich wykorzystania i przetwarzania;
- 2) zakres identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i oceny ich wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych;
- 3) wymagania, jakie należy spełnić przy ustalaniu celów środowiskowych;
- 4) zakres analiz ekonomicznych związanych z korzystaniem z wód;
- 5) częstotliwość weryfikacji pozyskiwanych informacji i sporządzanych dokumentów.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o „ustawie – Prawo wodne” – rozumie się przez to ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 z późn. zm.²⁾)

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275 z późn. zm.), dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz. Urz. UE L 327 z 27.12.2006, str. 19) oraz dyrektywy 2008/105/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej, zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy Rady 82/176/EWG, 83/513/EWG, 84/156/EWG, 84/491/EWG i 86/280/EWG oraz zmieniającej dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 348 z 24.12.2008, str. 84).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2255, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, Nr 64, poz. 427, Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587, Nr 147, poz. 1033, Nr 176, poz. 1238, Nr 181, poz. 1286 i Nr 231, poz. 1704, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 44, poz. 253, Nr 96, poz. 620 i Nr 182, poz. 1228, oraz z 2011 r. Nr 32, poz. 159 i Nr 204, poz. 1195.

§ 3. 1. Szczegółowy zakres informacji koniecznych do sporządzania planów gospodarowania wodami obejmuje:

- 1) ogólny opis charakterystyki obszaru dorzecza, w tym:
 - a) dla wód powierzchniowych:
 - graficzne przedstawienie położenia i granic jednolitych części wód powierzchniowych zwanych dalej „JCWP”,
 - graficzne przedstawienie ekoregionów i typów JCWP,
 - określenie warunków referencyjnych dla typów JCWP,
 - b) dla wód podziemnych – graficzne przedstawienie położenia i granic jednolitych części wód podziemnych, zwanych dalej „JCWPd”;
- 2) wykazy jednolitych części wód sporządzone na podstawie art. 113 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo wodne;
- 3) szczegółowe uzasadnienie wyznaczenia JCWP jako sztucznych lub silnie zmienionych;
- 4) wykazy obszarów chronionych, o których mowa w art. 113 ust. 4 ustawy – Prawo wodne, wraz ze wskazaniem prawodawstwa wspólnotowego, krajowego lub lokalnego na mocy którego zostały wyznaczone, oraz graficznym przedstawieniem przebiegu ich granic;
- 5) mapę sieci monitoringu ustalonego do celów oceny stanu wód;
- 6) wyniki państwowego monitoringu środowiska wraz z przedstawieniem ich w formie mapy dla określenia:
 - a) stanu ekologicznego, potencjału ekologicznego i stanu chemicznego wód powierzchniowych,
 - b) stanu chemicznego i ilościowego wód podziemnych,
 - c) stanu wód powierzchniowych w obszarach chronionych, o których mowa w pkt 4;
- 7) informacje o ustalonych wartościach progowych dla dobrego stanu chemicznego JCWPd i ich zmianach, wraz z podsumowaniem informacji określonych w załączniku do rozporządzenia;
- 8) informacje w jaki sposób w ocenie stanu chemicznego JCWPd uwzględniono przekroczenia norm jakości lub wartości progowych w poszczególnych punktach pomiarowych;
- 9) informacje związane z prezentowaniem szacunkowego poziomu ufności i dokładności wyników programów monitoringu, przy czym w przypadku wód powierzchniowych jedynie w odniesieniu do elementów biologicznych;
- 10) cele środowiskowe zidentyfikowane dla poszczególnych JCWP, JCWPd i obszarów chronionych, oraz informacje dotyczące odstępstw od ich realizacji wraz z uzasadnieniem, zgodnie z: art. 38i ust. 1 pkt 2 i pkt 5, art. 38j ust. 3 pkt 2 i art. 114a ust. 2 ustawy – Prawo wodne oraz art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 32, poz. 159);

- 11) informacje o wodach śródlądowych powierzchniowych i podziemnych z ich wstępną oceną przeprowadzoną pod kątem wykorzystania dla zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia;
- 12) podsumowanie identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i ocenę ich wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych;
- 13) informacje dotyczące sposobu określenia dla JCWPd lub grup JCWPd znaczącej i utrzymującej się tendencji wzrostowej stężenia wszelkiego typu zanieczyszczeń lub odwrócenia tej tendencji;
- 14) informacje o analizie trendów wykrytych zanieczyszczeń, przeprowadzonej dla JCWPd na których obszarze w szczególności znajdują się punktowe źródła zanieczyszczeń lub skażenia powierzchni terenu stanowiące zagrożenia dla osiągnięcia celów środowiskowych, dla potrzeb określenia, że zanieczyszczenia ze skażonych miejsc nie rozszerzają się, oraz nie stanowią zagrożenia dla zdrowia ludzkiego i środowiska;
- 15) informacje o przyczynach wyznaczenia punktu początkowego dla odwrócenia tendencji wzrostowych stężenia wszelkiego typu zanieczyszczeń JCWPd³⁾;
- 16) wykazy wielkości emisji i stężeń substancji, o których mowa w art. 113 ust. 3 pkt 1a ustawy – Prawo wodne;
- 17) wyniki identyfikacji oddziaływań zmian poziomów wód podziemnych;
- 18) podsumowanie analizy ekonomicznej korzystania z wód;
- 19) podsumowanie działań zawartych w programie wodno-środowiskowym kraju, określonych w oparciu o art. 11 ust. 1-4, oraz załącznik VI do dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą”, oraz informacje o działaniach zastosowanych w celu niedopuszczenia do wzrostu zanieczyszczeń wód morskich;
- 20) informacje dotyczące prognozowanych scenariuszy zmian klimatu z uwzględnieniem wpływu tych zmian na zasoby wodne;
- 21) wykaz pozostałych szczegółowych programów i planów gospodarowania dotyczących zlewni, sektorów gospodarki, problemów lub typów wód wraz z krótką charakterystyką oraz przedstawieniem powiązań z planami gospodarowania wodami;
- 22) podsumowanie działań podjętych na rzecz informowania i udziału społeczeństwa, o których mowa w art. 119 ust. 7 ustawy – Prawo wodne oraz ich wyników i dokonanych na tej podstawie zmian w planach gospodarowania wodami;

³⁾ Punkt początkowy wyznaczony dla odwrócenia tendencji wzrostowych stężenia wszelkiego typu zanieczyszczeń JCWPd określony został w przepisach wydanych na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy – Prawo wodne.

- 23) informacje o organach właściwych w sprawach gospodarowania wodami dla obszaru dorzecza;
- 24) informacje o sposobach i procedurach pozyskiwania informacji i dokumentacji źródłowej wykorzystanej do sporządzenia planów gospodarowania wodami oraz informacji o spodziewanych wynikach;
- 25) informacje o których mowa w art. 114 ust. 4 pkt 1-4 ustawy – Prawo wodne.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, należy dostosować do odpowiedniego w tym zakresie postępu naukowo-technicznego oraz należy gromadzić je w sposób umożliwiający przesyłanie, przetwarzanie danych, przeprowadzanie analiz, sporządzanie raportów, a także ich graficzną prezentację w formie map poglądowych, przy użyciu systemów informacji geograficznej (GIS).

§ 4. 1. Dla wód powierzchniowych:

- 1) charakterystykę obszaru dorzecza, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1a, konieczną do sporządzania planów gospodarowania wodami przeprowadza się w oparciu o pkt 1.1-1.3 załącznika II do dyrektywy;
 - 2) identyfikację znaczących oddziaływań antropogenicznych i ocenę ich wpływu na stan wód, konieczną do sporządzania planów gospodarowania wodami, przeprowadza się zgodnie z zakresem zawartym w pkt 1.4 i 1.5 załącznika II do dyrektywy;
2. Dla wód podziemnych charakterystykę obszaru dorzecza, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1b, oraz identyfikację znaczących oddziaływań antropogenicznych i ocenę ich wpływu na stan tych wód przeprowadza się zgodnie z zakresem zawartym w pkt 2 załącznika II do dyrektywy.

§ 5. W ramach przeprowadzanej charakterystyki obszaru dorzecza, kategorie JCWP różnicuje się według typów ustalanych przy zastosowaniu systemu A lub systemu B, o których mowa w załączniku II do dyrektywy.

§ 6. Przy ustalaniu celów środowiskowych dla jednolitych części wód oraz obszarów chronionych należy spełnić następujące wymagania:

- 1) uwzględnić sposób wykorzystania wód, w tym w szczególności informacje o wpływie na stan tych wód ich nowych zmian właściwości fizycznych, albo planowanych działań zgodnych z zasadą zrównoważonego rozwoju i niezbędnych dla rozwoju społeczeństwa przy spełnieniu warunków o których mowa w art. 38j ustawy – Prawo wodne;
- 2) uzasadnić przyczyny ustalania mniej rygorystycznych celów dla wybranych JCWP, JCWPd;
- 3) uwzględnić cel formułujący bardziej rygorystyczne wymagania, zgodnie z art. 38g ustawy – Prawo wodne;

- 4) uzasadnić przyczyny przesunięcia terminu osiągnięcia celów środowiskowych dla JCWP, JCWPd na kolejne cykle planistyczne, uwzględniając aspekty ekonomiczne, społeczne i naturalne.

§ 7. Wpływ na stan wód ich nowych zmian właściwości fizycznych, oraz działań realizowanych zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, o których mowa w § 6 pkt 1 określa się w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.⁴)

§ 8. 1. Zakres analiz ekonomicznych związanych z korzystaniem z wód obejmuje:

- 1) analizę usług wodnych w obszarze dorzecza i stopnia zwrotu ich kosztów, z uwzględnieniem kosztów środowiskowych i zasobowych;
- 2) informacje związane z dokonaniem wyboru najefektywniejszych ekonomicznie kombinacji działań w odniesieniu do sposobów wykorzystania wód.

2. W ramach analiz, o których mowa w ust. 1 pkt 1, w miarę potrzeby uwzględnia się:

- 1) oszacowania dotyczące wielkości, cen i kosztów związanych z usługami wodnymi;
- 2) ocenę inwestycji związanych z gospodarką wodną, z uwzględnieniem prognozy rozwoju tych inwestycji.

3. Dla potrzeb określenia stopnia szczegółowości informacji i danych koniecznych dla przeprowadzenia analiz, o których mowa w ust. 1 uwzględnia się wysokość kosztów związanych z ich uzyskaniem.

§ 9. 1. Wykazy wielkości emisji i stężeń, o których mowa w art. 113 ust. 3 pkt 1a ustawy – Prawo wodne, sporządza się po raz pierwszy w terminie do 31 grudnia 2013 r.

2. Na potrzeby wykazów, o którym mowa w ust. 1, wartości substancji czynnych dopuszczonych do wykorzystania w środkach ochrony roślin mogą zostać obliczone jako wartości uśrednione z lat 2008-2010.

3. Okresem referencyjnym dla określenia wartości substancji zanieczyszczających umieszczonych w sporządzanych po raz pierwszy wykazach, o których mowa w ust. 1, jest jeden rok kalendarzowy wybrany z lat 2008-2010.

⁴ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 42, poz. 340, Nr 84, poz. 700 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 145, Nr 106, poz. 675, Nr 119, poz. 804, Nr 143, poz. 963 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 122, poz. 695, Nr 132, poz. 766, Nr 135, poz. 789, Nr 152, poz. 897, Nr 163, poz. 981, Nr 170, poz. 1015 oraz Nr 178, poz. 1060.

4. Okresem referencyjnym dla określenia wartości substancji zanieczyszczających w aktualizowanych wykazach, o których mowa w ust. 1, jest rok poprzedzający przewidywaną datę analizy, a dla substancji czynnych dopuszczonych do wykorzystania w środkach ochrony roślin, odpowiednie wartości mogą zostać przedstawione jako wartości uśrednione z 3 lat poprzedzających datę zakończenia analizy.

§ 10. Pierwsza weryfikacja i aktualizacja planów gospodarowania wodami, a także pozyskiwanych informacji i sporządzanych dokumentów zostanie dokonana nie później niż do dnia 22 grudnia 2015 r., a następnie będzie dokonywana co 6 lat.

§ 11. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (Dz. U. Nr 106, poz. 882).

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

PREZES RADY MINISTRÓW

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Dominiak Gajewski

Zakres informacji, które należy podsumowywać w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, w odniesieniu do JCWPd, ich zanieczyszczeń oraz ustalonych wartości progowych.

1. W planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy przedstawia się sposób określenia wartości progowych dla zanieczyszczeń i wskaźników zanieczyszczenia.
2. Na podstawie możliwych do uzyskania danych i informacji, w planach gospodarowania wodami podsumowuje się:
 - 1) informacje o liczbie JCWPd lub grupach takich części wód uznanych za zagrożone nieosiągnięciem dobrego stanu chemicznego dla wód podziemnych oraz o zanieczyszczeniach i wskaźnikach zanieczyszczenia, które przyczyniają się do takiej ich klasyfikacji, w tym o obserwowanych stężeniach lub wartościach;
 - 2) informacje o JCWPd uznanych za zagrożone nieosiągnięciem dobrego stanu chemicznego, w szczególności dane o ich wielkości, współzależności z JCWP pozostającymi z nimi w bezpośrednim związku hydraulicznym i zależnymi ekosystemami lądowymi, a także o naturalnych poziomach tła hydrogeochemicznego w przypadku substancji występujących w sposób naturalny w częściach wód podziemnych;
 - 3) wartości progowe, niezależnie od tego czy mają zastosowanie na poziomie kraju, obszaru dorzecza, części międzynarodowego dorzecza znajdującego się na terytorium danego państwa członkowskiego, lub JCWPd lub grupy takich części;
 - 4) dane o współzależności między wartościami progowymi a:
 - a) w przypadku substancji występujących w sposób naturalny – obserwowanymi poziomami tła hydrogeochemicznego,
 - b) celami dotyczącymi jakości środowiska i innymi normami służącymi ochronie zasobów wód, obowiązującymi na poziomie krajowym, wspólnotowym lub międzynarodowym, oraz
 - c) wszelkimi istotnymi informacjami dotyczącymi zanieczyszczeń w zakresie ich własności toksycznych, ekotoksycznych, trwałości, potencjału bioakumulacji i zdolności do dyspersji.

Wszelkich zmian wartości progowych dla zanieczyszczeń JCWPd i wskaźników zanieczyszczenia dokonuje się w ramach weryfikacji i aktualizacji planów gospodarowania wodami.

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 121 ustawy – Prawo wodne.

Obecnie w polskim porządku prawnym obowiązuje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (Dz. U. Nr 106, poz. 882), niemniej jednak w związku z niepełną transpozycją przepisów dyrektywy 2000/60/WE ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej tzw. Ramowej Dyrektywy Wodnej (RDW) (naruszenie nr 2007/2246), istnieje konieczność rozszerzenia przedmiotowego aktu wykonawczego. Większość uchybień podniesionych przez Komisję Europejską zarówno w treści zarzutów formalnych, jak i uzasadnionej opinii została usunięta ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne, oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 32, poz. 159), zwanej dalej ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. Zgodnie z odpowiedzią na uzasadnioną opinię do ww. naruszenia, skierowaną do Komisji Europejskiej w dniu 24 sierpnia 2010 r., Polska zobowiązała się między innymi do zmiany przedmiotowego rozporządzenia, celem transpozycji tych zapisów, które ze względu na swą szczegółowość nie mogły zostać transponowane przez ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r.

Przygotowany projekt ma na celu przede wszystkim transpozycję specyficznych wymogów w zakresie charakterystyk zarówno w odniesieniu do wód powierzchniowych, jak i podziemnych (pkt 1 i 2 załącznik II do RDW), w tym specyficznej procedury oceny wpływu oddziaływań antropogenicznych na te wody (pkt 1.4 załącznik II do RDW). Projekt transponuje także tiret pierwsze i drugie lit. a załącznika III do RDW. Wskazane przepisy nie zostały dotychczas implementowane w pełni żadnym aktem normatywnym do polskiego porządku prawnego.

Wszystkie ww. elementy w zakresie właściwym z wymaganiami RDW są niezbędne do opracowywania kolejnych aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (PGW). Dokumenty te, jak również wszystkie dokumentacje niezbędne dla ich zrealizowania opracowywane są zgodnie z RDW w cyklach sześcioletnich. PGW stanowią podstawę do podejmowania działań mających na celu osiągnięcie lub utrzymanie co najmniej dobrego stanu wód, oraz ekosystemów od wody zależnych, poprawę stanu zasobów wodnych i możliwości korzystania z wód, zmniejszenie ilości wprowadzanych do wód lub do ziemi substancji mogących negatywnie oddziaływać na wody. Opracowane po raz pierwszy plany gospodarowania wodami dla obszarów dorzeczy: Wisły, Odry, Dniestru, Dunaju, Jarft, Łaby, Niemna, Pregoly, Świeżej i Ücker zostały zatwierdzone przez Radę Ministrów 22 lutego 2011 r. Zgodnie z przepisami zawartymi w RDW (art. 13 ust. 7) oraz w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Ich pierwsza weryfikacja i aktualizacja powinna nastąpić do 22 grudnia 2015 r.

Projekt rozporządzenia transponuje również przepisy dyrektywy 2008/105/WE w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej, w części dotyczącej sposobu i terminów opracowywania wykazów wielkości emisji i stężeń, o których mowa w art. 113 ust. 3 pkt 1a ustawy – Prawo wodne. Zgodnie z przedmiotową dyrektywą wykazy te zawiera się w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy.

W związku z zamieszczeniem w systemie EU-Pilot zarzutów Komisji Europejskiej dotyczących nieprawidłowej transpozycji dyrektywy 2006/118/WE w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu, a następnie przekazaniem zarzutów formalnych (naruszenie nr 2011/2187) projekt rozporządzenia transponuje również część przepisów tej dyrektywy, które obecnie nie funkcjonują w polskim systemie prawnym, a odnoszą się bezpośrednio do informacji, które należy uwzględniać w trakcie opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy. W tym zakresie projekt transponuje między innymi: art. 3 ust. 5 w tym część c załącznika II oraz art. 5 ust. 4 pkt a i b dyrektywy 2006/118/WE.

Zasadniczymi zmianami zawartymi w projekcie są:

- przepisy zawarte w § 4 i § 5 dotyczące sposobu przeprowadzania charakterystyk obszarów dorzeczy oraz identyfikacja znaczących oddziaływań antropogenicznych i ocena ich wpływu na stan wód. Zarówno charakterystyki, jak i identyfikacja oddziaływań, są jednymi z podstawowych informacji jakie należy zgromadzić dla potrzeb opracowania planu gospodarowania wodami. Są one podstawą do określenia działań zmierzających do osiągnięcia celów środowiskowych;
- przepisy dotyczące analiz ekonomicznych korzystania z wód (§ 8);
- przepisy uwzględnione w § 9 dotyczące wykazów wielkości emisji i stężeń substancji priorytetowych, transponują część zapisów dyrektywy 2008/105/WE;
- przepisy zawarte w załączniku projektu rozporządzenia dotyczące zakresu informacji, które należy podsumowywać w planach gospodarowania wodami, w odniesieniu do JCWPd, ich zanieczyszczeń oraz ustalonych wartości progowych (transpozycja części c załącznika II dyrektywy 2006/118/WE);
- wprowadzenie przepisu § 3 ust. 1 pkt 6. ma związek z zastrzeżeniami KE w zakresie transpozycji pkt 4 załącznika VII RDW, dotyczących konieczności przedstawiania w dokumentach planów wyników programów monitoringu dla określenia stanu wód powierzchniowych, podziemnych i obszarów chronionych;
- wprowadzenie przepisu § 3 ust. 1 pkt 9. jest podyktowane koniecznością transpozycji załącznika V pkt 1.3 Ramowej Dyrektywy Wodnej;
- przepisy w zakresie § 3 ust. 1 pkt: 3, 4, 10, 16 mają związek z wejściem w życie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. wprowadzającej między innymi regulacje w zakresie informacji koniecznych do przedstawiania w planach gospodarowania wodami;
- przepisy zawarte w § 3 ust. 1 pkt: 7, 8, 13 – 15 transponują w części dyrektywę 2006/118/WE.

W związku z liczbą i charakterem koniecznych zmian zdecydowano o opracowaniu nowego projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy. Prowadzenie prac legislacyjnych w oparciu o projekt rozporządzenia zmieniający przedmiotowe rozporządzenie doprowadziłoby do przygotowania nieprzejrzystego i nieczytelnego aktu prawnego.

Niezwłoczne wejście w życie projektowanych zmian jest niezbędne w celu usunięcia naruszenia nr 2007/2246 oraz naruszenia nr 2011/2187 sprawie transpozycji dyrektywy 2006/118/WE.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska oraz Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przedmiotowe rozporządzenie będzie oddziaływać na organy administracji publicznej odpowiedzialne za sporządzenie planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy.

2. Konsultacje i uzgodnienia międzyresortowe

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym z następującymi instytucjami: wojewodami, marszałkami województw, Biurem Wspierania Lobbying Ekologicznego, Fundacją Partnerstwo dla Środowiska, Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej, regionalnymi zarządami gospodarki wodnej, Instytutem na Rzecz Ekorozwoju, Instytutem Ochrony Środowiska, Izba Gospodarczą Wodociągi Polskie, Krajową Izba Gospodarczą, Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Państwowym Instytutem Geologicznym, Państwową Radą Ochrony Przyrody, Państwową Radą Ochrony Środowiska, Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność Komisja Krajowa, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność 80” Komisja Krajowa, Porozumieniem Związków Zawodowych „Kadra”, Wolnym Związkiem Zawodowym „Sierpień 80”, Komisja Krajowa, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Business Centre Club Związek Pracodawców, Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Uwagi do projektu rozporządzenia zostały przekazane przez: Państwowy Instytut Geologiczny Państwowy Instytut Badawczy, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w: Szczecinie, Warszawie, Krakowie, Wrocławiu, Gliwicach i Gdańsku.

Projekt rozporządzenia został również umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska i Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Część uwag zgłoszonych podczas konsultacji społecznych nie została uwzględniona, ze względu na fakt, iż wykraczały one poza zakres delegacji ustawowej. Niektóre natomiast miały charakter redakcyjno-porządkujący.

W wyniku zgłoszonych uwag w projekcie rozporządzenia wprowadzono następujące główne zmiany i uzupełnienia merytoryczne:

- zmieniono przepisy dot. analiz ekonomicznych i działań podstawowych i uzupełniających zawartych w programie wodno-środowiskowym kraju, które to informacje powinny być podsumowanie w planie gospodarowania wodami;
- wprowadzono przepisy dot. uwzględnieniach w planach informacji związanych z prognozowanymi scenariuszami zmian klimatu, ich wpływu na zasoby wodne, oraz informacje, które wynikają z przepisów zawartych w art. 114 pkt 1-4 ustawy – Prawo wodne;

- zmieniono przepis dot. przedstawiania w planach wykazów obszarów chronionych, o których mowa w art. 113 ust. 4 ustawy – Prawo wodne.

Ponadto ze względu na trwające dyskusje z Komisją Europejską dot. prawidłowości realizacji inwestycji zgodnych z zasadą zrównoważonego rozwoju w kontekście wymagań Ramowej Dyrektywy Wodnej zdecydowano między innymi o wprowadzeniu nowego brzmienia § 7. Zgodnie ze wskazanym przepisem wpływ inwestycji na stan wód określany jest w ramach oceny oddziaływania danego przedsięwzięcia na środowisko, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm).

Główne uwagi które nie zostały uwzględnione:

- uwagi dot. przywrócenia przepisu dotyczącego grupowania jednolitych części wód powierzchniowych w scalone części wód, zgłaszane przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w: Gliwicach, Szczecinie i Krakowie. Przepis dopuszczający możliwość grupowania jednolitych części wód determinowałoby bezwzględne kontynuowanie prac planistycznych prowadzonych na potrzeby kolejnych aktualizacji planów gospodarowania wodami z uwzględnieniem podziału na scalone części wód. Wobec prowadzonych ustaleń w zakresie przyjęcia jednostek do planowania w gospodarowania wodami właściwe jest sformułowanie przepisu, który dopuszczałaby pewną dowolność w tym zakresie (zgodnie z wymaganiami RDW), co ma obecnie miejsce w przepisie zawartym w § 4 projektu rozporządzenia.
- uwaga dot. uwzględnienia informacji o głównych zbiornikach wód podziemnych (GZWP), które wymagają ustanowienia obszarów ochronnych, przekazana przez Państwowy Instytut Geologiczny Państwowy Instytut Badawczy. W kontekście przedmiotowej uwagi należy zauważyć, iż projekt rozporządzenia ma na celu wyłącznie uzupełnienie transpozycji do polskiego porządku prawnego Ramowej Dyrektywy Wodnej, dyrektywy 2006/118/WE, dyrektywy 2008/105/WE. Obowiązek wyznaczania GZWP, oraz ich obszarów ochronnych nie wynika z prawodawstwa wspólnotowego.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wykazy wielkości emisji i stężeń sporządzane będą ze środków RZGW lub środków uruchamianych z rezerwy celowej, o której mowa w art. 410c ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.). W chwili obecnej z uwagi na toczące się na poziomie KE prace nad metodyką sporządzania przedmiotowych wykazów, trudnym jest oszacowanie niezbędnych nakładów finansowych. Wstępnie przewidywany koszt opracowania krajowych wytycznych oraz samych wykazów dla regionów wodnych oraz obszarów dorzeczy to około 700 000 zł, zgodnie z zatwierdzonym przez kierownictwo resortu w dniu 3 listopada 2010 r. Wykazem zadań i działań dla procesu planowania gospodarowania wodami zgodnie z wymaganiami Ramowej Dyrektywy Wodnej i ustawy Prawo wodne w latach 2010-2015.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na środowisko i zdrowie ludzi

Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy jakości wód powierzchniowych i podziemnych oraz zrównoważonego gospodarowania zasobami wodnymi w Polsce. Zgodnie z Ramową Dyrektywą Wodną opracowanie planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i wprowadzenie w życie programów działań wynikających z planów powinno przyczynić się do osiągnięcia dobrego stanu wód do końca 2015 r.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Opracowanie planów gospodarowania wodami na obszarze dorzeczy zgodnie z wymaganiami RDW pozwoli na korzystanie z wód w bardziej oszczędny i wydajny sposób, przyczyni się do planowania i realizowania inwestycji mających na celu optymalne gospodarowanie wodą. Zawarte w planach działania będą służyły poprawie jakości wód. W związku z tym powinno pozytywnie wpłynąć na sytuację i rozwój regionalny.

8. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Celem przygotowywanego projektu jest uzupełnienie transpozycji dyrektywy 2000/60/WE ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. U. L 327 z 22.12.2000, str.1) – tzw. Ramowej Dyrektywy Wodnej. (naruszenie nr 2007/2246). Do przedmiotowej nowelizacji Polska zobowiązała się już w odpowiedzi do Komisji Europejskiej na uzasadnioną opinię dotyczącą tego naruszenia, przekazanej w dniu 24 sierpnia 2010 r. Rozporządzenie transponuje również część przepisów dyrektywy 2006/118/WE w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (naruszenie 2011/2187), oraz dyrektywy 2008/105/WE w sprawie środowiskowych norm jakości w dziedzinie polityki wodnej.

