

Projekt z dnia 12 grudnia 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2012 r.

**w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej Osiedlu Zdrojowemu  
położonemu na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz sołectwom: Maków,  
Krężce i Dąbrowice położonym na obszarze gminy Maków**

Na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

1. Osiedlu Zdrojowemu położonemu na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz sołectwom: Maków, Krężce i Dąbrowice położonym na obszarze gminy Maków, w powiecie skierniewickim, w województwie łódzkim, nadaje się status obszaru ochrony uzdrowiskowej.
2. Obszar ochrony uzdrowiskowej, o którym mowa w ust. 1, otrzymuje nazwę „Obszar Ochrony Uzdrowiskowej Skierniewice-Maków”.

**§ 2.**

Granice „Obszaru Ochrony Uzdrowiskowej Skierniewice-Maków” obejmują Osiedle Zdrojowe oraz sołectwa: Maków, Krężce i Dąbrowice.

**§ 3.**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

**DYREKTOR**  
Departamentu Organizacji Ochrony Zdrowia

**DYREKTOR**  
Departamentu Prawnego

*Piotr Warczyński*

*Władysław Fuzon*  
radca prawny  
[www.inforlex.pl](http://www.inforlex.pl)

*EREW*

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 26 czerwca 2012 r. Prezydent Miasta Skierniewice wystąpił do Ministra Zdrowia z prośbą o wydanie decyzji w sprawie potwierdzenia możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na obszarze uznanym za „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Skierniewice-Maków”, obejmujący Osiedle Zdrojowe położone na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz sołectwa: Maków, Krężce i Dąbrowice, położone na obszarze gminy Maków w następujących kierunkach leczniczych: choroby ortopedyczno-urazowe, choroby reumatologiczne, choroby układu nerwowego, choroby skóry i otyłość.

Minister Zdrowia po przeanalizowaniu złożonego operatu uzdrowiskowego, zaopiniowanego pozytywnie przez Radę Miasta Skierniewice w dniu 22 czerwca 2012 r. i Radę Gminy Maków w dniu 27 czerwca 2012 r., stwierdził, zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742), zwanej dalej „ustawą”, że „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Skierniewice-Maków” spełnia warunki zawarte w art. 34 ust.1 ustawy, konieczne do potwierdzenia możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego, a tym samym, że warunki środowiskowe, występujące surowce naturalne oraz klimat gwarantują – po wybudowaniu zakładów lecznictwa uzdrowiskowego – możliwość prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na „Obszarze Ochrony Uzdrawiskowej Skierniewice-Maków”, a tym samym ubieganie się w przyszłości o status uzdrowiska.

W oparciu o przesłany przez Prezydenta Miasta Skierniewice operat uzdrowiskowy potwierdza się, iż „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Skierniewice-Maków” spełnia określone w ustawie warunki:

1. Posiada udokumentowane złoża naturalnych surowców – wód leczniczych.

Na Osiedlu Zdrojowym znajdują się dwa ujęcia wody termalnej. Wykonane jesienią 2010 r. przez Ośrodek Badań i Kontroli Środowiska z Katowic badania termalnej solanki z ujęć GT-1 i GT-2 potwierdziły jej właściwości lecznicze. Wobec powyższego, Ośrodek Badań i Kontroli Środowiska z Katowic wydał dnia 29 listopada 2010 r. dwa świadectwa potwierdzające właściwości lecznicze wody z ujęcia GT-1 (świadectwo nr 1/S) oraz GT-2 (świadectwo nr 2/S).

Wody zostały sklasyfikowane balneologicznie: z odwiertu GT-1 - woda mineralna swoista 11,20% chlorkowo-sodowa, żelazista, jodkowa, siarczkowa, termalna; z odwiertu GT-2 - woda mineralna swoista 10,87% chlorkowo-sodowa, żelazista, jodkowa, termalna.

Użycie wody do celów leczniczych wymaga jej rozcieńczenia do stężenia od 1,5 do 6% w przypadku kąpieli, natomiast do inhalacji od 0,9 do 1,5%, według wskazań lekarskich.

Kąpiele solankowe mogą być wykorzystywane głównie w leczeniu chorób narządów ruchu, chorób skóry oraz w rehabilitacji i profilaktyce.

Inhalacje solankowe można natomiast wykorzystać do leczenia chorób dróg oddechowych.

Wydane świadectwa potwierdzają również, że skierniewicka solanka może być wykorzystywana do zabiegów balneologicznych (pod warunkiem zachowania ciągłości tkanki skórnej i podskórnej), gdyż posiada właściwości lecznicze – działanie na organizm tj.:

- 1) trans-mineralizacja organizmu;
- 2) dehydratacja organizmu;
- 3) działanie przeciwobrzękowe i przeciwzapalne;
- 4) działanie na receptory ruchowe i czuciowe na skórze (zmniejszenie pobudliwości, wydłużenie czasu pobudzenia); zmiany w zakończeniach nerwowych skóry wpływają również na czynności autonomicznego układu nerwowego, usprawnia to w efekcie funkcję wielu narządów ciała;
- 5) podwyższanie temperatury skóry przeciętnie o ok. 0,5°C;
- 6) powstanie na skórze „płaszczka solnego”, oddziałującego na organizm do 24 godzin;
- 7) obniżenie ciśnienia tętniczego;
- 8) zwiększenie tempa przemiany materii, zmniejszenie napięcia mięśniowego (rozluźnienie mięśni) oraz zmniejszenie pobudliwości nerwowej.

Minister Ochrony Środowiska Zasobów Naturalnych i Leśnictwa decyzją znak GK kdh/BJ/489-6158/98 z dnia 9 lipca 1998 r. zatwierdził dokumentację geologiczną zawierającą ustalenie zasobów wód termalnych z ujęcia GT-2 w Skierniewicach według stanu na miesiąc sierpień 1997 r. w ilości 86,6 m<sup>3</sup>/h, przy depresji od zwierciadła statycznego w otworze wygrzanym – 45,3 m, od zwierciadła statycznego w otworze wychłodzonym – 39,3 m. Temperatura wody w warstwie wodonośnej utworów jury dolnej wynosiła 68,2°C, natomiast na wypływie 57,5°C. Analiza chemiczna wykazała, że jest to termalna woda chlorkowo-sodowa o mineralizacji 110 g/dm<sup>3</sup>.

2. Posiada klimat o właściwościach leczniczych.



Właściwości lecznicze klimatu zostały potwierdzone świadectwem z dnia 5 grudnia 2009 r. wydanym przez Polską Akademię Nauk - Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania im. Stanisława Leszczyckiego w Warszawie, wymieniony w obwieszczeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2007 r. w sprawie wykazu jednostek uprawnionych do potwierdzania właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu (Dz. Urz. Min. Zdrow. Nr 12, poz. 65). Dokumentację klimatyczną opracowano zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 kwietnia 2006 r. w sprawie zakresu badań niezbędnych do ustalenia właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu, kryteriów ich oceny oraz wzoru świadectwa potwierdzającego te właściwości (Dz. U. Nr 80, poz. 565).

3. Posiada określone w przepisach o ochronie środowiska wymagania dla środowiska.

Z przeprowadzonych badań wynika, że na terenie obszaru ochrony uzdrowiskowej, w przyszłym bezpośrednim sąsiedztwie zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego, warunki środowiskowe spełnią wymagania określone w obowiązujących przepisach.

4. Posiada infrastrukturę techniczną w zakresie gospodarki energetycznej, wodno - ściekowej, transportu i komunikacji, a także prowadzi właściwą gospodarkę odpadami.

5. Posiada plany budowy zakładów lecznictwa uzdrowiskowego.

Na terenie obszaru ochrony uzdrowiskowej Skierniewice-Maków, w strefie „A” ochrony uzdrowiskowej, zlokalizowanej w obrębie Osiedla Zdrojowego, położonego na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice, planuje się budowę kompleksu uzdrowiskowego. Koncepcja zagospodarowania tej strefy zakłada powstanie zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego oraz innych obiektów służących lecznictwu uzdrowiskowemu lub obsłudze pacjenta lub turysty.

6. Posiada odpowiednią wielkość obszaru ochrony uzdrowiskowej przyszłego uzdrowiska o powierzchni 4238,58 ha, ograniczoną strefą „C” ochrony uzdrowiskowej przebiegającą częściowo po granicy administracyjnej miasta Skierniewice, w tym Osiedla Zdrojowego położonego na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz po granicy zewnętrznej sołectw: Maków, Krężyce i Dąbrowice w gminie Maków.

Gmina Miasto Skierniewice i Gmina Maków utworzyły wspólny obszar ochrony uzdrowiskowej opierając się o przepisy art. 3 ust. 1 ustawy. Wspólne porozumienie międzygminne zamieszczono w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 13 kwietnia 2012 r.

Na Obszarze Ochrony Uzdrawiskowej Skierniewice - Maków wyodrębniono 3 strefy ochrony uzdrawiskowej:

- 1) strefę „A” - o powierzchni 77,22 ha i wyliczonym wskaźniku terenów zieleni – 100%;
- 2) strefę „B” - o powierzchni 476,13 ha i wyliczonym wskaźniku terenów zieleni - 78 %;
- 3) strefę „C” - o pow. 3685,23 ha i wyliczonym wskaźniku terenów biologicznie czynnych - 80%.

Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Skierniewice-Maków, obejmujący częściową powierzchnię tych gmin, określoną w operacie uzdrawiskowym, gwarantuje prowadzenie lecznictwa uzdrawiskowego w strefie „A” ochrony uzdrawiskowej i ochronę tej strefy przez strefę „B” i „C” ochrony uzdrawiskowej.

W oparciu o przesłany przez gminę Skierniewice operat uzdrawiskowy, Minister Zdrowia stwierdził, że Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Skierniewice-Maków, zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy o lecznictwie uzdrawiskowym, uzdrawiskach o obszarach ochrony uzdrawiskowej oraz o gminach uzdrawiskowych, utworzony na obszarze trzech stref ochronnych „A”, „B” i „C” w granicach i wielkościach określonych powyżej, spełnia łącznie warunki określone w art. 34 ust. 1 ustawy.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom samorządów terytorialnych oraz mając na uwadze możliwość dostosowania działalności uzdrawiskowej do obowiązujących przepisów ustawy, Minister Zdrowia działając na podstawie w art. 34 ust. 1 i art. 40 ust. 2 ustawy oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, po przeanalizowaniu złożonego przez gminę operatu uzdrawiskowego, wydał decyzję stwierdzającą możliwość prowadzenia lecznictwa uzdrawiskowego na Osiedlu Zdrojowym, położonemu na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz sołectwom: Maków, Krężce i Dąbrowice położonym na obszarze gminy Maków, w powiecie skierniewickim, w województwie łódzkim.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania Krajowego Systemu Notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.



## Ocena Skutków Regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na podmioty, które zamieszkują na Osiedlu Zdrowym, położonemu na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice oraz sołectwom: Maków, Krężce i Dąbrowice położonym na obszarze gminy Maków, w powiecie skierniewickim, w województwie łódzkim oraz na potencjalnych turystów i pacjentów, którzy będą korzystali ze świadczeń udzielanych na obszarze ochrony uzdrowskiej, w granicach określonych niniejszym rozporządzeniem.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom: Naczelnej Radzie Lekarskiej, Naczelnej Radzie Pielęgniarek i Położnych, Naczelnej Radzie Aptekarskiej, Krajowej Radzie Diagnostów Laboratoryjnych, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Sekretariatowi Ochrony Zdrowia Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Lekarzy, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Pielęgniarek i Położnych, Krajowemu Sekretariatowi Ochrony Zdrowia NSZZ „Solidarność 80”, Forum Związków Zawodowych, Unii Metropolii Polskich, Unii Uzdrowisk Polskich, Związkowi Powiatów Polskich, Związkowi Miast Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich RP, Unii Miasteczek Polskich, Związkowi Zawodowemu Uzdrowisk Polskich „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Uzdrowisk Polskich „OPZZ”, Związkowi Pracodawców, Stowarzyszeniu Gmin Uzdrowskich RP, Izbie Gospodarczej Uzdrowisk Polskich, Konwentowi Marszałków RP, Federacji Związków Gmin i Powiatów RP, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia oraz władzom jednostek samorządu terytorialnego sąsiadujących z Obszarem Ochrony Uzdrowskiej Skierniewice-Maków, tj. Gminie Skierniewice, Gminie w Godzianowie, Starostwu Powiatowemu w Skierniewicach, Miastu Skierniewice oraz Gminie Maków.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia. Wyniki konsultacji zostaną omówione w niniejszej ocenie po ich zakończeniu.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Niniejsza regulacja będzie miała w przyszłości bezpośredni wpływ na budżet gminy Miasto Skierniewice i gminy Maków, bowiem zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), samorząd będzie mógł pobierać opłatę uzdrowską na zasadach określonych w art. 48 i 49 ustawy o lecznictwie uzdrowskim, uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742), zwanej dalej „ustawą”.

Do czasu wybudowania zakładów lecznictwa uzdrowskiego (zakładany okres budowy do roku 2020), ilość przebywania turystów w tym obszarze będzie znikoma, w związku z tym przychody do budżetu gminy, będą niezauważalne.

Regulacja nie będzie miała wpływu na budżet państwa.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy. Na obszarze gmin Skierniewice i Maków, po rozpoczęciu prowadzenia lecznictwa uzdrowskiego, spodziewane jest zwiększenie zatrudnienia, w szczególności w zawodach medycznych i usługowych, w tym w zakresie usług turystycznych. Uzdrowsko zapewni nowe miejsca pracy w branżach takich jak lecznictwo i rehabilitacja, hotelarstwo, gastronomia, rozrywka i rekreacja. Możliwy będzie też rozwój produkcji i handlu tradycyjnymi wyrobami regionalnymi. W okresie inwestycyjnym nastąpi aktywizacja lokalnego rynku firm budowlanych.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw .**

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Opracowywane przez Miasto Skierniewice prognozy w perspektywie krótko-, jak i długookresowej wskazują, że liczba podmiotów gospodarczych rejestrowanych w Skierniewicach jak i w powiecie skierniewickim, funkcjonujących w branżach tj.: opieka zdrowotna, pomoc społeczna, turystyka, gastronomia, kultura, rozrywka i rekreacja charakteryzować się będzie w latach 2015-2035 tendencją rosnącą. Niewątpliwą korzyścią wprowadzenie projektowanej regulacji będzie wpływ na rozwój sektora małych i średnich przedsiębiorstw, jak również działalności pozarolniczej – handlowej,



usługowej, rzemieślniczej, turystycznej oraz agroturystyki czy też możliwość produkcji na bazie solanki skierniewickich produktów leczniczo-kosmetycznych (rozwój usług kosmetycznych).

Nadanie statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej wiąże się również z ograniczeniami związanymi z prowadzeniem działalności przez istniejące zakłady, możliwością utraty już istniejących miejsc pracy bądź utratą potencjalnych wolnych miejsc pracy wynikająca z prowadzenia działalności gospodarczej i inwestycji dopuszczalnych na obszarze objętym statusem uzdrowiska, tj. Osiedlu Zdrojowym miasta Skierniewic oraz w trzech sołectwach w gminie Maków: Krężce, Dąbrowice i Maków związana z restrykcjami w tym zakresie, o których stanowi art. 38 a ustawy.

## **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowana regulacja będzie miała bezpośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Na terenie Osiedla Zdrojowego położonego na obszarze miasta na prawach powiatu Skierniewice rozwinie się budownictwo zakładów lecznictwa uzdrowiskowego, obiektów usługowych (kawiarni, restauracji, pensjonatów), natomiast na terenie gminy Maków rozwinie się budownictwo dla potrzeb turystyki, w tym agroturystyki oraz rozwinie się handel i produkcja rolna, służące zaspokajaniu potrzeb żywnościowych przebywających pacjentów i turystów. Ponadto uzyskanie statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej przyczyni się do promocji regionu.

## **7. Wpływ regulacji na ochronę zdrowia i zmniejszenie ryzyka chorób**

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na ochronę zdrowia i zmniejszenie ryzyka chorób. Powstanie w przyszłości uzdrowiska przyczyni się do polepszenia dostępu miejscowej ludności do świadczeń zdrowotnych, w tym do rehabilitacji, a ponadto zwiększy się liczba lekarzy i pielęgniarek różnych specjalizacji. Ponadto powstanie uzdrowiska umożliwi korzystanie z ogólnodostępnej tężni, parku zdrojowego oraz basenów termalnych, jak również podniesienie poziomu zdrowia społeczeństwa poprzez promocję sportu i rekreacji oraz zdrowej, ekologicznej żywności.

## **8. Wpływ regulacji na środowisko**

Projektowane rozporządzenie będzie miało dodatni wpływ na środowisko. Otrzymanie statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej wiąże się ze zwiększoną dbałością o jakość środowiska naturalnego, ze szczególnym uwzględnieniem powietrza atmosferycznego, złoża kopaliny



lecniczej, krajobrazu oraz przyrody. Utworzenie Parku Zdrojowego oraz utrzymanie wymaganego ustawą wskaźnika terenów zieleni i terenów biologicznie czynnych zwiększy atrakcyjność przyrodniczą terenów miejskich. W trosce o stan sanitarny powietrza atmosferycznego eliminowane będą potencjalne źródła tzw. niskiej emisji zanieczyszczeń, rozbudowany i zmodernizowany zostanie system komunikacyjny.

#### **9. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej**

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.