

Projekt z dnia 22.05.2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2012 r.

w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska wynikające z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla

Na podstawie art. 400a ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pomocy publicznej Spółce Restrukturyzacji Kopalń S.A., na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, na cele z zakresu ochrony środowiska wynikające z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla, zwanej dalej "pomocą".

§ 2. Pomoc jest udzielana zgodnie z przepisami decyzji Rady z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla (Dz. Urz. UE L 336 z 21.12.2010, str. 24).

§ 3. Ilekcć w rozporządzeniu jest mowa o węglu, zamknięciu oraz jednostce produkcyjnej węgla, należy przez to rozumieć pojęcia zdefiniowane w decyzji Rady z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla.

§ 4. 1. Pomoc może być udzielana na cele z zakresu ochrony środowiska wynikające z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla, polegające w szczególności na:

- 1) podziemnych pracach zabezpieczających;
- 2) ochronie powierzchni ziemi przed skutkami eksploatacji podziemnej, w tym poprzez podsadzanie i lokowanie odpadów mineralnych;
- 3) ujmowaniu, uzdatnianiu i odprowadzaniu wód kopalnianych, w tym wód zasolonych;
- 4) rekultywacji powierzchni ziemi na terenach zdegradowanych działalnością wydobywczą;
- 5) usuwaniu szkód w powierzchni ziemi spowodowanych eksploatacją podziemną.

2. Pomoc udzielana jest w formie dotacji.

§ 5. 1. Koszty realizacji celów, o których mowa w § 4 ust. 1, nie mogą być związane z bieżącą produkcją węgla.

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Zmiany jednolitego tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i poz. 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341 oraz z 2012 r., poz. 460.

2. Do kosztów realizacji celów, o których mowa w § 4 ust. 1, zalicza się koszty poniesione bezpośrednio na:

- 1) dostawy lub zakup urządzeń i inwentarzowego wyposażenia technologicznego, będących środkami trwałymi;
- 2) nabycie wartości niematerialnych i prawnych, takich jak: patenty, licencje, nieopatentowana wiedza techniczna oraz technologiczna;
- 3) roboty budowlano-montażowe, w tym budowę, rozbudowę, modernizację obiektów technologicznych;
- 4) roboty demontażowe i rozbiórkowe obiektów technologicznych;
- 5) roboty przygotowujące do rekultywacji i rekultywacyjne;
- 6) montaż urządzeń, wyposażenia, sprzętu i aparatury;
- 7) rozruch urządzeń i instalacji oraz nabycie materiałów eksploatacyjnych do jego przeprowadzenia;
- 8) roboty podszadzkowe, stabilizacyjne i technologiczne roboty dołowe wraz z zakupem materiałów;
- 9) zapłacony podatek od towarów i usług, jeżeli przedsiębiorstwu nie przysługuje prawo do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego lub ubiegania się o zwrot podatku od towarów i usług;
- 10) usługi obce i doradztwo techniczne;
- 11) usunięcie deformacji powierzchni ziemi oraz usunięcie bądź zabezpieczenie pustek poeksploatacyjnych.

§ 6. 1. Pomoc nie może przekraczać 100% kosztów, o których mowa w § 5.

2. Pomoc podlega sumowaniu z inną pomocą udzielaną w związku z tymi samymi kosztami, o których mowa w § 5, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

3. Całkowita pomoc udzielana w związku z tymi samymi kosztami, o których mowa w § 5, nie może powodować przekroczenia intensywności pomocy określonej w ust. 1.

§ 7. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2015 r.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Dyrektor Departamentu
Zrównoważonego Rozwoju

Janek Mizak

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Dominik Gawecki

MR

24.07.2012

Ordek

Uzasadnienie

Celem przedmiotowego projektu rozporządzenia Ministra Środowiska jest stworzenie Spółce Restrukturyzacji Kopalń S.A. możliwości uzyskania pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska wynikające z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla.

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska wynikające z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla, stanowi wykonanie fakultatywnego upoważnienia ustawowego zawartego w art. 400a ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.). Zgodnie z jego dyspozycją minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, uwzględniając konieczność zapewnienia przejrzystości udzielania tej pomocy oraz zapewnienia zgodności udzielanej pomocy z warunkami jej dopuszczalności. Art. 401c ust. 3 ustawy – Prawo ochrony środowiska umożliwia przeznaczanie środków NFOŚiGW na finansowanie potrzeb górnictwa służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko wynikającego z likwidacji zakładów górniczych.

W tym przypadku projekt rozporządzenia dotyczy szczególnego rodzaju pomocy publicznej udzielanej na cele z zakresu ochrony środowiska generujące koszty nadzwyczajne związane z zamknięciem jednostek produkcyjnych węgla.

W decyzji Rady z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie pomocy państwa ułatwiającej zamykanie niekonkurencyjnych kopalń węgla (Dz. Urz. UE L 336 z 21.12.2010, str. 24), zwanej dalej „decyzją”, w oparciu o którą powstał przedmiotowy projekt rozporządzenia, Rada Unii Europejskiej postanowiła uznać za zgodną z wewnętrznym rynkiem pomoc na pokrycie kosztów nadzwyczajnych, powstających lub powstałych w wyniku zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla. Decyzja zastąpiła częściowo przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. UE L 205 z 02.08.2002, str. 1), które straciło moc z dniem 31 grudnia 2010 r. Wejście w życie decyzji umożliwia państwom członkowskim Unii Europejskiej kontynuację udzielania pomocy, m.in. w zakresie finansowania kosztów powstających przy zamykaniu kopalń.

Aby NFOŚiGW mógł udzielać pomocy publicznej na ochronę środowiska Spółce Restrukturyzacji Kopalń S.A. w zamykanych jednostkach produkcyjnych węgla, konieczne jest wydanie na podstawie delegacji ustawowej zawartej w ustawie – Prawo ochrony środowiska rozporządzenia Ministra Środowiska określającego szczegółowe warunki udzielania pomocy zgodnie z decyzją.

Przepis § 1 projektu rozporządzenia określa zakres normatywny aktu prawnego. Zakres ten obejmuje szczegółowe warunki udzielania przez NFOŚiGW pomocy publicznej Spółce Restrukturyzacji Kopalń S.A. na cele z zakresu ochrony środowiska, przeznaczonej na pokrycie kosztów wynikających z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla.

W § 2 wskazano wspólnotowy akt prawny stanowiący podstawę dla określenia warunków dopuszczalności pomocy, o której mowa w niniejszym projekcie rozporządzenia.

W przepisie § 3 wskazano decyzję Rady, w której zdefiniowano wybrane pojęcia występujące w projekcie rozporządzenia.

W § 4 ust. 1 doprecyzowano rodzaje przedsięwzięć, jakie mogą być wspierane w ramach programu pomocowego określonego przedmiotową regulacją.

Przepis § 4 ust. 2 określa, w jakiej formie może być udzielana przedmiotowa pomoc.

W § 5 ust. 1 doprecyzowano, iż pomoc publiczna na pokrycie kosztów wynikających z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla nie może służyć pokrywaniu kosztów związanych z bieżącą produkcją węgla.

W § 5 ust. 2 przedstawiono katalog kosztów, na których pokrycie może zostać udzielona pomoc publiczna w ramach przedsięwzięć, o których mowa w niniejszym projekcie rozporządzenia.

Maksymalna intensywność pomocy określona w § 6 ust. 1 projektu rozporządzenia ustalona została zgodnie z art. 4 ust. 1 decyzji. Wielkość udzielanej pomocy w ramach kosztów przedsięwzięcia powinna być zgodna z zasadami subsydiarności i kumulacji wyrażonymi w § 6 ust. 2 i 3.

W § 7 określono termin obowiązywania rozporządzenia. Zgodnie z założonym okresem udzielania przez NFOŚiGW pomocy, rozporządzenie ma obowiązywać do dnia 31 grudnia 2015 r.

W § 8 wskazano dzień ogłoszenia jako termin wejścia w życie rozporządzenia tak, aby jak najszybciej umożliwić Spółce Restrukturyzacji Kopalń S.A. korzystanie ze wsparcia finansowego na realizację przedsięwzięć. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego, zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, gdyż pomoc publiczna dla Spółki Restrukturyzacji Kopalń S.A. została już zatwierdzona przez Komisję Europejską decyzją z dnia 23.11.2011 r. K(2011)8280: Pomoc państwa SA.33013 (2011/N) – Polska; Pomoc państwa dla sektora górnictwa węgla kamiennego w latach 2011-2015.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem regulacji jest określenie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska wynikające z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Regulacja będzie oddziaływała na Spółkę Restrukturyzacji Kopalń S.A., która będzie korzystała z pomocy publicznej na pokrycie kosztów przedsięwzięć ochrony środowiska wynikających z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla.

3. Zakres konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Ponadto, projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:

- 1) marszałkowie województw,
- 2) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk,
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa,
- 4) Business Centre Club – Związek Pracodawców, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa,
- 5) Forum Związków Zawodowych, Plac Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz,
- 6) Forum Przemysłu Wydobywczego, ul. Sienkiewicza 48/50, 25-501 Kielce,
- 7) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, ul. Kościuszki 30, 40-048 Katowice,
- 8) Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa,
- 9) Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej, Al. Korfantego 125a, 40-156 Katowice,
- 10) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, ul. Pańska 81/83, 00-834 Warszawa,
- 11) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa,
- 12) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa,
- 13) Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego, ul. Podgórna 4, 40-955 Katowice,
- 14) Związek Rzemiosła Polskiego, ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc publiczna przyznana na podstawie rozporządzenia będzie udzielana ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Szacuje się, iż dzięki rozporządzeniu, w latach 2011-2015 można będzie udzielić pomocy publicznej o wartości ok. 72 mln zł.

5. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wsparcie finansowe udzielane Spółce Restrukturyzacji Kopalń S.A. na podstawie niniejszej regulacji skierowane jest na pokrycie kosztów ochrony środowiska wynikających z zamykania jednostek produkcyjnych węgla. Może to pozytywnie wpłynąć na wzmocnienie pozycji polskich przedsiębiorstw względem konkurencyjnych przedsiębiorstw Unii Europejskiej.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak bezpośredniego wpływu.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Pomoc publiczna, której warunki udzielania zostały określone w projektowanej regulacji, będzie przeznaczana na przedsięwzięcia służące ograniczeniu negatywnego oddziaływania na środowisko zamykanych jednostek produkcyjnych węgla dotyczące podziemnych prac zabezpieczających, ochrony powierzchni ziemi przed skutkami eksploatacji podziemnej, ujmowania, uzdatniania i odprowadzania wód kopalnianych, rekultywacji powierzchni ziemi na terenach zdegradowanych działalnością wydobywczą oraz usuwania szkód w powierzchni ziemi spowodowanych eksploatacją podziemną. Możliwość skorzystania z dofinansowania ze środków NFOŚiGW przyspieszy realizację przedsięwzięć służących realizacji celów z zakresu ochrony środowiska wynikających z zamknięcia jednostek produkcyjnych węgla.